



UNIVERSITAS NASIONAL

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK TENTANG PENATAAN DAN
PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA (STUDI KASUS DI
KELURAHAN KRAMAT PELA, KECAMATAN KEBAYORAN BARU,
KOTA ADMINISTRASI JAKARTA SELATAN)**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik (S.AP)*

MUHAMMAD AGIL SIRAJ

213515516131

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

2026



NATIONAL UNIVERSITY

***THE IMPLEMENTATION OF PUBLIC POLICY ON THE ARRANGEMENT
AND EMPOWERMENT OF STREET VENDORS (A CASE STUDY IN
KRAMAT PELA URBAN VILLAGE, KEBAYORAN BARU DISTRICT,
SOUTH JAKARTA ADMINISTRATIVE CITY)***

THESIS

***Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for the Degree of
Bachelor of Public Administration (S.AP)***

MUHAMMAD AGIL SIRAJ

213515516131

FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE

PUBLIC ADMINISTRATION STUDY PROGRAM

2026

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS NASIONAL

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Muhammad Agil Siraj
Nomor Pokok Mahasiswa : 213515516131
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 10 TAHUN 2015 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KELURAHAN KRAMAT PELA, KECAMATAN KEBAYORAN BARU, KOTA JAKARTA SELATAN

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan hasil saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau Perguruan Tinggi Lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Demikian persyaratan ini saya buat, dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Jakarta, 13 Februari 2026

Yang membuat pernyataan,


Muhammad Agil Siraj



UNIVERSITAS NASIONAL

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS NASIONAL

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Muhammad Agil Siraj
Nomor Pokok Mahasiswa : 213515516131
Program Studi : Administrasi Publik
Kekhususan :
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 10 TAHUN 2015 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KELURAHAN KRAMAT PELA, KECAMATAN KEBAYORAN BARU, KOTA JAKARTA SELATAN
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, 2026

Dosen Pembimbing

Khoiril Abror Ad-Dluha Ghoni, S.A.P.,
M.A.P.

Ketua Prodi

Aberar Guridno, M.A.P.

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS NASIONAL

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Muhammad Agil Siraj
Nomor Pokok Mahasiswa : 213515516131
Program Studi : Administrasi Publik
Kekhususan :
Judul Skripsi : IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 10 TAHUN 2015 TENTANG PENATAAN DAN PEMBERDAYAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI KELURAHAN KRAMAT PELA, KECAMATAN KEBAYORAN BARU, KOTA JAKARTA SELATAN
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disahkan

Jakarta, 13 Februari 2026

Dosen Pembimbing


Khoirul Abror Ad-Dluha Ghoni, S.A.P.,
M.A.P.

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



II

UNIVERSITAS NASIONAL

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama Mahasiswa : Muhammad Agil Siraj

NPM : 213515516131

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Publik tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus di Kelurahan Kramat Pela, Kecamatan Kebayoran Baru, Kota Administrasi Jakarta Selatan)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si

Penguji I : Aberar Guridno, S.Tr.Pi., M.AP.

Pembimbing : Khoirul Abror Ad-Dluha Ghoni, S.A.P., M.A.P

Ditetapkan di Jakarta

Tanggal : 12 Maret 2026

FORMULIR PERSETUJUAN REVISI



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

FORMULIR 4

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Muhammad Agil Siraj
Nomor Pokok Mahasiswa : 213515516131
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Kekhususan : -
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Publik tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus di Kelurahan Kramat Pela, Kecamatan Kebayoran Baru, Kota Administrasi Jakarta Selatan)

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 06 Maret 2026, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 12 Maret 2026

Penguji 2 /
Ketua Sidang : Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si

Penguji 1 : Aberar Guridno, M.AP.

Pembimbing : Khoirul Abror Ad-Dluha Ghoni,
S.A.P., M.A.P.

Keterangan :

*) Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah diujikan dan dinyatakan **LULUS**, halaman ini tidak dijilid.

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI		
Nama	: Muhammad Agil Siraj	
NPM	: 213515516131	
Fakultas/Akademik	: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik	
Prodi & Peminatan	: Administrasi Publik	
Tanggal Sidang	: 06 Maret 2026	
JUDUL SKRIPSI DALAM BAHASA INDONESIA		
Implementasi Kebijakan Publik tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus di Kelurahan Kramat Pela, Kecamatan Kebayoran Baru, Kota Administrasi Jakarta Selatan)		
JUDUL SKRIPSI DALAM BAHASA INGGRIS		
<i>The Implementation of Public Policy on the Arrangement and Empowerment of Street Vendors (A Case Study in Kramat Pela Urban Village, Kebayoran Baru District, South Jakarta Administrative City)</i>		
TANDA TANGAN DAN TANGGAL		
Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
TGL :	TGL :	TGL :
 Khoirul Abror Ad-Dluha Ghoni, S.A.P., M.A.P.	 Aberar Guridno, M.AP.	 Muhammad Agil Siraj

ABSTRAK

Nama : Muhammad Agil Siraj
Program Studi : Administrasi Publik
Judul : Implementasi Kebijakan Publik tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus di Kelurahan Kramat Pela, Kecamatan Kebayoran Baru, Kota Administrasi Jakarta Selatan)

Penelitian ini bertujuan menganalisis Implementasi Kebijakan Publik tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima (Studi Kasus di Kelurahan Kramat Pela, Kecamatan Kebayoran Baru, Kota Administrasi Jakarta Selatan) dengan menggunakan teori George C. Edward III komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Penelitian menggunakan metode kualitatif melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan sudah dilaksanakan, namun belum optimal. Dari aspek komunikasi, sosialisasi, musyawarah, dialog langsung, dan surat pemberitahuan sudah dilakukan, tetapi penyampaian informasi belum merata sehingga masih muncul perbedaan pemahaman dan sebagian PKL menilai kebijakan lebih dominan sebagai penertiban. Dari aspek sumber daya, pelaksanaan didukung personel, anggaran, kewenangan, serta sarana prasarana, namun keterbatasan jumlah petugas menghambat pengawasan dan pembinaan, lokasi binaan belum menampung seluruh pedagang, serta pemberdayaan nonfisik seperti pelatihan dan modal belum dirasakan merata. Dari aspek disposisi, komitmen pelaksana cukup baik, tetapi masih ada ketidakkonsistenan tindakan di lapangan yang memunculkan persepsi negatif. Dari aspek struktur birokrasi, pembagian tugas antarinstansi dan prosedur penertiban telah tersusun, namun pelaksanaannya belum selalu sesuai prosedur, terutama terkait konsistensi informasi dan waktu pelaksanaan. Secara keseluruhan, diperlukan penguatan pada keempat indikator agar penataan dan pemberdayaan PKL berjalan lebih efektif dan sesuai tujuan kebijakan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Peraturan Gubernur Nomor 10 Tahun 2015, Penataan, Pemberdayaan, Pedagang Kaki Lima, Kelurahan Kramat Pela

ABSTRACT

Name : Muhammad Agil Siraj

Major : Public Administration

Title : The Implementation of Public Policy on the Arrangement and Empowerment of Street Vendors (A Case Study in Kramat Pela Urban Village, Kebayoran Baru District, South Jakarta Administrative City)

This study aims to analyze the Implementation of Public Policy on the Arrangement and Empowerment of Street Vendors (A Case Study in Kramat Pela Urban Village, Kebayoran Baru District, South Jakarta Administrative City) using George C. Edwards III theory, which includes communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The research employs a qualitative method through observation, interviews, and documentation. The findings indicate that the policy has been implemented, but not yet optimally. In terms of communication, socialization activities, deliberations, direct dialogues, and official notification letters have been carried out; however, the dissemination of information has not been evenly distributed, resulting in differences in understanding, and some street vendors perceive the policy as more focused on enforcement rather than arrangement and empowerment. Regarding resources, implementation is supported by personnel, budget, authority, and facilities; nevertheless, the limited number of officers constrains supervision and coaching, the designated vendor locations cannot accommodate all vendors, and non-physical empowerment such as training and business capital support has not been experienced evenly. In terms of disposition, implementers demonstrate a fairly good level of commitment, but inconsistencies in actions on the ground still occur and lead to negative perceptions among vendors. Concerning the bureaucratic structure, inter-agency division of roles and enforcement procedures have been established, yet implementation is not always in line with existing procedures, particularly in relation to the consistency of information and the timing of enforcement. Overall, strengthening all four indicators is necessary to ensure that the arrangement and empowerment of street vendors can be carried out more effectively and in accordance with the policy objectives.

Keywords: *Policy Implementation, Governor Regulation Number 10 of 2015, Arrangement, Empowerment, Street Vendors, Kramat Pela Subdistrict*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	i
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI	iv
FORMULIR PERSETUJUAN REVISI	v
LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR TABEL	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.5 Sistematika Penulisan	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Konsep	19

2.2.1 Implementasi.....	19
2.2.2 Teori Implementasi George Edward III	20
2.2.3 Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 10 Tahun 2015	25
2.2.4 Penataan	26
2.2.5 Penataan Pedagang Kaki Lima	27
2.2.6 Pemberdayaan.....	28
2.2.7 Pedagang Kaki Lima.....	29
2.3 Kerangka Pemikiran.....	32
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	33
3.1 Pendekatan Penelitian	33
3.2 Penentuan Informan	34
3.3 Sumber Data.....	35
3.3.1 Data Primer	35
3.3.2 Data Sekunder.....	36
3.4 Teknik Pengumpulan Data	37
3.4.1 Observasi	37
3.4.2 Wawancara.....	37
3.4.3 Dokumentasi	38
3.5 Teknik Pengolahan Dan Analisis Data	38
3.5.1 Reduksi data.....	38
3.5.2 Penyajian data	39

3.5.3 Penarikan kesimpulan/verifikasi.....	39
3.6 Waktu Penelitian	40
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN	42
4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	42
4.2 Hasil Penelitian	46
4.2.1 Komunikasi.....	47
4.2.2 Sumber Daya	55
4.2.3 Disposisi	61
4.2.4 Struktur Birokrasi	67
4.3 Pembahasan.....	78
4.3.1 Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 10 Tahun 2015 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kelurahan Kramat Pela berdasarkan variabel Komunikasi.....	80
4.3.2 Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 10 Tahun 2015 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kelurahan Kramat Pela berdasarkan variabel Sumber Daya	85
4.3.3 Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 10 Tahun 2015 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kelurahan Kramat Pela berdasarkan variabel Disposisi	88
4.3.4 Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 10 Tahun 2015 tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima di Kelurahan Kramat Pela berdasarkan variabel Struktur Birokrasi	90

BAB V PENUTUP	93
5.1 Kesimpulan	93
5.2 Saran.....	95
5.2.1 Saran Teoritis	95
5.2.2 Saran Praktis	96
DAFTAR PUSTAKA.....	98
LAMPIRAN.....	101



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Pedagang Kaki Lima berjualan di atas pedestrian di wilayah Kramat Pela, Kebayoran Baru, Jakarta Selatan	3
Gambar 1. 2 Pemerintah Kota Administrasi Jakarta Selatan Bersama Satuan Polisi Pamong Praja Melakukan Penataan Pedagang di wilayah Kelurahan Kramat Pela	4
Gambar 1. 3 Jumlah Usaha Mikro, Kecil dan Menengah (UMKM) Pemerintah Provinsi DKI Jakarta	15
Gambar 1. 4. Jumlah Pedagang Kaki Lima Per Kecamatan Jakarta Selatan Tahun 2024.....	6
Gambar 1. 5 Data Pedagang Kaki Lima per Kelurahan di Kecamatan Kebayoran Baru	7
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4.1 Kelurahan Kramat Pela	42
Gambar 4. 2. Peta Wilayah Kelurahan Kramat Pela	43
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Pejabat PPID Kelurahan Kramat Pela.....	45
Gambar 4.4 Sosialisasi Validasi Pedagang Loksem JS 25, 26, 30, dan 96 Terkait Persiapan Relokasi Pedagang Eks Barito.....	49
Gambar 4.5 Apel Penertiban dan Keamanan Satpol PP di wilayah Kelurahan Kramat Pela.....	64
Gambar 4.6 Pelaksanaan Penertiban dan Keamanan Satpol PP di wilayah Kelurahan Kramat Pela.....	65
Gambar 4. 7 Program Jakpreneur sebagai Upaya Pemberdayaan Wirausaha dan Pedagang Kaki Lima di DKI Jakarta	70
Gambar 4. 8 Tampilan Platform Pendaftaran Program Jakpreneur sebagai Sarana Pemberdayaan UMKM di DKI Jakarta.....	70
Gambar 4. 9 Pemberian Surat Peringatan Pertama kepada Pedagang Loksem JS 25, 26, dan 30.....	73

Gambar 4. 10 Penyampaian Surat Peringatan Ke-2 Kepada Para Pedagang Eks JS 25, 26, 30, dan 96 Kelurahan Kramat Pela	74
Gambar 4.11 SOP Monitoring Kegiatan Pembinaan PKL dan UMKM	75
Gambar 4. 12 Diagram Alir SOP Monitoring Kegiatan Pembinaan PKL dan UMKM	76



DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Tabel Informan	35
Tabel 3. 2 Waktu Penelitian.....	40

