



UNIVERSITAS NASIONAL

**KOMUNIKASI PARTISIPATIF KELOMPOK KERJA (POKJA)
DALAM MENGIMPLEMENTASIKAN KEBIJAKAN
PENGARUSTAMAAN GENDER (PUG) DI KEMENTERIAN
PERTANIAN RI**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu
Komunikasi (S.I.Kom)**

SYAHQILLA ANDINI JUSAN

NPM. 223516516201

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA**



NATIONAL UNIVERSITY

***PARTICIPATORY COMMUNICATION OF WORKING GROUPS
IN IMPLEMENTING GENDER MAINSTREAMING POLICIES
AT THE INDONESIAN MINISTRY OF AGRICULTURE***

THESIS

***Submitted as one of the requirements for obtaining a Bachelor of Science
degree in Communication (S.I.Kom)***

SYAHQILLA ANDINI JUSAN

NPM. 223516516201

***COMMUNICATION SCIENCE STUDY PROGRAM
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES***

JAKARTA

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Bahwa isi skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti adanya penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.



HALAMAN PENGESAHAN



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS NASIONAL

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Syahqilla Andini Jusan

Nomor Pokok Mahasiswa : 223516516201

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Kekhususan : Public Relation

Judul Skripsi : KOMUNIKASI PARTISIPATIF KELOMPOK KERJA (POKJA) DALAM MENGIMPLEMENTASIKAN KEBIJAKAN PENGARUSTAMAAN GENDER (PUG) DI KEMENTERIAN PERTANIAN RI

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disahkan

Jakarta, 6 Maret 2026

Dosen Pembimbing

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik


Prof. Dr. Sri Desti Purwatiningsih, M.Si.


Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.

PERSETUJUAN SKRIPSI



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS NASIONAL


PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : SYAHQILLA ANDINI JUSAN
Nomor Pokok Mahasiswa : 223516516201
Program Studi : ILMU KOMUNIKASI
Kekhususan : PUBLIC RELATIONS
Judul Skripsi : KOMUNIKASI PARTISIPATIF AKTIF KELOMPOK KERJA (PKKTA)
DALAM MENGIMPLEMENTASIKAN KEBUAKAN PENBARUSTAMAAN
GENDER (PUG) DI KEMENTERIAN PERTANIAN RI.
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

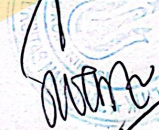
Disetujui untuk diujikan

Jakarta, Februari 2026

Dosen Pembimbing


Prof. Dr. Sri Desita Purwatiingsih, M.Si

Ketua Prodi ILMU KOMUNIKASI


Swastiningih, S.E., M.Si

UNIVERSITAS NASIONAL

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Syahqilla Andini Jusan

NPM : 223516516201

Program Studi : Ilmu Komunikasi

Judul Skripsi : Komunikasi Partisipatif Kelompok Kerja (Pokja) dalam Mengimplementasikan Kebijakan Pengarustamaan Gender (PUG) di Kementerian Pertanian RI

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana S.Ikom pada Program Studi Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Pembimbing : Prof. Dr. Sri Desti Purwatiningsih, M.Si

Penguji 1 : Swastiningsih, S.E., M.Si.

Penguji 2 / Ketua Sidang : Nursatyo, S.Sos.M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 25 Februari 2026

UNIVERSITAS NASIONAL



(.....)

(.....)

(.....)

Syahqilla Andini Jusan (223516516201)

Program Studi Ilmu Komunikasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Nasional

Judul : “Komunikasi Partisipatif Kelompok Kerja (Pokja) dalam Mengimplementasikan Kebijakan Pengarusutamaan Gender (PUG) di Kementerian Pertanian RI”



ABSTRAK

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh masih adanya kesenjangan antara komitmen normatif kebijakan Pengarusutamaan Gender (PUG) dan praktik implementasinya di lingkungan birokrasi yang cenderung bersifat administratif dan satu arah. Penelitian ini bertujuan untuk memahami dan menganalisis komunikasi partisipatif yang dilakukan oleh Kelompok Kerja (Pokja) PUG dalam mengimplementasikan kebijakan PUG di Kementerian Pertanian RI. Penelitian ini menggunakan teori komunikasi partisipatif Paulo Freire yang menekankan keterlibatan aktif, pemberdayaan pegawai dan pembentukan kesadaran kritis dalam proses komunikasi. Metodologi yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus melalui teknik wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa komunikasi partisipatif diwujudkan melalui forum koordinasi, sosialisasi, pelatihan gender, dan ruang dialog lintas unit yang mendorong keterlibatan, pemberdayaan, serta peningkatan pemahaman aparatur terhadap isu kesetaraan gender. Namun demikian, implementasi masih menghadapi hambatan struktural dan budaya organisasi yang hierarkis. Penelitian ini menyimpulkan bahwa komunikasi partisipatif berperan penting dalam mendorong internalisasi nilai kesetaraan gender sehingga implementasi PUG tidak hanya bersifat formalitas administratif, tetapi juga mengarah pada perubahan budaya organisasi yang lebih responsif gender.

Kata Kunci : *komunikasi partisipatif, pengarusutamaan gender, Pokja PUG, implementasi kebijakan, kesadaran kritis*

Syahqilla Andini Jusan (223516516201)
Communication Studies Program
Faculty of Social and Political Sciences
National University

Title: “Participatory Communication Of Working Groups In Implementing Gender Mainstreaming Policies At The Indonesian Ministry Of Agriculture”

ABSTRACT

This study is grounded in the persistent gap between the normative commitment to Gender Mainstreaming (PUG) policy and its practical implementation within bureaucratic institutions, which is often characterized by administrative and top-down communication patterns. The research aims to analyze the active participatory communication carried out by the Gender Mainstreaming Working Group (Pokja PUG) in implementing gender mainstreaming policies at the Ministry of Agriculture of the Republic of Indonesia. The study applies Paulo Freire’s participatory communication theory, emphasizing dialogical interaction, active engagement, and the development of critical awareness within communication processes. Employing a qualitative approach with a case study design, data were collected through in-depth interviews, observation, and documentation. The findings reveal that participatory communication is manifested through coordination forums, socialization programs, gender training, and cross-unit dialogic spaces that foster employee involvement, empowerment, and enhanced understanding of gender equality issues. Nevertheless, structural constraints and hierarchical organizational culture remain challenges in practice. The study concludes that active participatory communication plays a crucial role in internalizing gender equality values, enabling gender mainstreaming implementation to move beyond administrative compliance toward substantive organizational transformation.

Keywords: *active participatory communication, gender mainstreaming, working group, policy implementation, critical awareness*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN SKRIPSI	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR GAMBAR.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II LANDASAN TEORITIS.....	12
2.1 Tinjauan Literatur.....	12
2.2 GAP dan Novelty	18
2.3 Landasan Teori	20
2.3.1 Teori Komunikasi Partisipatif.....	21
2.4 Landasan Konsep.....	24
2.4.1 Implementasi Kebijakan.....	24
2.4.2 Pengarusutamaan Gender (PUG)	28
2.4.3 Komunikasi Partisipatif.....	32
2.4.4 Kelompok Kerja Pengarusutamaan Gender (PUG).....	35

2.5	Kerangka Berpikir	39
BAB III METODOLOGI PENELITIAN		40
3.1	Pendekatan Penelitian.....	40
3.2	Sifat Penelitian.....	41
3.3	Metode Penelitian	42
3.4	Teknik Pengumpulan Data	44
3.5	Narasumber & Teknik Penetapan Narasumber	45
3.6	Teknik Uji Keabsahan Data.....	47
3.7	Teknik Analisis Data	49
3.8	Lokasi dan Jadwal Penelitian	50
3.8.1	Lokasi Penelitian	51
3.8.2	Jadwal Penelitian	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		53
4.1	Profil Perusahaan.....	53
4.1.1	Kementerian Pertanian Republik Indonesia	53
4.1.2	Struktur Organisasi Pokja PUG.....	55
4.2	Profile Informan.....	56
4.2.1	Key Informan.....	57
4.2.2	Informan 1	57
4.2.3	Informan 2	57
4.2.4	Informan 3	58
4.2.5	Informan 4	58
4.3	Hasil Olah Data dan Analisa	58
4.3.1	Keterlibatan Pegawai dalam Komunikasi Partisipatif PUG di Kementerian Pertanian RI.....	59
4.3.2	Pemberdayaan Pegawai melalui Komunikasi Partisipatif Pokja PUG dalam Mendukung Implementasi Kebijakan Pengarusutamaan Gender	65

4.3.3	Pembentukan Kesadaran Kritis Pegawai terhadap Isu Kesetaraan Gender melalui Komunikasi Partisipatif Pokja PUG	71
4.4	Pembahasan	77
4.4.1	Keterlibatan Pegawai dalam Teori Komunikasi Partisipatif	79
4.4.2	Pemberdayaan Pegawai dalam Teori Komunikasi Partisipatif..	81
4.4.3	Pembentukan Kesadaran Kritis Pegawai dalam Teori Komunikasi Partisipatif	85
BAB V	PENUTUP	90
5.1	Kesimpulan.....	90
5.1.1	Keterlibatan Pegawai dalam Komunikasi Partisipatif PUG di Kementerian Pertanian RI.....	90
5.1.2	Pemberdayaan Pegawai melalui Komunikasi Partisipatif Pokja PUG dalam Mendukung Implementasi Kebijakan Pengarusutamaan Gender	91
5.1.3	Pembentukan Kesadaran Kritis Pegawai terhadap Isu Kesetaraan Gender melopyalui Komunikasi Partisipatif Pokja PUG	91
5.2	Saran	92
DAFTAR PUSTAKA		94



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Landasan Teori.....	13
Tabel 3. 1 Jadwal Penelitian	52



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Perjalanan Pelaksanaan PUG di Kementerian Pertanian	2
Gambar 1. 2 Landasan Kebijakan Pengarusutamaan Gender dalam	4
Gambar 1. 3 Penghargaan Anugerah Parahita Ekapraya (APE)	6



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Hasil Wawancara Penelitian	97
Lampiran 2. Hasil Wawancara Penelitian	103
Lampiran 3. Hasil Wawancara Penelitian	105
Lampiran 4. Dokumentasi Wawancara	107
Lampiran 5. Surat Penugasan Pembimbing Skripsi	108
Lampiran 6. Hasil Cek Turnitin	109
Lampiran 7. Persetujuan SKPI	110
Lampiran 8. Daftar Riwayat Hidup	111

