



UNIVERSITAS NASIONAL

**SIRKULASI KEPEMIMPINAN DALAM PARTAI POLITIK:
STUDI TENTANG STAGNASI ELITE DI PDI PERJUANGAN
PERIODE 1993-2024**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik (S.Sos)

Maya Maudiana

NPM. 223501516001

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

FEBRUARI 2026



NATIOANAL UNIVERSITY

**Leadership Circulation in Political Parties: A Study on Elite
Stagnation in PDI Perjuangan from 1993 to 2024**

BACHELOR'S THESIS

Submitted as one of the requirements for obtain a Bachelor of Social and Political
Sciences (S.Sos) degree

Maya Maudiana

NPM. 223501516001

POLITICAL SCIENCE

FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE

FEBRUARY 2026



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Maya Maudiana
NPM : 223501516001
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : SIRKULASI KEPEMIMPINAN DALAM PARTAI
POLITIK: STUDI TENTANG STAGNASI ELITE DI PDI
PERJUANGAN PERIODE 1993-2024

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan - bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 13 Februari 2026
Yang membuat pernyataan,



Maya Maudiana



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Maya Maudiana

Nomor Pokok Mahasiswa : 223501516001

Program Studi : Ilmu Politik

Kekhususan : Stagnasi Elite

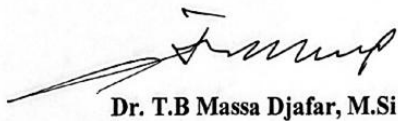
Judul Skripsi : Sirkulasi Kepemimpinan dalam
Partai Politik: Studi tentang Stagnasi
Elite di PDI Perjuangan Periode 1993-
2024

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk
memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas
Nasional

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, 11 Februari 2026

Dosen Pembimbing


Dr. T.B Massa Djafar, M.Si

Ketua Prodi Studi Ilmu Politik


Yusuf Wibisono, S.IP., M.Si



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skrripsi ini diajukan oleh :
Nama : Maya Maudiana
NPM : 223501516001
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Sirkulasi Kepemimpinan Dalam Partai Politik: Studi
Tentang Stagnasi Elite di PDI PERJUANGAN
Periode 1993-2024

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan Diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu politik pada Program Studi Ilmu politik, Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Safrizal Rambe, M.Si
Penguji I : Prof. Dr. Drs. Adv. Ganjar Razuni, S.H., M.Si.
Penguji II/Pembimbing : Dr. TB. Massa Djafar, S.IP., M.Si

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal : 11 Maret 2026



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Maya Maudiana

Nomor Pokok Mahasiswa : 223501516001

Program Studi : Ilmu Politik

Kekhususan : Stagnasi Elite

Judul Skripsi : SIRKULASI KEPEMIMPINAN DALAM
PARTAI POLITIK: STUDI TENTANG STAGNASI
ELITE DI PDI PERJUANGAN PERIODE 1993-
2024

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk
memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas
Nasional

Disetujui

Jakarta, 11 Maret 2026

Dosen Pembimbing

Dr. T.B. Massa Djafar, M.Si

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji fenomena stagnasi elite di internal PDI Perjuangan beserta dampaknya terhadap dinamika organisasi dan mutu demokrasi internal partai. analisis dimulai dari pengamatan bahwa secara formal partai mempunyai struktur demokratis, praktik pergantian kepemimpinan justru cenderung tertutup, dikuasai oleh kelompok elite inti yang relatif stagnan. Penelitian ini mengawal analisis dari pengamatan bahwa PDI Perjuangan, walaupun mempunyai mekanisme organisasi demokratis secara formal, justru membuktikan praktik sirkulasi kepemimpinan yang tertutup dan dikuasai elite inti yang relatif stagnan. Studi menerapkan pendekatan kualitatif melalui metode studi kasus, mengandalkan wawancara mendalam, serta analisis dokumen partai dengan landasan teori sirkulasi elit Vilfredo Pareto dan teori elite politik Gaetano Mosca untuk memahami pola perpetuasi kekuasaan elite serta kebekuan regenerasi pimpinan. Hasil penelitian menyoroti empat penyebab utama stagnasi elite yaitu dominasi kuasa elite sentral, proses institusional tak kompetitif, kaderisasi berbasis kesiapan tanpa kompetensi, dan simbolisme legitimasi yang menciptakan tradisi kepatuhan dalam organisasi.

Kata Kunci : Stagnasi Elite, Demokrasi Internal Partai, Sirkulasi Elite, Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan



ABSTRACT

This study examines the phenomenon of elite stagnation within the Indonesian Democratic Party of Struggle (PDI-P) and its impact on the party's internal dynamics and the quality of its internal democracy. The analysis begins with the observation that, formally, the party has a democratic structure, but in practice, leadership succession tends to be closed, controlled by a relatively stagnant core elite group. This study supports the analysis based on the observation that the PDI-P, despite having a formally democratic organizational mechanism, actually demonstrates a closed leadership circulation practice controlled by a relative stagnant core elite. The study applies a qualitative approach through case study methods, relying on in-depth interviews and analysis of party documents based on Vilfredo Pareto's elite circulation theory and Gaetano Mosca's political elite theory to understand the patterns of elite power perpetuation and leadership regeneration stagnation. The results of the study highlight four main causes of elite stagnation, namely the dominance of central elite power, non-competitive institutional processes, loyalty-based regeneration without competence, and the symbolism of legitimacy that creates a tradition of obedience within the organization.

Keywords: *Elite Stagnation, Internal Party Democracy, Elit Circulation, Indonesian Democratic Party of Struggle.*



DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
PENGESAHAN SKRIPSI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Pertanyaan Penelitian	12
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	13
1.4.1 Tujuan Penelitian	13
1.4.2 Manfaat Penelitian	14
1.5 Sistematika Penulisan.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	18
2.1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan.....	18
2.2 Landasan Konseptual	21
2.2.1 Partai politik.....	21
2.2.2 Elite dalam Partai Politik.....	23
2.2.3 Demokrasi Internal Partai Politik	24
2.2.4 Stagnasi Elite	25
2.2.5 Sejarah dan Perkembangan Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan ..	26
2.3 Teori Dan Konsep.....	28
2.3.1 Teori Elite Politik.....	29
2.3.2 Teori Sirkulasi Elite	30
2.3.3 Teori Budaya Politik	31
2.3.4 Teori Patron-Client.....	33
2.3.5 Kerangka Pemikiran	34
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Pendekatan Penelitian.....	35
3.2 Teknik Pengumpulan Data	37
3.2.1 Wawancara	37
3.2.2 Studi Literatur	39
3.2.3 Dokumentasi	40

3.3 Teknik Keabsahan Data	41
3.3.1 Triangulasi Sumber	42
3.3.2 Member Check.....	43
3.3.3 Ketekunan	44
3.4 Penentuan Informan	46
3.5 Teknik Analisa Data	46
3.5.1 Reduksi Data.....	47
3.5.2 Penyajian Data	48
3.5.3 Penarik Kesimpulan.....	48
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	50
4.1 Pengantar Hasil Penelitian.....	50
4.2 Faktor-Faktor yang Menyebabkan Terjadinya Stagnasi Elite dalam Tubuh PDI Perjuangan.....	51
4.2.1 Faktor Struktural: Konsentrasi Kekuasaan pada Elite Inti.....	52
4.2.2 Faktor Institusional: Mekanisme Kongres Non Kompetitif	54
4.2.3 Faktor Kaderisasi: Dominasi Loyalitas atas Meritokrasi.....	56
4.2.4 Faktor Kultural-Politik: Legitimasi Simbolik dan Budaya Kepatuhan	57
4.3. Pola Sirkulasi Kepemimpinan di PDI Perjuangan Periode 1993-2024	60
4.3.1 Dominasi Figur Sentral Ketua Umum dalam Struktur Kepemimpinan PDI Perjuangan	64
4.3.2 Mekanisme Kongres Bersifat Eliteis	67
4.3.3 Loyalitas sebagai Basis Kaderisasi dan Melemahnya Meritokrasi dalam PDI Perjuangan	69
4.3.4 Transformasi Pola Sirkulasi Elite: dari Kompetisi Internal menuju Dominasi Figur Sentral.....	70
4.4 Dampak Stagnasi Elite Terhadap Dinamika Internal Partai dan Proses Demokratisasi Di Lingkungan PDI Perjuangan	72
4.4.1 Melemahnya Demokrasi Internal Partai	73
4.4.2 Menurunnya Partisipasi dan Daya Kritis Kader	74
4.4.3 Terhambatnya Regenerasi Kepemimpinan dan Inovasi Politik	76
4.4.4 Penguatan Budaya Kepatuhan dan Reproduksi Kekuasaan Elite	77
4.4.5 Implikasi Terhadap Demokratisasi Internal Partai Politik	79
4.5 Sintesis Sirkulasi dan Stagnasi Elite dalam PDI Perjuangan Periode 1993-2024.....	80
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	83

5.1 Kesimpulan.....	83
5.2 Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA.....	87
DAFTAR LAMPIRAN	91

