



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**PERAN SUKU DINAS LINGKUNGAN HIDUP JAKARTA  
PUSAT DALAM PENGURANGAN SAMPAH RUMAH  
TANGGA PADA MODEL BANK SAMPAH ORADES**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Sarjana Administrasi Publik (S.AP)**

**Nadia Septia Yunita**

**223515516071**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
FEBRUARI, 2026**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***THE ROLE OF THE CENTRAL JAKARTA  
ENVIRONMENTAL SUB-AGENCY IN REDUCING  
HOUSEHOLD WASTE BASED ON THE ORADES  
WASTE BANK MODEL***

***THESIS***

***Submitted as one of the conditions for obtaining  
Bachelor's Degree in Public Administration (S.AP)***

**Nadia Septia Yunita**

**223515516071**

***DEPARTMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION  
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE***

***FEBRUARY, 2026***



## PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Nadia Septia Yunita  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223515514071  
Program Studi : Administrasi Publik  
Kekhususan : Kebijakan Publik  
Judul Skripsi : Peran Pemerintah Provinsi Daerah Khusus Jakarta (DKJ) dalam Upaya Pengurangan Sampah Rumah Tangga melalui Bank Sampah ORADES  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, 06 Februari 2025

Dosen Pembimbing

Dr. Syaipudin, M.Si.,

Ketua Prodi Administrasi Publik

Aberar Guridno, M. AP.,



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL

## PENGESAHAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Nadia Septia Yunita

Nomor Pokok Mahasiswa : 223515516071

Program Studi : Administrasi Publik

Kekhususan : Kebijakan Publik

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Provinsi Daerah Khusus Jakarta (DKJ)  
dalam Upaya Pengurangan Sampah Rumah Tangga  
melalui Bank Sampah ORADES

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh  
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial  
dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Dijadikan

Jakarta, 10 Maret 2026

Dosen Pembimbing

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

  
Dr. Syaipudin, M.Si.,



Dr. Aas Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.

UNIVERSITAS NASIONAL

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Nadia Septia Yunita

NPM : 223515516071

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Peran Pemerintah Provinsi Daerah Khusus Jakarta (DKJ) dalam Upaya Pengurangan Sampah Rumah Tangga melalui Bank Sampah ORADES

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional

### DEWAN PENGUJI

**Penguji 2 / Ketua Sidang** : Prof. Drs. Rustman Burhanudin Ghazali, S.H., M.Si., Ph.D.

**Penguji 1** : Dr. Tr. Hilmi Rahman Ibrahim, M.Si.

**Pembimbing** : Dr. Syaipudin, M.Si

Ditetapkan di Jakarta

Tanggal: 10 Maret 2026

## PERNYATAAN ORISINALITAS



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL

### HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Nadia Septia Yunita  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223515516071  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Peran Suku Dinas Lingkungan Hidup Jakarta Pusat dalam Pengurangan Sampah Rumah Tangga pada Model Bank Sampah ORADES

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan hasil saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau Perguruan Tinggi Lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Demikian persyaratan ini saya buat, dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Jakarta, 10 Maret 2026  
Yang membuat pernyataan,

  
Nadia Septia Yunita

UNIVERSITAS NASIONAL

## ABSTRAK

Nama : Nadia Septia Yunita  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul : Peran Suku Dinas Lingkungan Hidup Jakarta Pusat dalam Pengurangan Sampah Rumah Tangga pada Model Bank Sampah ORADES

Kata Kunci : Penelitian ini bertujuan menganalisis peran Suku Dinas Lingkungan Hidup Jakarta Pusat dalam pengurangan sampah rumah tangga pada model Bank Sampah ORADES di Kelurahan Cikini. Pengelolaan sampah di kawasan padat penduduk menghadapi tantangan pelik, di mana volume timbulan sampah seringkali tidak sebanding dengan kapasitas reduksi di sumber. Melalui pendekatan kualitatif deskriptif dengan teknik observasi dan wawancara mendalam, fenomena dibedah menggunakan konstruksi teori peran pemerintah Ryaas Rasyid serta konsep *Integrated Sustainable Waste Management* (ISWM) yang difokuskan pada aspek Lingkungan Pendukung (*Enabling Environment*). Hasil penelitian memperlihatkan peran regulator berjalan optimal melalui legalisasi kelembagaan berdasarkan Peraturan Gubernur Nomor 77 Tahun 2020, peran fasilitator terbukti kuat lewat dukungan sarana operasional. Namun sebaliknya, peran dinamisator dalam menggerakkan partisipasi dan peran katalisator dalam mempercepat reduksi sampah masih terhambat oleh target kinerja birokrasi kota yang kaku dan berorientasi pada paradigma lama angkut-buang. Merespons kesenjangan fungsi tersebut, Bank Sampah ORADES secara aktif hadir mengisi celah melalui strategi adaptif layanan "jemput bola" guna mengatasi kendala mobilitas warga maupun keterbatasan lahan. Temuan ini menegaskan bahwa keberhasilan sistem pengelolaan sampah di Kelurahan Cikini terwujud berkat model interaksi kolaboratif dalam sebuah Lingkungan Pendukung, yang secara efektif menjembatani dukungan pemerintah dengan inisiatif inovasi masyarakat demi keberlanjutan pengurangan sampah dari sumber.

Referensi : Buku + Jurnal + Dokumen + Website  
Pembimbing : Dr. Syaipudin, M.Si

## **ABSTRACT**

*Name* : Nadia Septia Yunita  
*Study Program* : Public Administration  
*Title* : *The Role of the Central Jakarta Environmental Sub-Agency in Reducing Household Waste Based on the ORADES Waste Bank Model*

*Keyword* : *This study aims to analyze the role of the Central Jakarta Government Environmental Sub-agency in reducing household waste through Role, Waste Bank, Community Participation. the ORADES Waste Bank model in Cikini Village. Waste management in densely populated urban areas faces complex challenges, where the volume of waste generation is often disproportionate to the reduction capacity at the source. Through a descriptive qualitative approach using observation and in-depth interview techniques, the phenomenon was analyzed using Ryaas Rasyid's theory of the role of government and the Integrated Sustainable Waste Management (ISWM) concept, focusing on the Enabling Environment aspect. The results show that the regulator role functions optimally through institutional legalization based on Governor Regulation Number 77 of 2020, and the facilitator role is proven strong through the support of operational facilities. Conversely, the dynamizer role in mobilizing participation and the catalyst role in accelerating waste reduction are still hindered by rigid city bureaucracy performance targets oriented towards the old "collect-and-dispose" paradigm. Responding to this functional gap, the ORADES Waste Bank actively steps in to fill the void through an adaptive proactive pick-up service strategy to overcome residents' mobility constraints and land limitations. These findings confirm that the success of the waste management system in Cikini Village is realized due to a collaborative interaction model within an Enabling Environment, which effectively bridges government support with community innovation initiatives for the sustainability of waste reduction at the source.*

*Reference* : *Books + Journals + Documents + Websites*  
*Mentor* : *Dr. Syaipudin, M.Si*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur yang tak terhingga penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT. Hanya atas izin dan kasih sayang-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sebagai penanda selesainya masa studi pada Program Studi Administrasi Publik, Universitas Nasional. Penelitian ini merupakan sebuah perjalanan yang mengajarkan arti kesabaran, ketelitian, dan pentingnya mendengar suara masyarakat di lapangan. Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna, dan penyelesaiannya mustahil terwujud tanpa campur tangan berbagai pihak yang senantiasa memberikan semangat di saat penulis merasa lelah. Sebagai bentuk penghargaan atas segala kebaikan yang telah diterima, izinkan penulis menyampaikan terima kasih yang tulus kepada:

1. Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional, atas kesempatan dan kebijakan institusional yang mendukung iklim akademik kondusif bagi penulis selama menempuh studi.
2. Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional, yang telah memfasilitasi proses pembelajaran.
3. Nursatyo, S.Sos., M.Si., selaku Wakil Dekan Bidang Akademik, Kemahasiswaan, dan Alumni (AKA) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, atas dukungan dalam aspek administrasi kemahasiswaan.
4. Dr. Mary Ismowati, M.Si., selaku Wakil Dekan Bidang Keuangan, SDM, Penelitian, Pengabdian pada Masyarakat dan Kerjasama (AKS-PPMK) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, atas dukungan dan fasilitas yang diberikan selama penulis menempuh pendidikan.
5. Aberar Guridno, S.Tr.Pi., M.AP., selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional, yang telah memberikan motivasi dan dukungan keilmuan selama penulis berproses di program studi ini.
6. Khoirul Abror Ad-Dluha Ghoni, S.AP., M.AP., selaku Sekretaris Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional, atas bantuannya dalam kelancaran administrasi akademik penulis.

7. Prof. Drs. Rusman Burhanudin Ghazali, S.H., M.Si., Ph.D., selaku Dosen Pembimbing Akademik, yang mengarahkan langkah akademik penulis sejak semester awal hingga saat ini.
8. Dr. Syaipudin, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk membuka wawasan penulis mengenai teknis dan konteks penelitian ini.
9. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional yang telah mentransfer ilmu pengetahuan dan menanamkan nilai-nilai integritas yang menjadi bekal penulis dalam berpikir kritis.
10. *Marketing Public Relation* (MPR) Universitas Nasional, atas beasiswa akademik yang diberikan, sehingga penulis dapat melanjutkan perkuliahan hingga semester tujuh dengan lancar.
11. Bapak Ridho (PSM-PH) dan Bapak Dede (Tata Usaha) dari Suku Dinas Lingkungan Hidup Jakarta Pusat, yang telah bersikap kooperatif, terbuka, dan memudahkan penulis dalam memperoleh data awal yang dibutuhkan dalam penelitian ini.
12. Bapak Hendra (Ketua Formapel), Ibu Pratiwi (Ketua Bank Sampah ORADES), Bapak Arry (Ketua RW 03), serta seluruh nasabah Bank Sampah ORADES. Terima kasih telah menyambut penulis dengan hangat dan bersedia berbagi cerita serta pengalaman nyata di lapangan.
13. Kedua orang tua tercinta, serta kedua kakak penulis atas doa-doa yang selalu dilangitkan tanpa putus, serta pengorbanan waktu, tenaga, dan kasih sayang yang menjadi kekuatan utama penulis. Dukungan moril dan materiil dari Bapak, Ibu, serta kedua kakak tercinta adalah alasan terbesar penulis dapat menuntaskan perjalanan akademik ini.
14. Rumah Kosong Bu Darti atau Rukosdar yang beranggotakan Rahmadhia, Puteri, Theresa, Sofi, Andini, Rifqi, dan Fernanda. Terima kasih telah menjadi rumah kedua dan sahabat terbaik yang senantiasa menemani perjalanan penulis selama delapan tahun terakhir.
15. Majelis Tasya Bersaudara atau MTB yang beranggotakan Alma, Liza, Tasya, Ditha, dan Maulaya. Terima kasih atas dukungan sejak semester

pertama hingga akhir masa perkuliahan, sehingga penulis tidak pernah berjuang sendirian dalam menempuh pendidikan ini.

16. Surya, terima kasih atas waktu dan kesabarannya dalam mendengarkan keluh kesah penulis dan senantiasa memotivasi penulis untuk tetap konsisten menyelesaikan skripsi ini di saat semangat sedang menurun.
17. Relawan Gesit Kota Bekasi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu. Terima kasih atas setiap ruang gerak dan pengalaman berharga dalam menebar kebermanfaatan bagi sesama.
18. Keluarga besar Rumah Belajar Ceria (RBC), terima kasih untuk para kakak relawan dan adik-adik binaan yang senantiasa ceria. Kalian telah mengajarkan penulis makna rasa syukur dan ketangguhan hidup yang sesungguhnya.
19. Teman-teman bimbingan Dr. Syaipudin, M.Si., terima kasih atas semangat, bantuan, dan rasa kekeluargaan yang telah tercipta. Perjuangan bersama kalian membuat proses ini terasa lebih ringan.
20. Teman-teman seperjuangan Blicstrat dan seluruh angkatan 2021 Administrasi Publik Universitas Nasional. Terima kasih atas diskusi serta solidaritas yang terjalin selama masa perkuliahan. Perjalanan panjang yang kita lalui bersama adalah kenangan yang mendewasakan, semoga kesuksesan menyertai langkah kita masing-masing di masa depan.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis membuka diri terhadap kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan penelitian ini. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu administrasi publik, khususnya dalam diskursus pengelolaan sampah yang berkelanjutan.

Jakarta, 06 Februari 2026

Penulis

Nadia Septia Yunita

## DAFTAR ISI

PERSETUJUAN SKRIPSI .....	iii
PENGESAHAN SKRIPSI .....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	v
ABSTRAK .....	vi
<i>ABSTRACT</i> .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xiv
DAFTAR TABEL .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Batasan Masalah .....	10
1.3 Rumusan Masalah .....	11
1.4 Tujuan Penelitian .....	11
1.5 Manfaat Penelitian .....	12
1.5.1 Manfaat Teoritis .....	12
1.5.2 Manfaat Praktis .....	12
1.6 Sistematika Penulisan .....	13
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	15
2.1 Penelitian Terdahulu .....	15
2.2 Konsep .....	19
2.2.1 Konsep Peran .....	19
2.2.2 Konsep Pemerintah Daerah .....	20
2.2.3 Konsep Sampah Rumah Tangga .....	21
2.2.4 Konsep <i>Integrated Sustainable Waste Management (ISWM)</i> .....	22
2.2.5 Konsep Bank Sampah .....	24
2.2.6 Konsep Keterlibatan Warga ( <i>Citizen Engagement</i> ) .....	25
2.3 Teori Utama .....	26
2.3.1 Teori Peran Pemerintah .....	26
2.3.2 Konstruksi Teori .....	27

2.4	Kerangka Pemikiran .....	29
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>		<b>32</b>
3.1	Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	32
3.2	Penentuan Informan.....	32
3.3	Teknik Pengumpulan Data .....	34
3.3.1	Observasi .....	34
3.3.2	Wawancara .....	35
3.3.3	Dokumentasi.....	35
3.4	Sumber Data .....	35
3.4.1	Data Primer .....	36
3.4.2	Data Sekunder .....	36
3.5	Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	37
3.6	Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	38
3.6.1	Lokasi Penelitian .....	38
3.6.2	Jadwal Penelitian.....	38
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>40</b>
4.1	Deskripsi Objek Penelitian .....	40
4.1.1	Gambaran Umum Bank Sampah ORADES .....	41
4.1.2	Visi, Misi, dan Legalitas Bank Sampah ORADES .....	42
4.1.3	Struktur Pengurus Bank Sampah ORADES.....	44
4.1.4	Mekanisme dan Jadwal Pelayanan .....	46
4.2	Pengelolaan Limbah Berkelanjutan Terpadu di Kelurahan Cikini.....	46
4.2.1	Pemangku Kepentingan ( <i>Stakeholders</i> ) .....	47
4.2.2	Sistem Pembuangan Limbah ( <i>Waste System Element</i> ) .....	48
4.2.3	Lingkungan Pendukung ( <i>Enabling Environment</i> ).....	48
4.3	Peran Pemerintah dalam Pengelolaan Sampah.....	49
4.3.1	Regulator .....	50
4.3.2	Fasilitator.....	53
4.3.3	Dinamisator .....	57
4.3.4	Katalisator.....	61
4.3.5	<i>Enabling Environment</i> (Lingkungan Pendukung).....	64
4.4	Analisis Penelitian Berdasarkan Konstruksi Teori .....	68

4.4.1	Analisis Regulator .....	69
4.4.2	Analisis Fasilitator .....	73
4.4.3	Analisis Dinamisator .....	76
4.4.4	Analisis Katalisator .....	79
4.4.5	Analisis <i>Enabling Environment</i> (Lingkungan Pendukung).....	83
4.5	Sinergi Peran Pemerintah dalam Ekosistem Lingkungan Pendukung..	86
BAB V PENUTUP.....		88
5.1	Kesimpulan.....	88
5.2	Saran .....	89
5.2.1	Saran Teoritis.....	89
5.2.2	Saran Praktis .....	89
DAFTAR PUSTAKA .....		90
LAMPIRAN .....		94
DOKUMENTASI .....		116
HASIL TURNITIN .....		119
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....		121



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>31</b>
<b>Gambar 4. 1 Bank Sampah ORADES.....</b>	<b>41</b>
<b>Gambar 4. 2 Struktur BPS-RW 03 Kelurahan Cikini.....</b>	<b>44</b>
<b>Gambar 4. 3 Alur Regulasi.....</b>	<b>69</b>
<b>Gambar 4. 4 Alur Fasilitasi .....</b>	<b>73</b>
<b>Gambar 4. 5 Alur Dinamisasi.....</b>	<b>76</b>
<b>Gambar 4. 6 Alur Katalisasi.....</b>	<b>79</b>
<b>Gambar 4. 7 Alur <i>Enabling Environment</i>.....</b>	<b>83</b>
<b>Gambar 4. 8 Model Interaksi Pemerintah dan Warga .....</b>	<b>86</b>



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1. 1 Persentase Jenis Sampah Nasional.....</b>	<b>2</b>
<b>Tabel 1. 2 Persentase Sumber Timbulan Sampah Nasional.....</b>	<b>3</b>
<b>Tabel 1. 3 Peningkatan Timbulan Sampah Kota Jakarta Pusat.....</b>	<b>6</b>
<b>Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu .....</b>	<b>17</b>
<b>Tabel 3. 1 Data Informan.....</b>	<b>33</b>
<b>Tabel 3. 2 Jadwal Penelitian .....</b>	<b>39</b>
<b>Tabel 4. 1 Profil Kependudukan dan Wilayah Kelurahan Cikini .....</b>	<b>40</b>
<b>Tabel 4. 2 Kerangka Regulasi Pengelolaan Sampah DKI Jakarta .....</b>	<b>70</b>
<b>Tabel 4. 3 Dinamika Penduduk dan Timbulan Sampah.....</b>	<b>71</b>
<b>Tabel 4. 4 Fasilitas Suku Dinas Lingkungan Hidup Jakarta Pusat.....</b>	<b>74</b>
<b>Tabel 4. 5 Analisis Kesenjangan Kapasitas Pengelolaan Sampah DKJ .....</b>	<b>74</b>
<b>Tabel 4. 6 Efektivitas Fasilitas Pemilahan Sampah .....</b>	<b>75</b>
<b>Tabel 4. 7 Potensi Timbulan Sampah per Kapita.....</b>	<b>77</b>
<b>Tabel 4. 8 Skema Integrasi Pasar dalam Ekosistem Bank Sampah .....</b>	<b>80</b>
<b>Tabel 4. 9 Perbandingan Alokasi dan Realisasi Anggaran .....</b>	<b>84</b>
<b>Tabel 4. 10 Indikator Kinerja Utama (IKU) Pengelolaan Sampah DKJ .....</b>	<b>84</b>

