



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN  
BENCANA BANJIR DI KOTA BEKASI: STUDI PADA BADAN  
PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD) KOTA  
BEKASI**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

**Darsih Dahlia**

**223515516096**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**2026**



***NASIONAL UNIVERSITY***

***IMPLEMENTATION OF FLOOD DISASTER MANAGEMENT POLICY IN  
BEKASI CITY: A STUDY OF THE REGIONAL DISASTER MANAGEMENT  
AGENCY (BPBD) OF BEKASI CITY***

**SKRIPSI**

*Submitted as one of the conditions for obtaining  
Bachelor's Degree in Public Administration (S.AP)*

**Darsih Dahlia**

**223515516096**

***PUBLIK ADMINISTRATION STUDY PROGRAM  
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE***

***2026***



**UNIVERSITAS NASIONAL  
JAKARTA**

## PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Darsih Dahlia  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223515516096  
Program Studi : Administrasi Publik  
Kekhususan : -  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir di Kota Bekasi: Studi Kasus pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

**Disetujui untuk diujikan**

Jakarta, 26 Februari 2026

Dosen Pembimbing

Yuswarni, S.AP., MPA

Ketua Prodi Administrasi Publik

Aberar Guridno, M.AP



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**JAKARTA**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Darsih Dahlia  
 Nomor Pokok Mahasiswa : 223515516096  
 Program Studi : Administrasi Publik  
 Kekhususan : -  
 Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir di Kota Bekasi: Studi pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi  
 Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

**Disahkan**

Jakarta, 7 Maret 2026

Dosen Pembimbing

Yuswarni, S.AP., MPA.

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Aes Yuh Firdaus, S.I.P., M.Si.



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL  
JAKARTA**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Skripsi ini diajukan oleh**

Nama Mahasiswa : Darsih Dahlia

NPM : 223515516096

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR  
DI KOTA BEKASI: STUDI PADA BADAN  
PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH  
(BPBD) KOTA BEKASI

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

**DEWAN PENGUJI**

Ketua Sidang : Dr. Zulmasyhur, M.Si.

Penguji 1 : Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si

Pembimbing : Yuswarni, S.AP., MPA.

Ditetapkan di Jakarta

Tanggal : 7 Maret 2026



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**FORMULIR 4**  
**PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Darsih Dahlia  
 Nomor Pokok Mahasiswa : 223515516096  
 Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
 Program Studi : Administrasi Publik  
 Kekhususan : -  
 Judul Skripsi : IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
 PENANGGULANGAN BENCANA BANJIR DI KOTA  
 BEKASI: STUDI PADA BADAN  
 PENANGGULANGAN BENCANA DAERAH (BPBD)  
 KOTA BEKASI

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 7 Maret 2026, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 7 Maret 2026

Penguji 2 /  
Ketua Sidang : Dr. Zulmasyhur, M.Si.

Penguji 1 : Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si.

Pembimbing : Yuswarni, S.AP., MPA.

Keterangan :

\*) Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah diujikan dan dinyatakan **LULUS**, halaman ini tidak dijilid.



**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL  
JAKARTA**

**HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Darsih Dahlia

NPM : 223515516096

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir : di Kota Bekasi: Studi Kasus pada Badan Penanggulangan Daerah (BPBD) Kota Bekasi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan tidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 26 Februari 2026

Yang membuat pernyataan



Darsih Dahlia

## ABSTRAK

Nama : Darsih Dahlia  
NPM : 223515516096  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir di Kota Bekasi: Studi pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi  
Pembimbing : Yuswarni, S.AP., MPA.

Penelitian ini menganalisis implementasi kebijakan penanggulangan banjir di Kota Bekasi pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Bekasi dengan pendekatan kualitatif deskriptif melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, serta dianalisis menggunakan teori Merilee S. Grindle (*content of policy* dan *context of implementation*).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan penanggulangan banjir telah dilaksanakan melalui koordinasi antarinstansi, penyampaian peringatan dini, evakuasi, dan penyaluran bantuan kepada masyarakat terdampak. Dari sisi isi kebijakan, program ini memiliki tujuan yang jelas dan memberi manfaat langsung, namun masih terkendala keterbatasan sumber daya manusia dan sarana prasarana pendukung. Dari sisi lingkungan implementasi, komunikasi, dukungan aparat kelurahan, serta keterlibatan masyarakat turut memengaruhi efektivitas pelaksanaan di lapangan. Secara umum kebijakan telah berjalan, tetapi masih diperlukan penguatan kapasitas kelembagaan, dukungan sumber daya, dan peningkatan kesadaran masyarakat agar penanggulangan banjir lebih optimal.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Penanggulangan Banjir, Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Bekasi (BPBD).

**ABSTRACT**

*Name* : Darsih Dahlia  
*NPM* : 223515516096  
*Study Program* : *Public Administration*  
*Title* : *Implementation Of Flood Disaster Management Policy In Bekasi City: A Study Of The Regional Disaster Management Agency (Bpbd) Of Bekasi City*  
*Advisor* : Yuswarni, S.AP., MPA.

*This study analyzes the implementation of flood disaster management policy in Bekasi City at the Badan Penanggulangan Bencana Daerah Kota Bekasi using a descriptive qualitative approach through interviews, observation, and documentation. The analysis applies the policy implementation theory of Merilee S. Grindle, focusing on the content of policy and the context of implementation. The findings show that the policy has been carried out through inter-agency coordination, early warning dissemination, evacuation, and aid distribution to affected communities. In terms of policy content, the program has clear objectives and provides direct benefits, but it is constrained by limited human resources and supporting infrastructure. From the implementation context, communication, the support of local administrative officers, and community involvement influence effectiveness in the field. Overall, the policy has been implemented, yet strengthening institutional capacity, resource support, and community awareness is still needed to optimize flood disaster management.*

**Keywords:** *Policy Implementation, Flood Disaster Management, Bekasi City Regional Disaster Management Agency (BPBD).*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir di Kota Bekasi: Studi pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi” ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S-1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, saya memperoleh banyak bantuan, dukungan, serta bimbingan dari berbagai pihak sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

1. Bapak Dr. Drs. El Amry Bemawi Putra, M.A, selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Nursatyo, S.Sos., M.Si. selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Ibu Dr. Mary Ismowati, M.Si. selaku Wakil Dekan II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
5. Bapak Aberar Guridno, M.A.P. selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
6. Bapak Khoirul Abror Ad-Dluha Ghoni, S.AP., M.A.P. selaku Sekretaris Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional.
7. Ibu Yuswarni, S.AP., MPA. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pemikiran dalam membimbing saya selama proses penyusunan skripsi ini .
8. Bapak Moh. Dimiyati Soedja, S.Sos., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik saya mengucapkan terima kasih telah berkenan untuk berkontribusi dalam penulisan skripsi, dan mendorong untuk tetap semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.

9. Kepada Kepala Seksi Kedaruratan dan Logistik, Kepala Seksi Rehabilitasi dan Rekonstruksi, serta Staf Bidang Pencegahan dan Kesiapsiagaan Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi yang telah memberikan banyak bantuan, dukungan, serta kemudahan dalam upaya saya memperoleh data dan informasi yang diperlukan dalam penyusunan skripsi ini.
10. Kepada Kepala Seksi Pemerintahan dan Ketenteraman & Ketertiban Umum (Kasi Pemrantip) Kelurahan Jatirasa yang telah memberikan banyak bantuan, dukungan, serta informasi yang diperlukan selama proses penelitian dan pengumpulan data di wilayah terdampak banjir.
11. Kepada Ketua RW di wilayah terdampak banjir di Kelurahan Jatirasa serta masyarakat yang terdampak banjir yang telah memberikan bantuan, memfasilitasi pelaksanaan penelitian, serta bersedia meluangkan waktu dan berbagi informasi maupun pengalaman sebagai informan dalam penelitian ini.
12. Orang tua dan keluarga saya yang selalu memberikan dukungan, baik secara moral maupun material, serta doa dan semangat yang tidak pernah berhenti selama proses penyusunan skripsi ini. Dukungan dan kepercayaan yang diberikan menjadi motivasi bagi saya untuk terus berusaha dan menyelesaikan penelitian ini dengan sebaik-baiknya.
13. Teman-teman dekat penulis yang selalu setia mendengarkan, memberi semangat, serta membantu di saat suka maupun duka. Kehadiran kalian adalah penyemangat besar bagi penulis.

Saya menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, saya sangat terbuka terhadap kritik dan saran yang membangun demi perbaikan di masa depan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca serta menjadi kontribusi dalam pengembangan ilmu pengetahuan di bidang ini.

Jakarta, 23 Februari 2026



Darsih Dahlia

## DAFTAR ISI

<b>PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>i</b>
<b>PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I .....</b>	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis .....	7
1.4.2 Manfaat Praktis .....	7
1.5 Sistematika Penulisan.....	8
<b>BAB II .....</b>	<b>10</b>
<b>TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>10</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	10
2.2 Kerangka Teori .....	20
2.2.1 Kebijakan Publik.....	21
2.2.1.1 Konsep Kebijakan Publik.....	21
2.2.1.2 Tahap-Tahap Kebijakan Publik.....	22
2.2.2 Implementasi Kebijakan .....	23

2.2.2.1 Definisi Implementasi kebijakan.....	23
2.2.3 Bencana , Banjir dan Penanggulangan Bencana.....	25
2.2.3.1 Definisi Bencana.....	25
2.2.3.2 Jenis-Jenis Bencana.....	26
2.2.3.3 Penyebab Bencana.....	26
2.2.3.4 Dampak-Dampak Bencana.....	27
2.2.3.5 Bencana Banjir.....	27
2.2.3.6 Penanggulangan Bencana.....	28
2.3 Kerangka pemikiran .....	29
<b>BAB III .....</b>	<b>31</b>
<b>METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>31</b>
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	31
3.2 Informan Penelitian .....	31
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	33
3.4 Teknik Analisis Data.....	35
3.5 Teknik Keabsahan Data.....	36
3.6 Lokasi Penelitian .....	38
3.7 Waktu Penelitian.....	39
<b>BAB IV .....</b>	<b>41</b>
<b>HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>41</b>
4.1 Gambaran Umum Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi.....	41
4.1.1 Profil Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi .....	41
4.1.2 Visi dan Misi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi.....	42
4.1.3 Tujuan dan Sasaran Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi.....	44
4.1.4 Tupoksi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi.....	44
4.1.5 Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi .....	48

4.2	Implementasi Kebijakan Penanggulangan Bencana Banjir pada Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi .....	50
4.3	Faktor-Faktor yang Mendukung dan Menghambat Implementasi.....	84
4.4	Analisis Hasil Temuan.....	88
<b>BAB V .....</b>		<b>101</b>
<b>PENUTUP.....</b>		<b>101</b>
5.1	Kesimpulan.....	101
5.2	Saran.....	101
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>103</b>



**DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Data Banjir 2025 di Wilayah Kota Bekasi.....	3
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	10
Tabel 3. 1 Penentuan Informan.....	32



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Logo Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi .....	91
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi .....	47
Gambar 4.3 Sumber Daya Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi.....	43
Gambar 4.4 Kegiatan Fasilitasi Layanan Sosialisasi Kebencanaan (FLASK) oleh Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi .....	52
Gambar 4.5 Proses Evakuasi Warga Terdampak Banjir oleh Tim Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi.....	59
Gambar 4.6 Kegiatan Briefing Badan Penanggulangan Bencana Daerah (BPBD) Kota Bekasi.....	68
Gambar 4.7 Perahu Karet untuk Evakuasi Warga Terdampak Banjir.....	72
Gambar 4.8 Evakuasi Warga oleh Petugas Gabungan dan Masyarakat di Wilayah Terdampak Banjir.....	78
Gambar 4.9 Kegiatan Gotong Royong Warga dalam Membersihkan Saluran Air di Kelurahan Jatirasa .....	83



**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Surat Permohonan Penelitian Dan Informasi Data.....	110
Lampiran 2 Pedoman Wawancara.....	113
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian.....	119
Lampiran 4 Hasil Turnitin.....	123
Lampiran 5 Daftar Riwayat Hidup.....	124

