



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**ANALISIS KEBIJAKAN PUBLIK SEKTOR PERTANIAN  
MELALUI PROGRAM CETAK SAWAH UNTUK  
MENDUKUNG SWASEMBADA BERAS MENUJU INDONESIA  
EMAS 2045: STUDI DI KALIMANTAN SELATAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar  
Sarjana Administrasi Publik (S.A.P)**

**SILVIA BALQIS**

**NPM. 223515516123**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**FEBRUARI, 2026**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**ANALYSIS OF AGRICULTURAL SECTOR OF PUBLIC  
POLICY THROUGH THE RICE FIELD PRINTING  
PROGRAM TO SUPPORT RICE SELF-SUFFICIENCY  
TOWARDS GOLDEN INDONESIA 2045. A STUDY IN SOUTH  
KALIMANTAN**

**THESIS**

**Submitted as partial fulfilment of the requirements for the  
Bachelor of Public Administration (S.A.P)**

**SILVIA BALQIS  
NPM. 223515516123**

**PUBLIC ADMINISTRATION STUDY PROGRAM  
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL  
FEBRUARY, 2026**



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL

## PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Silvia Balqis  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223515516123  
Program Studi : Administrasi Publik  
Kekhususan : -  
Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Publik Sektor Pertanian Melalui Program Cetak Sawah Untuk Mendukung Swasembada Beras Menuju Indonesia Emas 2045. Studi di Kalimantan Selatan  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

**Disetujui untuk diujikan**  
Jakarta, 07 Februari 2026

Dosen Pembimbing

  
Aberar Guridno, M.AP

Ketua Prodi

  
Aberar Guridno, M.AP



## PENGESAHAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Silvia Balqis

Nomor Pokok Mahasiswa : 223515516123

Program Studi : Administrasi Publik

Kekhususan : Public Policy

Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Publik Sektor Pertanian Melalui Program Cetak Sawah untuk Mendukung Swasembad Beras Menuju Indonesia Emas 2045: Studi di Kalimantan Selatan

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disahkan

Jakarta, 28 Februari 2026

Dosen Pembimbing

Aberar Guridno, M.AP

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :  
Nama : Silvia Balqis  
NPM : 223515516123  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Publik Sektor Pertanian Melalui Program Cetak Sawah untuk Mendukung Swasembada Beras Indonesia Emas 2045: Studi Kasus di Kalimantan Selatan

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional

Penguji 1 : Prof. Drs. Rusman Burhanudin, SH., M.Si., Ph.d

Ketua Sidang : Dr. Heru Dian Setiawan, ST., M.Si

Pembimbing : Aberar Guridno, M.AP

Ditetapkan di Jakarta

Tanggal : 10, Maret 2026





## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Silvia Balqis  
Nomor Pokok Mahasiswa : 22351551623  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Publik Sektor Pertanian Melalui Program Cetak Sawah untuk Mendukung Swasembada Beas Menuju Indonesia Emas 2045. Studi Di Kalimantan Selatan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan hasil saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau Perguruan Tinggi Lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Demikian persyaratan ini saya buat, dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Jakarta,  
Yang membuat pernyataan,

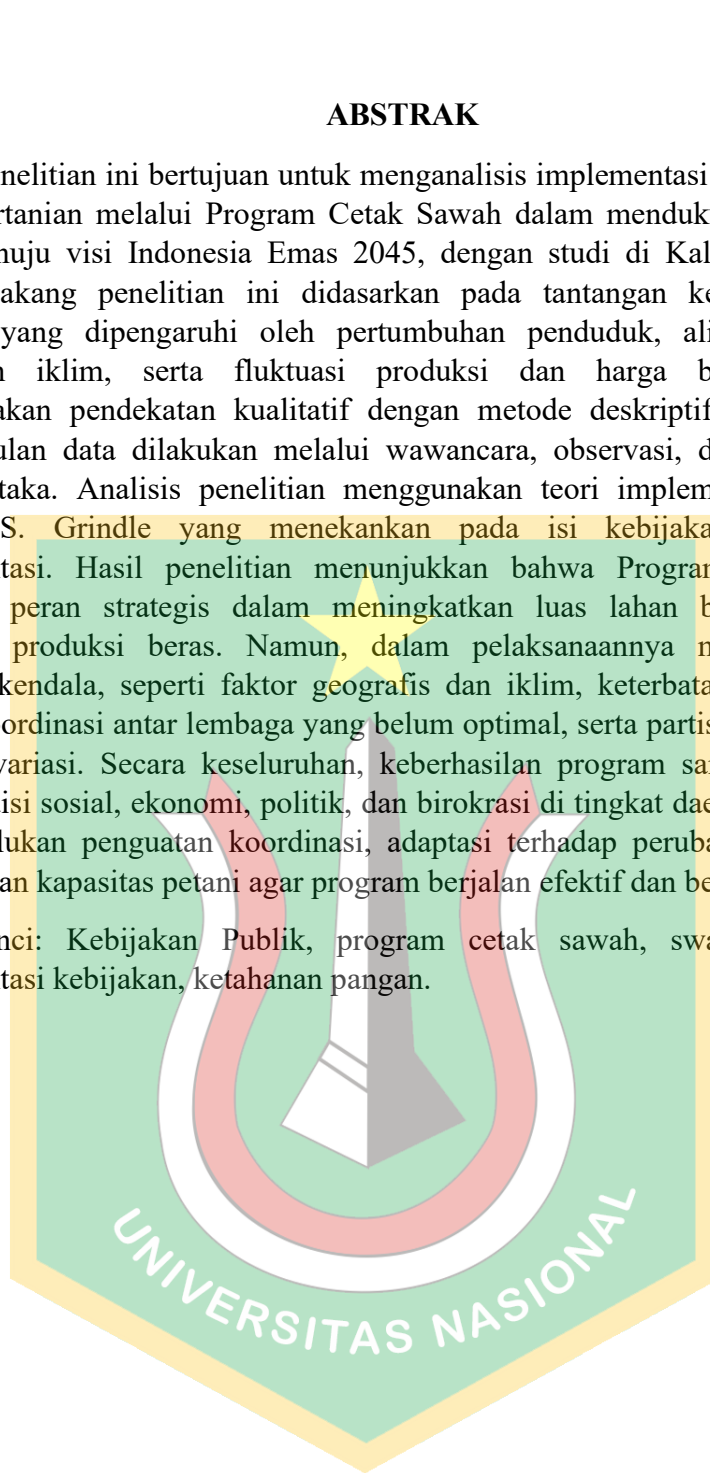
2026

Silvia Balqis

## ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan publik sektor pertanian melalui Program Cetak Sawah dalam mendukung swasembada beras menuju visi Indonesia Emas 2045, dengan studi di Kalimantan Selatan. Latar belakang penelitian ini didasarkan pada tantangan ketahanan pangan nasional yang dipengaruhi oleh pertumbuhan penduduk, alih fungsi lahan, perubahan iklim, serta fluktuasi produksi dan harga beras. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif-analitis. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dokumentasi, dan studi pustaka. Analisis penelitian menggunakan teori implementasi kebijakan Merilee S. Grindle yang menekankan pada isi kebijakan dan konteks implementasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Program Cetak Sawah memiliki peran strategis dalam meningkatkan luas lahan baku sawah dan kapasitas produksi beras. Namun, dalam pelaksanaannya masih ditemukan berbagai kendala, seperti faktor geografis dan iklim, keterbatasan infrastruktur irigasi, koordinasi antar lembaga yang belum optimal, serta partisipasi masyarakat yang bervariasi. Secara keseluruhan, keberhasilan program sangat dipengaruhi oleh kondisi sosial, ekonomi, politik, dan birokrasi di tingkat daerah. Oleh karena itu, diperlukan penguatan koordinasi, adaptasi terhadap perubahan iklim, serta peningkatan kapasitas petani agar program berjalan efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Kebijakan Publik, program cetak sawah, swasembada beras, implementasi kebijakan, ketahanan pangan.



## ABSTRACT

*This study aims to analyze the implementation of public policy in the agricultural sector through the Rice Field Expansion Program (Program Cetak Sawah) in supporting rice self-sufficiency toward the vision of Golden Indonesia 2045, with a case study in South Kalimantan. The background of this research is based on national food security challenges influenced by population growth, land conversion, climate change, and fluctuations in rice production and prices. This study employs a qualitative approach using a descriptive-analytical method. Data were collected through interviews, observation, documentation, and literature review. The analysis applies Merilee S. Grindle's policy implementation theory, which emphasizes the content of policy and the context of implementation.*

*The findings indicate that the Rice Field Expansion Program plays a strategic role in increasing the area of paddy fields and strengthening national rice production capacity. However, several challenges remain in its implementation, including geographical and climatic factors, limited irrigation infrastructure, suboptimal inter-agency coordination, and varying levels of community participation. Overall, the success of the program is strongly influenced by social, economic, political, and bureaucratic conditions at the local level. Therefore, stronger institutional coordination, climate adaptation strategies, and capacity building for farmers are necessary to ensure effective and sustainable policy implementation.*

**Keywords:** *Public policy, rice field expansion program, rice self-sufficiency, policy implementation, food security.*



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala rahmat, karunia, serta pertolongan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "Analisis Kebijakan Publik Sektor Pertanian Melalui Program Cetak Sawah untuk Mendukung Swasembada Beras Menuju Indonesia Emas 2045. Studi di Kalimantan Selatan" dengan baik dan tepat pada waktunya. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa perjalanan akademik yang dilalui tidak selalu mudah. Terdapat berbagai tantangan, keterbatasan, serta dinamika yang menjadi bagian dari proses pembelajaran. Namun, berkat dukungan, doa, cinta dan kasih sayang, serta bimbingan dari berbagai pihak, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Kepada diri sendiri, yang tidak pernah menyerah dalam menjalankan studi dari masa semester satu sampai saat ini dalam menyusun skripsi. Perjalanan yang memiliki banyak tantangan, tidak pernah terjal, namun selalu berusaha maksimal dalam menghadapinya dengan kepala dan badan yang tegap dan tidak pernah mundur.
2. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus., S.I.P., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Ibu Dr. Mary Ismowati, M.Si selaku Wakil Dekan Bidang Kerjasama dan SDM Universitas Nasional, yang tidak hanya memberikan dukungan dalam kapasitas struktural, tetapi juga sebagai dosen yang telah memberikan kesempatan berharga kepada penulis sejak semester dua saat Ibu masih menjadi Kaprodi S1 Administrasi Publik untuk menjadi asisten. Kepercayaan yang diberikan tersebut menjadi ruang pembelajaran yang sangat berarti bagi penulis untuk berkembang, bertumbuh, dan memahami secara langsung dinamika akademik maupun profesional. Berbagai arahan, teladan, dedikasi, serta komitmen beliau dalam dunia pendidikan telah memberikan banyak pelajaran tentang tanggung jawab, integritas, dan etos kerja. Penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang mendalam atas setiap kesempatan berharga, bimbingan, serta nilai-nilai kebaikan yang telah diberikan.
4. Bapak Aberar Guridno, M.AP, selaku Ketua Program Studi, Dosen Pembimbing Akademik, sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah dengan penuh kesabaran meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan arahan bimbingan, motivasi, serta kritik dan saran yang membangun kepada penulis sejak awal perkuliahan hingga terselesaikannya skripsi ini.
5. Bapak Khoirul Abror Ad-Dluha Ghoni, S.AP., M.AP. selaku Sekretaris Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

6. Bapak Dr. Bhakti Noor Avianto, selaku Sekretaris Program Studi Doktor (S3) Administrasi Publik yang sebelumnya menjabat sebagai Ketua Program Studi S1, yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk terlibat dalam berbagai kegiatan akademik dan institusional. Kesempatan tersebut tidak hanya memperluas wawasan penulis, tetapi juga mempertemukan penulis dengan jaringan dosen dan akademisi internasional yang sangat berharga dalam proses pengembangan diri. Kepercayaan dan ruang belajar yang diberikan menjadi pengalaman penting yang membentuk cara pandang, kapasitas akademik, serta semangat penulis untuk terus bertumbuh dan belajar secara profesional.
7. Prof. Drs. Rusman Burhanudin Ghazali, S.H., M.Si., Ph.D., selaku dosen penguji seminar proposal, yang telah memberikan berbagai masukan, kritik konstruktif, serta pendalaman substansi keilmuan yang sangat berarti bagi penyempurnaan penelitian ini. Arahan dan pandangan akademik yang diberikan tidak hanya membantu penulis dalam memperbaiki struktur dan analisis penelitian, tetapi juga memperkaya pemahaman penulis dalam menyusun skripsi secara lebih sistematis dan komprehensif hingga tahap akhir.
8. Kedua orang tua tercinta Ayah dan Mama yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, cinta, dukungan moral maupun material, serta motivasi yang tiada henti kepada anak tunggal ini dalam menyelesaikan pendidikan ini, tanpa hal itu semua saya tidak akan bisa berdiri tegap sampai hari ini kalau bukan karena cintanya yang tulus tiada tandingannya.
9. Biondi Sanda Sima, S.IP., M.Sc., LL.M yang penulis temui pada tahun 2024 dan menjadi sosok mentor sekaligus figur kakak yang memberikan banyak inspirasi dalam perjalanan pemikiran dan pengembangan diri penulis. Melalui berbagai diskusi, nasihat, serta refleksi yang seringkali disampaikan bahkan melalui unggahan media sosialnya, penulis memperoleh banyak pelajaran tentang makna kehidupan, pentingnya integritas, serta arti mencintai negeri ini dengan tindakan nyata dan penuh empati. Nilai-nilai tentang dedikasi, tanggung jawab, dan kontribusi bagi bangsa yang beliau tanamkan telah memberikan perspektif yang lebih luas bagi penulis dalam memaknai proses belajar, berkarya, dan berkomitmen pada bidang yang ditekuni khususnya public policy.
10. M Justian Pradinata, S.H.,M.H yang penulis temui di tahun 2024 dan menjadi mentor dalam pengembangan kapasitas diri. Memberikan banyak dorongan dan pembelajaran berharga kepada penulis untuk lebih berani tampil, percaya diri dalam menyampaikan gagasan, serta terus mengembangkan personal branding secara positif dan profesional. Dari beliau penulis mendapatkan kesempatan untuk bertemu banyak influencer sehingga membuka kesempatan jalan untuk yang lainnya. Bimbingan dan motivasi yang diberikan menjadi bagian penting dalam proses pertumbuhan penulis, khususnya dalam membangun keberanian, kepercayaan diri, serta kesiapan menghadapi ruang-ruang akademik maupun publik.

11. Randa Sandhita, BA.IR, M.E selaku Direktur di NGO tempat penulis bekerja, yang telah memberikan berbagai kesempatan berharga kepada penulis untuk terlibat dalam beragam kegiatan profesional. Kepercayaan dan ruang yang diberikan tidak hanya memperluas pengalaman kerja penulis, tetapi juga membawa penulis bertemu dengan berbagai profesional dari beragam latar belakang serta menjalin kerja sama yang konstruktif. Kesempatan tersebut menjadi bagian penting dalam proses pengembangan karir, wawasan, serta kematangan profesional penulis.
12. Kak Arya dan Stevvan, yang telah memberikan dukungan, arahan, serta kepercayaan kepada penulis untuk berkembang dan berkontribusi secara optimal dalam organisasi. Kesempatan yang diberikan tidak hanya memperkaya pengalaman organisasi penulis, tetapi juga membentuk karakter, kedewasaan, serta kemampuan dalam mengambil peran strategis dengan penuh tanggung jawab.
13. Priska Maya Putri dan Widya Januaryty, sebagai sahabat yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, serta ruang untuk saling menguatkan satu sama lain dalam berbagai fase kehidupan. Kebersamaan, doa, dan dukungan yang tulus menjadi bagian penting dalam perjalanan penulis untuk tetap bertahan, bertumbuh, dan menyelesaikan proses akademik ini. Semoga senantiasa diberikan kesehatan, keberkahan, dan kebaikan di mana pun berada.
14. Amalia Rahma Sari, S.E., sebagai sahabat yang telah hadir dalam perjalanan penulis selama lebih dari satu dekade. Meskipun tidak selalu berada dalam ruang dan waktu yang sama, kebersamaan, perhatian, serta dukungan yang tulus senantiasa terasa dan menjadi penguat dalam berbagai fase kehidupan. Kehadirannya yang konsisten dan penuh makna menjadi bagian penting dalam perjalanan penulis hingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
15. Organisasi PIK-R Bangka yang telah memberikan ruang, kesempatan, serta pengalaman berharga kepada penulis untuk terlibat dan memegang peran penting dalam berbagai kegiatan organisasi. Kepercayaan yang diberikan menjadi wadah pembelajaran yang sangat berarti dalam melatih tanggung jawab, kepemimpinan, kerja sama tim, serta kemampuan manajerial penulis di luar ruang akademik.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki berbagai kekurangan dan keterbatasan, baik dari segi kedalaman analisis maupun penyajian. Hal tersebut tidak terlepas dari keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, penulis dengan terbuka menerima kritik dan saran yang membangun demi perbaikan dan penyempurnaan karya ilmiah ini di masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya dalam bidang Administrasi Publik, serta menjadi referensi yang bermanfaat bagi penelitian selanjutnya dan pihak-pihak yang membutuhkan.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>1</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>2</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>3</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>4</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>5</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>6</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>9</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>11</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>12</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.2.    Rumusan Masalah .....	23
1.3.    Tujuan Penelitian .....	24
1.4.    Manfaat Penelitian.....	24
1.4.1    Manfaat Teoritis .....	24
1.4.2    Manfaat Praktis.....	24
1.4.3    Manfaat Kebijakan .....	25
1.5.    Sistematika Kepenulisan .....	25
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>27</b>
2.2    Kerangka Teori.....	33
2.2.1    Konsep Kebijakan Publik.....	33
2.2.1    Konsep Implementasi Kebijakan.....	34
2.2.2    Teori Implementasi Kebijakan Menurut Merilee S. Grindle.....	35
2.2.3    Kebijakan Publik di Sektor Pertanian: Program Cetak Sawah.....	37
2.3    Kerangka Pemikiran .....	39
2.4    Fokus Kajian.....	43
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>45</b>
3.1    Pendekatan Penelitian.....	45
3.2    Lokasi dan Waktu Penelitian .....	46
3.3    Informan Penelitian .....	47
3.4    Teknik Pengumpulan Data.....	48
3.4.1    Oberservasi .....	49
3.4.2    Wawancara .....	49
3.4.3    Dokumentasi.....	49
3.4.4    Studi Pustaka .....	50
3.5    Teknik Analisis Data.....	50
3.5.1    Pengolahan Data.....	50
3.5.2    Analisis Data .....	50
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>53</b>
4.1    Deskripsi Kebijakan Swasembada Beras.....	53
4.2    Gambaran Umum Program Cetak Sawah.....	56
4.3    Hasil Penelitian Berdasarkan Temuan Lapangan dalam Implementasi Program Cetak Sawah.....	60
4.3.1    Kondisi Sosial, Politik, Ekonomi, dan Birokrasi dalam Implementasi Program Cetak Sawah.....	62
A.    Kondisi Sosial.....	63

B.	Kondisi Politik.....	66
C.	Kondisi Ekonomi.....	69
D.	Kondisi Birokrasi .....	73
4.3.2	Koordinasi antar Lembaga dalam Implementasi Program Cetak Sawah.....	76
4.3.3	Partisipasi Masyarakat.....	79
4.3.4	Faktor Geografis dan Iklim .....	80
4.4	Hasil Analisis.....	84
4.4.1.	Analisis Kondisi Sosial, Ekonomi, Politik, dan Birokrasi.....	87
A.	Kondisi Sosial.....	89
B.	Kondisi Politik.....	93
C.	Kondisi Ekonomi.....	98
D.	Kondisi Birokrasi .....	102
4.4.2.	Koordinasi Antar Lembaga .....	106
4.4.3.	Partisipasi Masyarakat.....	110
4.4.4.	Faktor Geografis dan Iklim .....	113
4.5	Studi Komparasi .....	120
<b>BAB V PENUTUP .....</b>		<b>124</b>
5.1	Kesimpulan.....	124
5.2	Batasan Penelitian .....	126
5.3	Implikasi Penelitian .....	128
5.3.1	Implikasi Teoritis .....	128
5.3.2	Implikasi Praktis.....	129
5.4	Rekomendasi .....	129
5.4.1	Rekomendasi untuk Pemerintah Pusat .....	130
5.4.2	Rekomendasi untuk Pemerintah Daerah .....	131
5.4.3	Rekomendasi untuk Penelitian Selanjutnya .....	131
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>		<b>133</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>		<b>136</b>
Lampiran 1 :	Pedoman Wawancara .....	136
Lampiran 2 :	Transkrip Wawancara.....	141
Lampiran 3:	Dokumentasi Penelitian .....	163
Lampiran 5 :	Surat Izin Penelitian .....	173
Lampiran 6:	Daftar Riwayat Hidup.....	182
Lampiran 7:	Hasil Cek Turnitin.....	183

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Perbandingan Penelitian Terdahulu..... 31  
Tabel 2. Informan Penelitian ..... 47



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Laju Pertumbuhan PDB.....	3
Gambar 2. Kerangka Pemikiran .....	42
Gambar 3. Kondisi Lahan Cetak Sawah yang Masih dalam Tahap Pembangunan dan Tergenang Air di Lokasi Penelitian.....	84

