

**HAK MONOPOLI PT PERUSAHAAN LISTRIK NEGARA ATAS  
PENJUALAN TENAGA LISTRIK DAN DAMPAKNYA TERHADAP  
DAYA BELI KONSUMEN (STUDI PUTUSAN MAHKAMAH  
KONSTITUSI NOMOR 111/PUU-XIII/2015)**

**Disusun Oleh:  
ANDI LEO  
231020918020**



**PROGRAM STUDI HUKUM PADA PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS NASIONAL  
2026**

**THE MONOPOLY RIGHT OF PT PERUSAHAAN LISTRIK  
NEGARA ON THE SALE OF ELECTRICITY AND ITS IMPACT ON  
CONSUMER PURCHASING POWER (A STUDY OF  
CONSTITUTIONAL COURT DECISION NUMBER  
111/PUU-XIII/2015)**

**Compiled By:  
ANDI LEO  
231020918020**

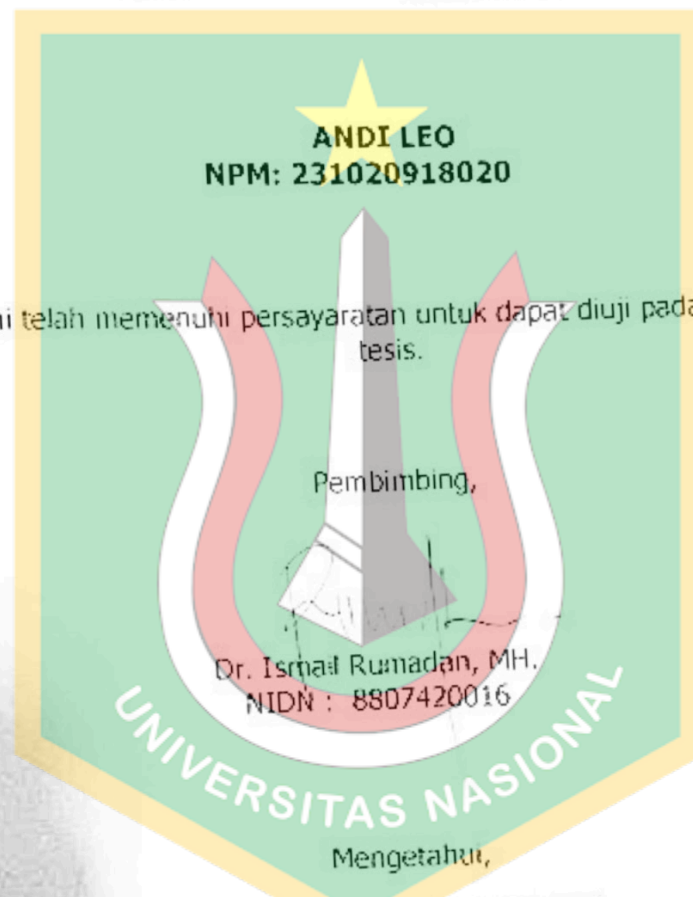
This thesis is submitted as one of the requirements to obtain a  
Master of Law degree from the Faculty of Law, Universitas Nasional.



**LAW STUDY PROGRAM IN THE MASTER'S PROGRAM  
FACULTY OF LAW  
NATIONAL UNIVERSITY  
2026**

**LEMBAR PERSETUJUAN TESIS**

**HAK MONOPOLI PLN ATAS PENJUALAN TENAGA LISTRIK DAN DAMPAKNYA TERHADAP DAYA BELI KONSUMEN (STUDI PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 111/PUU-XIII/2015)**



Ketua Prodi Magister Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Nasional

**Dr. Drs. Tb. Mochamad Ali Asgar, S.H., M.H., M.Si., M.M**  
NIDN : 0309016301

LEMBAR PENGESAHAN TESIS

NOPOLI PT PERUSAHAAN LISTRIK NEGARA ATAS PENJUALAN TENAGA LISTRIK DAN DAMPAKNYA TERHADAP DAYA BELI KONSUMEN TUDI PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 111/PUU-XIII/2015)

ANDI LEO  
231020918020

Tesis ini Telah Dipertahankan Di Depan Tim Penguji Tesis Program Studi Hukum Pada Program Magister Pada Tanggal 27 Februari 2026.

Jakarta, 28 Februari 2026  
Mengetahui,  
Dekan,

(Prof Dr Basuki Rekso  
Wibowo, SH, MS)

Dewan Penguji:

Dr. Hamdan, SH,M.Si  
(Ketua Penguji)

Dr. Tb. Mochammad Ali  
Asgar, S.H.,M.H.,M.Si.,M.M  
(Penguji)

Dr. Ismail Rumadan,MH  
(Pembimbing/Penguji)

Ketua Program Studi

(Dr. Tb. Mochammad Ali Asgar  
S.H.,M.H.,M.Si.,M.M)

tanda tangan

Pembimbing,

(Dr. Ismail Rumadan, MH)

tanggal

27 Feb. 2026

27/2-26

27-2-26



**SURAT PERNYATAAN KEASLIAN**

Saya bertanda tangan di bawah ini;  
Nama : Andi Leo  
Nomor Pokok Mahasiswa : 231020918020  
Jenjang : S-2  
Program Studi : Hukum Bisnis  
Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya, bahwa tesis yang saya buat dengan judul "*Hak Monopoli PT Perusahaan Listrik Negara Atas Penjualan Tenaga Listrik Dan Dampaknya Terhadap Daya Beli Konsumen (Studi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 111/Puu-Xiii/2015)*" adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan oleh siapapun. Semua data yang saya gunakan dalam tesis ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan/lapangan adalah orisinal. Bila dikemudian hari terbukti tesis ini adalah hasil plagiat, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan secara hukum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Jakarta, 11 Februari 2026

Hormat Saya,

  
METERAN  
TEMPEL  
883ANX36813436  
Andi Leo  
231020918020



UNIVERSITAS NASIONAL

## ABSTRACT

Law Study Program in Master's Program  
Thesis (February 17, 2026)

- A. Name : Andi Leo  
 B. Student Identification Number : 231020918020  
 C. Thesis Title : "The Monopoly Rights of PT Perusahaan Listrik Negara Over Electricity Sales and Their Impact on Consumers' Purchasing Power (A Study of Constitutional Court Decision Number 111/PUU-XIII/2015)"  
 D. Number of Pages : (vii preliminary pages, 120 contents pages, year of publication 2026)

E. Abstract Contents

This study aims to analyze the legality of the monopoly rights of PT Perusahaan Listrik Negara within the Indonesian electricity system following the Constitutional Court Decision Number 111/PUU-XIII/2015, as well as its impact on consumers' purchasing power. Although Law Number 5 of 1999 prohibits monopolistic practices, Article 51 provides an exception for State-Owned Enterprises (BUMN) in the interest of national welfare. The main issue examined in this research is the synchronization of regulations between the priority rights granted to PT Perusahaan Listrik Negara and the protection of the public's economic interests.

The research method employed is normative juridical research using both statutory and case approaches. The findings indicate that the monopoly rights of PT Perusahaan Listrik Negara represent a manifestation of the State Control Theory (Hak Menguasai Negara), which is constitutional in nature and intended to ensure security of supply. Financially, PT Perusahaan Listrik Negara operates under a defensive-service model through the Public Service Obligation (PSO) mechanism rather than merely functioning as a profit center. However, its position as a single market player creates an asymmetry in bargaining power, placing the public in the position of a captive market. International comparisons demonstrate that Indonesia's vertically integrated model is more capable of maintaining price stability compared to liberalization models adopted in several other countries, although it requires strict supervision and transparency in cost management. The author recommends strengthening consumer protection regulations and improving efficient governance to ensure that the state monopoly remains oriented toward energy justice and the affordability of consumers' purchasing power.

## ABSTRAK

Program Studi Hukum Pada Program Magister  
Tesis (17 Februari 2026)

- A. Nama : Andi Leo  
 B. Nomor Pokok Mahasiswa : 231020918020  
 C. Judul Tesis : “Hak Monopoli PT Perusahaan Listrik Negara Atas Penjualan Tenaga Listrik Dan Dampaknya Terhadap Daya Beli Konsumen (Studi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 111/Puu-Xiii/2015)”  
 D. Jumlah Halaman : *(vii pengantar, 120 isi, tahun pembuatan 2026)*

E. Isi Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis legalitas hak monopoli PT Perusahaan Listrik Negara (Persero) dalam sistem ketenagalistrikan Indonesia pasca Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 111/PUU-XIII/2015 serta dampaknya terhadap daya beli konsumen. Meskipun Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 melarang praktik monopoli, Pasal 51 memberikan pengecualian bagi BUMN demi kepentingan nasional. Masalah utama yang dikaji adalah bagaimana sinkronisasi regulasi antara hak prioritas PT Perusahaan Listrik Negara dengan perlindungan ekonomi masyarakat.

Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan kasus. Hasil penelitian menunjukkan bahwa hak monopoli PT Perusahaan Listrik Negara merupakan manifestasi dari Teori Penguasaan Negara (Hak Menguasai Negara) yang bersifat konstitusional untuk menjamin security of supply. Secara finansial, PT Perusahaan Listrik Negara beroperasi dengan model defensif-pelayanan melalui Public Service Obligation (PSO), bukan sekadar mencari laba (profit center). Namun, posisi sebagai pemain tunggal menciptakan asimetri posisi tawar bagi rakyat sebagai captive market. Perbandingan internasional menunjukkan bahwa model integrasi vertikal di Indonesia lebih mampu menjaga stabilitas harga dibandingkan model liberalisasi di beberapa negara lain, namun memerlukan pengawasan transparansi biaya yang ketat. Penulis merekomendasikan perlunya penguatan regulasi perlindungan konsumen dan tata

kelola yang efisien untuk memastikan bahwa monopoli negara tetap berorientasi pada keadilan energi dan keterjangkauan daya beli masyarakat.

**Kata Kunci:** *Monopoli PT Perusahaan Listrik Negara, Penguasaan Negara, Daya Beli Konsumen, Putusan Mahkamah Konstitusi.*

F. Daftar Pustaka : 18 buku (1986-2025)

G. Dosen Pembimbing : Dr. Ismail Rumanda, SH,MH



**Keywords** : Monopoly of PT Perusahaan Listrik Negara, State Control, Consumers' Purchasing Power, Constitutional Court Decision. .

F. Bibliography : 18 books (1986–2025)

G. Supervisor : Dr. Ismail Rumanda, SH., MH.



## KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji bagi Allah Subhanahu wa Ta'ala yang telah melimpahkan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini yang berjudul **“HAK MONOPOLI PT PERUSAHAAN LISTRIK NEGARA ATAS PENJUALAN TENAGA LISTRIK DAN DAMPAKNYA TERHADAP DAYA BELI KONSUMEN (STUDI PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 111/PUU-XIII/2015)”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Nasional

Shalawat serta salam semoga tercurah kepada Nabi Muhammad SAW, teladan dalam kepemimpinan, pendidikan, dan akhlak mulia, agar kita selalu dapat mengambil hikmah dan inspirasi dari beliau dalam menjalani kehidupan akademik dan sosial.

Penulisan tesis ini dilatarbelakangi oleh pentingnya energi listrik sebagai kebutuhan mendasar masyarakat yang menguasai hajat hidup orang banyak sebagaimana amanat Pasal 33 UUD 1945. Fokus utama penelitian ini adalah mengkaji legitimasi hak monopoli PT Perusahaan Listrik Negara (Persero) dalam perspektif hukum persaingan usaha dan perlindungan konsumen, terutama setelah lahirnya Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 111/PUU-XIII/2015.

Dalam proses penyusunan tesis ini, penulis menyadari sepenuhnya bahwa tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, penyelesaian karya ini tidak akan berjalan dengan baik. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:


1. **Yang amat terpelajar Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A.** selaku Rektor Universitas Nasional yang selalu support saya untuk menyelesaikan tesis saya.

2. **Yang amat terpelajar Bapak Dr. Basuki Rekso Wibowo, SH, MS** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional yang selalu support saya untuk menyelesaikan tesis saya.
3. **Yang amat terpelajar Bapak Mustakim.SH,MH,CMC** selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional yang selalu support saya untuk menyelesaikan tesis saya.
4. **Yang amat terpelajar Bapak Drs. Tb. Ali Asgar,SH, MH., M.Si. MM** selaku Ketua Prodi Pascasarjana Hukum Universitas Nasional yang sudah selalu support dan menyemangati saya untuk bisa sampai saat ini selesaikan tesis saya.
5. **Yang Terpelajar Bapak Masidin, S.H., M.H,** selaku Sekretaris Program Studi Hukum Pada Program Magister Fakultas Hukum Universitas Nasional.
6. **Yang amat terpelajar Bapak Dr. Ismail Ramadan, MH** selaku dosen pembimbing saya yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan koreksi yang sangat berarti selama proses penelitian hingga penulisan tesis ini sekaligus dosen penguji saya.
7. **Yang amat terpelajar Bapak Dr. Hamdan, SH,M.Si** dosen penguji sidang tesis saya.
8. **Yang amat terpelajar Bapak Drs. Tb. Ali Asgar,SH, MH., M.Si. MM** selaku dosen penguji sidang tesis saya.
9. **Pimpinan dan segenap civitas akademika Program Pascasarjana Universitas Nasional,** yang telah memberikan fasilitas dan motivasi dalam proses belajar.
10. **Bapak dan Ibu** yang sudah mendoakan, memberi semangat, dan kasih sayang yang tiada henti sehingga saya bisa sampai saat ini.
11. **Seluruh pihak** yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, namun telah memberikan kontribusi dalam penyelesaian karya ilmiah ini.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan di masa mendatang. Akhir kata, semoga tesis ini dapat memberikan manfaat secara akademis bagi pengembangan hukum bisnis dan persaingan usaha di Indonesia, serta menjadi referensi bagi pembuat kebijakan dalam mewujudkan kesejahteraan rakyat melalui sektor ketenagalistrikan.

Jakarta, 02 Maret 2026

**Hormat Saya,**

  
**Andi Leo**

**231020918020**



## DAFTAR ISI

	Halaman
<b>HALAMAN JUDUL</b>	<b>ii</b>
<b>COVER DALAM</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN TESIS</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN TESIS</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN KARYA ILMIAH</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
A. Konteks Penelitian	1
B. Fokus Penelitian	2
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	10
E. Metode Penelitian	12
F. Desain Penelitian	18
G. Orisinalitas Penelitian	19
H. Sistematika Penulisan	23
<b>BAB II KERANGKA TEORITIS DAN KERANGKA KONSEPTUAL</b>	<b>24</b>
A. Kerangka Teoritis	24
B. Kerangka Konseptual	38
<b>BAB III PERTIMBANGAN HAKIM KONSTITUSI ATAS HAK MONOPOLI PENJUALAN TENAGA LISTRIK NEGARA OLEH PT PERUSAHAAN LISTRIK NEGARA</b>	<b>43</b>
A. Kedudukan dan Peran PT Perusahaan Listrik Negara dalam Sistem Hukum Ekonomi Indonesia	43
B. Landasan Hukum Hak Monopoli PT Perusahaan Listrik Negara dalam Penjualan Tenaga Listrik	59
C. Pelaksanaan Hak Monopoli PT Perusahaan Listrik Negara dan Implikasinya	71
D. Kronologi dan Pokok Permohonan dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 111/PUU-XIII/2015	77
<b>BAB IV HAK MONOPOLI PENJUALAN LISTRIK NEGARA OLEH PT PERUSAHAAN LISTRIK NEGARA DALAM PERSPEKTIF UNDANG-UNDANG PERSAINGAN USAHA</b>	<b>93</b>
A. Konsep Daya Beli Konsumen dalam Perspektif Hukum dan Ekonomi	93

B. Keterkaitan Monopoli dengan Struktur Harga Tenaga Listrik	93
C. Landasan Hukum Hak Monopoli PT Perusahaan Listrik Negara dalam Penjualan Tenaga Listrik	100
D. Analisis Yuridis terhadap Keseimbangan antara Kepentingan Negara dan Kepentingan Konsumen	101
E. Cita-cita dan Rekomendasi Masa Depan Tata Kelola Ketenagalistrikan	102
<b>BAB V PENUTUP</b>	<b>103</b>
A. Kesimpulan	103
B. Saran	105
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>106</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>	

