



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**Dinamika Koordinasi Antarlembaga pada Implementasi Program  
Citarum Harum 2024 dalam perpres No. 15 Tahun 2018**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial  
dan Ilmu Politik (S.Sos)**

**Agil Maulana Ramadhan**

**223501516053**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**FEBRUARI, 2026**



**NATIONAL UNIVERSITY**

**Dynamics of Inter-Agency Coordination in the Implementation of  
the Citarum Harum Program 2024 under Perpres No. 15 of 2018**

**THESIS**

**Submitted as a partial requirement to obtain a Bachelor's degree in Social and  
Political Sciences (S.Sos)**

**Agil Maulana Ramadhan**

**223501516053**

**DEPARTMENT OF POLITICAL SCIENCE**

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES**

**FEBRUARY, 2026**



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Agil Maulana Ramadhan

NPM : 223501526053

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Dinamika Koordinasi Antarlembaga pada Implementasi Program Citarum Harum  
2024 dalam Perpres No. 15 Tahun 2018

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dan pencabutan gelar yang berlaku Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, Februari 2026

Yang membuat pernyataan,



Agil Maulana Ramadhan



## PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Agil Maulana Ramadhan  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223501516053  
Program Studi : Ilmu Politik  
Kekhususan : Politik Indonesia  
Judul Skripsi : **Dinamika Koordinasi Antarlembaga pada Implementasi Program Citarum Harum 2024 dalam Perpres No. 15 Tahun 2018**  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

**Disetujui untuk diajukan**

Jakarta, 12 Februari 2026

Dosen Pembimbing

Dr. Zainul Djumadin, M.Si.

Ketua Prodi Ilmu Politik

Yusuf Wibisono, S.IP., M.Si

UNIVERSITAS NASIONAL



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL

## PENGESAHAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Agil Maulana Ramadhan  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223501516053  
Program Studi : Ilmu Politik  
Kekhususan : Politik Indonesia  
Judul Skripsi : Dinamika Koordinasi Antarlembaga pada Implementasi Program Citarum Harum 2024 dalam Perpres No. 15 Tahun 2018  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disahkan

Jakarta, 12 Februari 2026

Dosen Pembimbing

Dr. Zainul Djumadin, M.Si.

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Aosi Yuh Firdaus, S.I.P., M.Si.



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU**  
**POLITIK JAKARTA**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini diajukan oleh :  
Nama : Agil Maulana Ramadhan  
NPM : 223501516053  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dinamika Koordinasi Antarlembaga pada Implementasi Program Citarum Harum 2024 dalam Perpres No.15 Tahun 2018

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan Diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu politik pada Program Studi Ilmu politik, Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

**DEWAN PENGUJI**

Penguji II/Ketua Sidang : Drs. Firdaus Syam, M.A., Ph.D.  
Penguji I : Dr. TB Massa Djafar, S.IP., M.Si.  
Pembimbing : Dr. Drs. Zainul Djumadin, M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal : 17 Maret 2026

UNIVERSITAS NASIONAL



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**FORMULIR 4**  
**PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Agil Maulana Ramadhan  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223501516053  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Politik  
Kekhususan : Politik Lingkungan  
Judul Skripsi : Dinamika Koordinasi Antarlembaga pada Implementasi Program Citarum Harum 2024 dalam Perpres No.15 Tahun 2018

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 02 Maret 2026, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 11 Maret 2026

**Penguji 2 /  
Ketua Sidang** : Drs. Firdaus Syam, M.A., Ph.D.

**Penguji 1** : Dr. TB Massa Djafar, S.IP., M.Si.

**Pembimbing** : Dr. Drs. Zainul Djumadin, M.Si.

Keterangan :

*\*) Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah diujikan dan dinyatakan LULUS, halaman ini tidak dijilid.*

**LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI**

Nama : Agil Maulana Ramadhan  
NPM : 223501516053  
Fakultas/Akademik : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Prodi & Peminatan : Ilmu Politik  
Tanggal Sidang : 02 Maret 2026


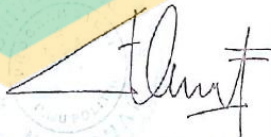

**JUDUL SKRIPSI DALAM BAHASA INDONESIA**

**Dinamika Koordinasi Antarlembaga pada Implementasi Program Citarum  
Harum 2024 dalam Perpres No. 15 Tahun 2018**

**JUDUL SKRIPSI DALAM BAHASA INGGRIS**

**Dynamics of Inter-Agency Coordination in the Implementation of the Citarum  
Harum Program 2024 under Perpres No. 15 of 2018**

**TANDA TANGAN DAN TANGGAL**

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
TGL : 11 Maret 2026	TGL : 11 Maret 2026	TGL : 11 Maret 2026
 Dr. Drs. Zainul Djumadin, M.Si.	 Yusuf Wibisono, S.IP., M.Si	 Agil Maulana Ramadhan

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas segala nikmat, rahmat, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tahap akhir perjalanan perkuliahan melalui penyusunan skripsi ini. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (S.Sos), dengan judul:

**“ Dinamika Koordinasi Antarlembaga pada Implementasi Program Citarum Harum Tahun 2024 dalam Perpres No. 15 Tahun 2018.”**

Penyusunan skripsi ini merupakan proses panjang yang penuh dinamika, tantangan, serta pembelajaran berharga. Dengan bekal ilmu dan pengalaman akademik selama kurang lebih tiga setengah tahun di Universitas Nasional, penulis berupaya menyelesaikan karya ini dengan sebaik mungkin.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan rasa hormat dan apresiasi yang setinggi-tingginya kepada keluarga besar penulis atas doa, perhatian, serta dukungan yang senantiasa mengiringi perjalanan akademik penulis. Dukungan tersebut menjadi sumber motivasi dan kekuatan dalam menghadapi berbagai dinamika perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan.

Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada seluruh pihak yang telah membantu dan mendukung penulis selama proses penyusunan skripsi ini, khususnya kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Nursatyo, S.Sos., M.Si., selaku Wakil Dekan Bidang Administrasi Akademik dan Keuangan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Dr. Mary Ismowati, M.Si., selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Kerja Sama, dan Sumber Daya Manusia Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

5. Bapak Yusuf Wibisono, S.I.P., M.Si., selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
6. Bapak Rahmat Sufajar, S.I.P., M.Si., selaku Sekretaris Program Studi S1 Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
7. Bapak Dr. Zainul Djumadin, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran dalam memberikan arahan, koreksi, serta motivasi kepada penulis selama proses penelitian dan penyusunan skripsi ini.
8. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan pengalaman akademik kepada penulis selama masa perkuliahan.
9. Seluruh staf sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional yang telah membantu penulis dalam proses administrasi akademik.
10. Ibu Indri selaku Penata Layanan Operasional Sekretariat Satgas Citarum Harum yang telah bersedia menjadi narasumber dan memberikan informasi berharga bagi penelitian ini.
11. Kang Jefry dari WALHI Jawa Barat yang telah bersedia menjadi narasumber serta memberikan pandangan kritis dan masukan substantif terkait implementasi Program Citarum Harum.
12. Prof. Drs. Rusman Ghazali, S.H., M.Si., Ph.D., yang telah memberikan arahan akademik, perspektif teoritis, serta masukan berharga bagi penguatan analisis penelitian ini.
13. Bapak Rukman selaku Ayah tercinta dan Ibu Nining selaku Ibu tercinta yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, perhatian, serta dukungan moril kepada penulis selama menempuh pendidikan hingga penyusunan skripsi ini. Ketulusan dan kebersamaan keluarga menjadi sumber kekuatan utama bagi penulis untuk terus berjuang dan menyelesaikan studi.
14. Kak Adi Lesmana yang telah menjadi penopang utama perjalanan pendidikan penulis, khususnya melalui dukungan materil dengan membiayai penulis selama masa perkuliahan hingga tahap akhir

penyusunan skripsi. Pengorbanan, kepedulian, dan kepercayaan yang diberikan menjadi motivasi besar bagi penulis untuk menyelesaikan studi ini dengan sebaik-baiknya.

15. Kak Abel Renaldie yang telah membantu penulis sejak tahap awal penyusunan skripsi serta memberikan dukungan dan semangat selama proses penulisan.
16. Teman saya, Khanifa Akhdan Kurniawan, yang telah menemani penulis selama proses penelitian di Bandung, mendampingi kegiatan lapangan, serta memberikan bantuan kepada penulis sehingga penelitian ini dapat berjalan dengan lancar.
17. Teman-teman seperjuangan Rafsya Nova Ramadhan, Muammar Khadafi, Anwar Ibrahiem, Dede Heriyana, Paquita Celine, Fryda Sukma, dan Alya Yunita yang telah menemani proses perkuliahan serta memberikan dukungan, kebersamaan, dan semangat kepada penulis hingga penyusunan skripsi ini.
18. Teman-teman seperjuangan Ilmu Politik Universitas Nasional yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, dan kebersamaan selama masa studi.
19. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah membantu baik secara langsung maupun tidak langsung.

Jakarta, Februari 2026

Agil Maulana Ramadhan

## ABSTRAK

Studi ini menganalisis dinamika koordinasi antarlembaga dalam implementasi Program Citarum Harum 2024. Meskipun pendekatan Whole of Government (WoG) diimplementasikan melalui digitalisasi dan integrasi lintas sektor, restorasi Daerah Aliran Sungai Citarum masih menghadapi hambatan struktural. Dengan menggunakan metode kualitatif deskriptif dan studi kasus, studi ini menggunakan perspektif Ekologi Politik dan konsep Negara Hijau. Data diperoleh melalui wawancara mendalam dengan Sekretariat Gugus Tugas Citarum Harum, akademisi, dan organisasi masyarakat sipil (WALHI). Hasil menunjukkan bahwa efektivitas koordinasi sangat bergantung pada mekanisme digital, tetapi pola koordinasi cenderung dipengaruhi oleh peran dominan militer (Tentara Nasional Indonesia) dan daya tawar sektor industri, yang memengaruhi penegakan hukum. Digitalisasi mendukung sinkronisasi administratif, sementara ego sektoral dan kepentingan ekonomi merupakan hambatan utama untuk mencapai integrasi substantif. Studi ini menekankan pentingnya transformasi negara menuju Negara Hijau yang otonom untuk memastikan pemulihan berkelanjutan dan keadilan ekologis.

Kata kunci: Ekologi Politik, Whole of Government (WoG), Citarum Harum, Dinamika Aktor, Tata Kelola Lingkungan.

## ABSTRACT

*This study analyzes the dynamics of inter-agency coordination in the implementation of the Citarum Harum Program 2024. Although the Whole of Government (WoG) approach was implemented through digitalization and cross-sector integration, the restoration of the Citarum River Basin still faces structural constraints. Using a descriptive qualitative method and case study, this research employs the Political Ecology perspective and the Green State concept. Data were obtained through in-depth interviews with the Citarum Harum Task Force Secretariat, academics, and civil society organizations (WALHI). The results show that coordination effectiveness heavily relies on digital mechanisms, yet the coordination pattern tends to be influenced by the dominant role of the military (Tentara Nasional Indonesia) and the bargaining power of the industrial sector, which affects law enforcement. Digitalization supports administrative synchronization, while sectoral egoism and economic interests are the main obstacles to achieving substantive integration. This study emphasizes the importance of state transformation towards an autonomous Green State to ensure sustainable restoration and ecological justice.*

*Keywords: Political Ecology, Whole of Government (WoG), Citarum Harum, Actor Dynamics, Environmental Governance.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	I
HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....	II
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	III
HALAMAN PENGESAHAN.....	IV
LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	V
LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI.....	VI
KATA PENGANTAR.....	VIII
ABSTRAK.....	X
ABSTRACT.....	XI
DAFTAR ISI.....	XII
DAFTAR BAGAN.....	XVII
DAFTAR TABEL.....	XVII
DAFTAR GAMBAR.....	XVII
DAFTAR LAMPIRAN.....	XVIII
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar belakang masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	6
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Tujuan Penelitian.....	6
1.4.2 Manfaat Penelitian.....	8

1.5 Sistematika Penulisan.....	9
BAB II.....	12
TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	12
2.2 Konsep dan Teori .....	16
2.2.1 Ekologi Politik.....	16
2.2.2 Whole of Government (WoG).....	19
2.2.3 Politik Lingkungan dan Kedaulatan Ekologis.....	22
2.3 Kerangka Berpikir .....	24
BAB III .....	28
METODE PENELITIAN.....	28
3.1 Pendekatan Penelitian.....	28
3.2 Jenis Pendekatan Penelitian.....	28
3.3 Pengumpulan Informan.....	30
3.4 Teknik Pengumpulan data .....	31
3.5 Teknik Keabsahan Data.....	32
3.6 Teknik Analisa Data.....	33
3.7 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	33
BAB IV .....	35
GAMBARAN UMUM.....	35
4.1 Karakteristik Sosio-Ekologis DAS Sungai Citarum dan Profil Program Citarum Harum.....	35
4.1.1 Karakteristik Sosio-Ekologis Daerah Aliran Sungai Citarum .....	35
4.1.2 Profil Program Citarum Harum.....	37
4.2 Landasan Hukum Program Citarum Harum.....	41

4.3	Struktur kelembagaan Citarum Harum.....	43
4.3.1	Gambaran Umum Struktur Kelembagaan.....	43
4.3.2	Unsur Pelaksana Program Citarum Harum.....	44
4.4	Mekanisme Koordinasi Antarlembaga .....	45
4.4.1	Mekanisme Koordinasi .....	45
4.4.2	Pelaksanaan, Pemantauan, dan Pelaporan.....	46
4.5	Profil Kondisi Biofisik dan Potret Beban Pencemaran DAS Citarum ..	47
4.5.1	Kondisi Biofisik dan Potret Beban Pencemaran DAS Citarum ...	47
4.5.2	Profil Lahan Kritis di Wilayah Hulu.....	48
4.5.3	Gambaran Karakteristik Sumber Pencemaran Non-Lahan .....	49
4.6	Profil Implementasi Operasional dan Kerangka Pendanaan (Tahun 2024. .....)	50
4.6.1	Profil Sistem Monitoring dan Titik Pantau Kualitas Air .....	51
4.6.2	Dinamika Alokasi Anggaran dan Strategi Keberlanjutan Program . .....	52
4.7	Profil Wilayah Kerja Operasional Sektoral (Sektor 1–22).....	53
4.7.1	Wilayah Hulu: Segmen Konservasi dan Rehabilitasi (Sektor 1–5). .....	53
4.7.2	Wilayah Tengah: Segmen Urban dan Pengendalian Banjir (Sektor 6–10).....	54
4.7.3	Wilayah Waduk: Segmen Energi dan Budidaya (Sektor 11–15).54	
4.7.4	Wilayah Hilir: Segmen Industri Hilir dan Pertanian (Sektor 16– 21) .....	55
4.7.5	Wilayah Muara: Segmen Pesisir dan Restorasi Mangrove (Sektor 22) .....	56
BAB V	.....	57
ANALISIS DAN PEMBAHASAN	.....	57

5.1	Dinamika Koordinasi Antarlembaga dalam Program Citarum Harum 2024 .....	57
5.1.1	Digitalisasi dan Sinkronisasi Data dalam Koordinasi Program ...	57
5.1.2	Peran Sekretariat sebagai Simpul Koordinasi Lintas Sektor.....	60
5.1.3	Fragmentasi Kewenangan dan Ego Sektoral antar Instansi .....	61
5.1.4	Koordinasi Formal vs Koordinasi Substantif.....	64
5.2	Dinamika Aktor dalam Implementasi Program Citarum Harum.....	64
5.2.1	Peran TNI dalam Implementasi Program: Perspektif Ekologi Politik.....	65
5.2.2	Relasi Negara dan Masyarakat dalam Implementasi Program Citarum Harum .....	67
5.2.3	Legitimasi Aktor dalam Implementasi Kebijakan Lingkungan ...	68
5.3	Ekonomi Politik dan Kepentingan Industri di DAS Citarum .....	69
5.3.1	Dilema Industri dan Pertumbuhan Ekonomi Lokal .....	70
5.3.2	Penegakan Hukum Yang Tumpul dan Fenomena “Pipa Siluman”..	71
5.3.3	Posisi Tawar Industri dalam Struktur Kekuasaan Politik .....	72
5.4	Evaluasi Implementasi Program Citarum Harum 2024.....	73
5.4.1	Klaim Keberhasilan Versi Pemerintah.....	73
5.4.2	Perspektif Kritik terhadap Implementasi Program.....	75
5.4.3	Penggunaan Data dalam Evaluasi Keberhasila Program .....	77
5.5	Keberlanjutan Program Citarum Harum Pasca 2024 .....	78
5.5.1	Tantangan Transisi.....	79
5.5.2	Kelembagaan Jangka Panjang dan Model Koordinasi Ideal.....	79
5.5.3	Pembelajaran Strategis dari Tata Kelola Citarum Harum.....	82
5.6	Sintesis Penelitian: Faktor Pendukung dan Penghambat.....	84

5.6.1 Faktor Pendukung Koordinasi.....	84
5.6.2 Faktor Penghambat.....	85
5.6.3 Temuan Utama: Dominasi Militer dan Kepentingan Ekonomi ...	86
BAB VI .....	88
PENUTUP .....	88
6.1 Kesimpulan.....	88
6.2 Saran.....	89
DAFTAR PUSTAKA .....	91
LAMPIRAN .....	94



**DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.3.....26

**DAFTAR TABEL**

Tabel 3.3.....30

Tabel 4.1.....39

Tabel 4.5.....48

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 .....35

Gambar 4.3.....43



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 .....	94
Lampiran 2 .....	95
Lampiran 3 .....	96
Lampiran 4 .....	103
Lampiran 5 .....	104
Lampiran 6 .....	105

