



UNIVERSITAS NASIONAL

**“KETERWAKILAN PEREMPUAN DI KOMISI IX DPR RI PERIODE
2019-2024 DALAM MEMPERJUANGKAN PERLINDUNGAN PEKERJA
PEREMPUAN (Pembahasan RUU Perlindungan Pekerja Rumah Tangga)”**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Sosial dan Ilmu Politik (S.sos)**

OSI OCTAVIANI

223501516009

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

FEBRUARI 2026



NATIONAL UNIVERSITY

**"WOMEN'S REPRESENTATION IN COMMISSION IX OF THE DPR RI
FOR THE 2019-2024 PERIOD IN FIGHTING FOR THE PROTECTION
OF WOMEN WORKERS (Discussion of the Bill on the Protection of
Domestic Workers)"**

BACHELOR'S THESIS

**Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana
Sosial dan Ilmu Politik (S.sos)**

OSI OCTAVIANI

22350151600

POLITICAL SCIENCE

FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE

FEBRUARY 2026



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Osi Octaviani

NPM : 223501516009

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : KETERWAKILAN PEREMPUAN DI KOMISI XI DPR RI PERIODE
2019-2024 DALAM MEMPERLUANGKAN PERLINDUNGAN
PEKERJA PEREMPUAN (Pembahasan RUU Perlindungan Pekerja
Rumah Tangga)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 13 Februari 2026
Yang membuat pernyataan,

Osi Octaviani



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Osi Octaviani
Nomor Pokok Mahasiswa : 223501516009
Program Studi : Ilmu Politik
Kekhususan : Gender dan Politik
Judul Skripsi : KETERWAKILAN PEREMPUAN DI KOMISI XI DPR RI PERIODE 2019-2024 DALAM MEMPERJUANGKAN PERLINDUNGAN PEKERJA PEREMPUAN (Pembahasan RUU Perlindungan Pekerja Rumah Tangga)
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diajukan,

Jakarta, 13 Februari 2026

Dosen Pembimbing

Dr. Diana Fawzia, M.A.

Ketua Program Studi Ilmu Politik

Yusuf Wibisono, S.IP., M.Si.



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Osi Octaviani
Nomor Pokok Mahasiswa : 223501516009
Program Studi : Ilmu Politik
Kekhususan : Gender dan Politik
Judul Skripsi : KETERWAKILAN PEREMPUAN DI KOMISI XI DPR RI PERIODE 2019-2024 DALAM MEMPERJUANGKAN PERLINDUNGAN PEKERJA PEREMPUAN (Pembahasan RUU Perlindungan Pekerja Rumah Tangga)
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disetujui untuk diajukan,

Jakarta, 13 Februari 2026

Dosen Pembimbing

Dr. Diana Fawzia, M.A.

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik

Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK JAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :
Nama : Osi Octaviani
NPM : 223501516009
Program Studi. : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Keterwakilan Perempuan di Komisi IX DPR RI
Periode 2019-2014 dalam memperjuangkan perlindungan pekerja perempuan (pembahasan Ruu perlindungan pekerja rumah tangga)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan Diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu politik pada Program Studi Ilmu politik, Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Sahruddin, S.IP., M.Si
Penguji I : Siti Sadiyatunnih'mah, SMB., M.Si
Pembimbing : Dr. Diana Fawzia , M.A

Sahruddin
()
()
()

Ditetapkan di : Jakarta
Tanggal. : Maret 2026

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah Subhanahu Wa Ta'ala. Alhamdulillah atas nikmat dan karunia-Nya, Saya dapat menyelesaikan tugas Rancangan Proposal Skripsi yang berjudul “Keterwakilan Perempuan di Komisi IX DPR RI Periode 2019-2024 Dalam Memperjuangkan Perlindungan Pekerja Perempuan (Pembahasan RUU Perlindungan Pekerja Rumah Tangga)” dengan tepat waktu, untuk memenuhi syarat dalam menempuh ujian tingkat sarjana Strata 1 (S1) pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Saya mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada seluruh dosen pembimbing atas kritik, masukan dan bimbingan yang membangun dari awal penelitian hingga penyelesaian skripsi ini. Segala bimbingan dan nasehat yang diberikan telah menginspirasi penulis untuk terus berkembang dalam perolehan ilmu yang sangat bermanfaat.

Pada skripsi ini, saya mencoba melakukan kajian mendalam terhadap topik yang diajukan. Dengan hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi baru bagi pemahaman dan pengembangan ilmu pengetahuan. Namun demikian, saya juga menyadari keterbatasan dan kekurangan artikel ini, dan dengan tulus mengundang pembaca untuk memberikan saran dan kritik yang membangun demi perbaikan dan pengembangan lebih lanjut. Saya menyadari bahwa perjalanan ini bukanlah akhir, namun awal dari perjalanan Panjang untuk terus belajar, berkontribusi dan memberikan yang terbaik bagi Masyarakat dan negara. semoga tulisan ini dapat menjadi bagian kecil dari tonggak sejarah menuju perubahan yang lebih baik.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan Skripsi ini, tidak lepas dari doa, bimbingan, bantuan, dukungan, dan semangat dari berbagai pihak. Oleh karena itu,

pada kesempatan ini, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr, El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional beserta jajaran rektorat.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.SI., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.S.i dan Bapak Dr. (C). Angga Sulaiman, S.I.P., M.AP. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional.
4. Bapak Yusuf Wibisono, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional.
5. Bapak Rahmat Sufajar.S.IP.,M.Si , selaku Sekertaris Program Studi S1 Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional.
6. Ibu Dr. Diana Fawzia, M.A., selaku Dosen Pembimbing Skripsi.
7. Ibu Siti Sadiyatunnimah, S.MB.,M.Si, selaku Dose Pembimbing Akademik (PA).
8. Bapak dan Ibu seluruh Dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional terutama Program Studi Ilmu Politik.
9. Seluruh staff sekretariat Fakultas Ilmu sosial dan ilmu politik Universitas Nasional.
10. Bapak Willy Aditya selaku Ketua Komisi XIII serta Ketua Paniti Kerja RUU PPRT.
11. Ibu Dr.Hj.Yuni Satia Rahayu, SS., M.Hum, Selaku Anggota DPRD Daerah Istimewah Yogyakarta serta Perwakilan Lembaga LSM.
12. Kak Irma Khairani, S.Sos, Program Officer Aliansi Kebangsaan dan Merupakan Aktivis Perempuan.
13. Teristimewa buat kedua Orangtua tercinta, Bapak & Ibu. Yang telah memberikan seluruh kasih sayang, nasehat, motivasi, memenuhi kebutuhan penulis, dukungan serta Doa yang tiada henti kepada penulis selama melalui awal proses perkuliahan hingga penulisan ini. Walaupun mereka tidak dapat merasakan duduk dibangku perkuliahan namun mereka berusaha bekerja

keras demi memberikan kesempatan pendidikan yang lebih baik dari yang telah mereka lalui sebelumnya kepada ketiga anaknya. Harapan baik selalu di iringi dengan doa baik yang penulis panjatkan kepada mama dan papa “Semoga Allah memberikan umur yang panjang, dan membalas semua kebaikan mama papa dalam meng sukseskan anak-anaknya”.

14. Kepada kedua saudara kandung penulis, Fajar Arisandi & Risa Febrianty, yang telah memberikan semangat, motivasi, arahan, dan manjadi donatur penulis dalam menjalani masa perkuliahan yang sangat amat baik, proses penulisan, hingga saat ini.;
15. Maya Maudiyana, Mukhbitah Zahroh, Alya Nafilah, Cheiriya Nur Angraini, Dinda Tirana. Terimakasih untuk tangan yang selalu membantu, telinga yang senangtiasa mendengar, kalian adalah bagian dari fase terbaik bagi hidup penulis, semoga tetap bisa bersama sama hingga di hari tua, walau harus menjalani hidup dijalan masing-masing.
16. Teruntuk Okka Ardiansyah, yang menjadi teman jalan, teman satu pembimbing penulis. Terimakasih atas waktu selama proses penyusunan yang kita jalani bersama, suka, duka, kesel, senang kita saling curahkan dan menyemangati satu sama lain.
17. Terimakasih Untuk RAYON GUSDUR ku tercinta serta temen-temen PMII GUSDUR 22. Selaku sahabat tersayang yang selalu meberikan candaannya yang kadang keterlaluan kadang menghibur, saling merangkul dalam suka dan duka, walau sering berantem karena perbedaan pendapat terimakasih sudah mau mengalah kepada perempuan – perempuan ini yang memiliki egois dan ke gengsian yang tinggi. Terimakasih atas segala waktu bersamanya.
18. Teruntuk Ayu Pradita A, Salma Putri B, Ratu Frisqilla A, terimaka kasih kepada teman-teman ku yang masih tetap bersama dari SMA hingga di titik ini. Lika – liku kehidupan yang sudah di lewatkan bersama sama, canda, tangis, hingga pertengkaran masih membuat kita tetap bersama walaupun kita berada di jalan yang berbeda-beda.

19. Terimakasih yang paling dalam dalam dalam lubuk hati penulis kepada Abang Fotocopy depan Unas yang menyelamatkan hidup saya selama proses penyusunan skripsi.
20. Terakhir untuk diri saya sendiri, terimakasih telah tetap bertahan dan tegar dalam menjalankan skripsi dan juga seluruh proses dan tantangan hidup yang tidak di ajarkan selama menuntut ilmu. Terimakasih tetap menjadi perempuan yang cantik, sabar dan menjadi manusia yang tetap baik walaupun selalu di pertemukan dengan orang – orang yang selalu menyakiti. Terimakasih tetap menjunjung tinggi prinsip dengan gempuran overthinking yang di hadapi sendiri. Terimasi atas segalanya.

ABSTRAK

Keterwakilan perempuan di Komisi IX Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia periode 2019–2024 menjadi sorotan dalam konteks perjuangan pengesahan Rancangan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga (RUU PPRT). Secara kuantitatif, jumlah legislator perempuan telah memenuhi bahkan melampaui kuota 30 persen. Namun demikian, RUU PPRT hingga kini belum berhasil disahkan. Situasi tersebut menimbulkan pertanyaan mendasar mengenai sejauh mana keterwakilan perempuan benar-benar terwujud secara substantif dalam proses legislasi, khususnya dalam memperjuangkan perlindungan bagi pekerja rumah tangga yang mayoritas merupakan perempuan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus. Data diperoleh melalui wawancara mendalam, studi dokumentasi, serta telaah literatur yang relevan. Kerangka analisis menggunakan teori representasi politik Hanna Pitkin, konsep critical actors, serta perspektif kebijakan responsif gender.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa keterwakilan perempuan di Komisi IX belum sepenuhnya bertransformasi menjadi representasi substantif yang efektif. Peran legislator perempuan cenderung berada dalam batas-batas formal kelembagaan dan sangat dipengaruhi oleh dinamika fraksi, konfigurasi politik DPR, serta prioritas legislasi nasional. Meskipun demikian, terdapat faktor pendukung berupa keberadaan aktor-aktor kritis di parlemen, dukungan jaringan advokasi masyarakat sipil, serta legitimasi isu pekerja rumah tangga sebagai isu hak asasi manusia. Selain pendukung faktor penghambat utama meliputi belum adanya konsensus politik antarfraksi, rendahnya prioritas politik terhadap isu kerja domestik, serta lemahnya komitmen politik pemerintah., stagnasi pengesahan RUU PPRT bukan disebabkan oleh kurangnya jumlah perempuan di parlemen, melainkan oleh hambatan struktural dan politik yang membatasi efektivitas representasi substantif.

Kata Kunci : Keterwakilan perempuan, Representasi substantif, Komisi IX , RUU PPRT, Responsif Gender.

ABSTRACT

Women's representation in Commission IX of the House of Representatives of the Republic of Indonesia (DPR RI) for the 2019–2024 period has drawn attention in the context of advocating for the ratification of the Domestic Workers Protection Bill (RUU PPRT). Quantitatively, the number of female legislators has met and even exceeded the 30 percent quota. Nevertheless, the RUU PPRT has yet to be enacted. This situation raises a fundamental question regarding the extent to which women's representation has been substantively realized in the legislative process, particularly in advancing legal protection for domestic workers, the majority of whom are women.

This research employs a qualitative approach using a case study method. Data were collected through in-depth interviews, document analysis, and a review of relevant literature. The analytical framework is based on Hanna Pitkin's theory of political representation, the concept of critical actors, and the perspective of gender-responsive policy.

The findings indicate that women's representation in Commission IX has not fully transformed into effective substantive representation. The role of female legislators tends to remain within formal institutional boundaries and is heavily influenced by factional dynamics, the political configuration of the DPR, and national legislative priorities. Nevertheless, several supporting factors were identified, including the presence of critical actors in parliament, advocacy networks from civil society organizations, and the legitimacy of domestic workers' issues as a human rights concern. On the other hand, the main inhibiting factors include the absence of cross-faction political consensus, the low political priority given to domestic work issues, and weak governmental commitment. The stagnation of the RUU PPRT's ratification is therefore not caused by the lack of women's numerical presence in parliament, but rather by structural and political barriers that limit the effectiveness of substantive representation.

Keywords : Women's representation, Substantive representation, commission IX, RUU PPRT, Gender Responsive.

DAFTAR ISI

UNIVERSITAS NASIONAL	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR BAGAN.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Pernyataan Penelitian	5
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian	Error! Bookmark not defined.
1.4.1 Tujuan Penelitian	5
1.4.2 Manfaat Penelitian	6
1.5 Sistematika Penulisan.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan	13
2.2 Kerangka Teori.....	17
2.2.1 Teori Representasi Politik (Hanna Pitkin).....	18
2.2.2 Teori Critical Actors (Sarah Childs dan Mona Lena Kook).....	19
2.2.3 Teori Kebijakan Responsif Gender	20
2.3 Kerangka Pemikiran	20
BAB III.....	22
METODE PENELITIAN.....	22
3.1 Pendekatan Penelitian.....	22
3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	23
3.2.1 Studi Literatur	23

3.2.2 Wawancara Mendalam (In-Depth Interview).....	24
3.2.4 Dokumentasi	25
3.3 Teknik Keabsahan.....	25
3.3.1 Triangulasi Sumber	26
3.3.2 Member Check.....	26
3.3.3 Audit Trail	27
3.4 Teknik Analisis Data.....	27
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	1
4.1 Pekerja Rumah Tangga (PRT) di Indonesia	1
4.1.1 Bentuk Kerentanan Pekerja Rumah Tangga (PRT) dan Urgensinya.....	3
4.1.2 Urgensi RUU PPRT	7
4.2 Sejarah Perlindungan Pekerja Rumah Tangga (RUU PPRT)	9
4.3 DPR RI dan Ruang Lingkup Alat Kelengkapan DPR (AKD).....	12
4.3.1 Kedudukan Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (DPR RI)	13
4.3.2 Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (DPR RI)	14
4.3.3 Ruang Lingkup Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (DPR RI).....	14
4.3.4. Komisi IX DPR RI.....	18
4.4 Peran Gerakan Perempuan Terhadap RUU PPRT	21
BAB V ANALISIS KETERWAKILAN PEREMPUAN DI KOMISI IX DPR RI PERIODE 2019–2024 DALAM PEMBAHASAN RUU PERLINDUNGAN PEKERJA RUMAH TANGGA.....	24
5.1 Dinamika Pembahasan RUU PPRT Dalam Proses Legislasi DPR.....	24
5.1.1 Alur Formal Pembahasan RUU PPRT	26
5.1.2 Peran Baleg versus Komisi IX dalam Pembahasan RUU PPRT	27
5.1.3 Hambatan Kelembagaan dalam Pembahasan RUU PPRT	28
5.2 Keterwakilan Perempuan di Komisi IX DPR RI Periode 2019-2024	31
5.2.1 Latar Belakang Sosial – Politik Legislator Perempuan dan Perannya Dalam Pembahasan RUU PPRT	33
5.3 Manifestasi Keterwakilan Perempuan Secara Substantif di Komisi IX DPR RI.....	36
5.3.1 Pengawasan Pasal-Pasal Krusial Dalam RUU PPRT	39
5.5 Temuan Utama Mengenai Bentuk Keterwakilan Perempuan di Komisi IX Dalam Pembahasan RUU PPRT	42
BAB VI FAKTOR PENDUKUNG DAN PENGHAMBAT EFEKTIVITAS PEREMPUAN KOMISI IX TERHADAP RUU PPRT	45
6.1 Faktor- Faktor Pendukung Efektivitas Perempuan di Komisi IX.....	45

BAB VI FAKTOR PENDUKUNG DAN PENGHAMBAT EFEKTIVITAS PEREMPUAN KOMISI IX TERHADAP RUU PPRT	48
6.1 Faktor- Faktor Pendukung Efektivitas Perempuan di Komisi IX.....	48
6.2 Faktor – Faktor Penghambat Efektivitas Perempuan di Komisi IX.....	51
BAB VII PENUTUP.....	58
7.1 Kesimpulan.....	58
7.2 Saran	59
DAFTAR PUSTAKA	62
DAFTAR LAMPIRAN	66