



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**KRISIS KEPERCAYAAN PUBLIK TERHADAP BUPATI PATI  
TAHUN 2025 STUDI KASUS: KENAIKAN PAJAK BUMI DAN  
BANGUNAN PERDESAAN DAN PERKOTAAN (PBB-P2)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana

**RAHAYU FEBRIYANTI**

**223501516048**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**FEBRUARI, 2026**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**PUBLIC TRUST CRISIS IN THE LEADERSHIP OF THE  
REGENT OF PATI IN 2025: A CASE STUDI ON THE  
INCREASE OF RURAL AND URBAN LAND AND BULDING  
TAX (PBB-P2)**

**SKRIPSI**

Submitted as partial fulfilment of the requirements for the Bachelor

**RAHAYU FEBRIYANTI**

**223501516048**

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES**

**POLITICAL SCIENCE**

**FEBRUARY, 2026**

**UNIVERSITAS NASIONAL**



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rahayu Febriyanti

NPM : 223501526048

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Krisis Kepercayaan Publik Terhadap Bupati Pati Tahun 2025 Studi

Kasus: Kenaikan Pajak Bumi Dan n Bangunan Perdesaan Dan Perkotaan (PBB-P2)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, Februari 2026

Yang membuat pernyataan,



Rahayu Febriyanti



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL

## PENGESAHAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Rahayu Febriyanti

Nomor Pokok Mahasiswa : 223501516048

Program Studi : Ilmu Politik

Kekhususan : Politik Lokal

Judul Skripsi : Krisis Kepercayaan Publik Terhadap Bupati Pati Tahun  
2025 Studi Kasus Kenaikan Pajak Bumi Dan Bangunan  
Perdesaan Dan Perkotaan (PBB-P2)

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh  
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial  
dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

**Disahkan**

Jakarta, Februari 2026

Dosen Pembimbing

*Sahrudin Lubis*

Dr. Sahrudin Lubis, S.IP., M.Si.

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



Dr. Agus Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.



FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL

### PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Rahayu Febriyanti  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223501516048  
Program Studi : Ilmu Politik  
Kekhususan : Politik Lokal  
Judul Skripsi : Krisis Kepercayaan Publik Terhadap Bupati Pati Tahun 2025 Studi Kasus: Kenaikan Pajak Bumi Dan Bangunan Perdesaan Dan Perkotaan (Pbb-P2)  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

**Disetujui untuk diujikan**

Jakarta, 13 Februari 2026

Dosen Pembimbing



Dr. Sahrudin., S.IP., M.Si.

Ketua Prodi Ilmu Politik



Yusuf Wibisono, S.IP., M.Si.

UNIVERSITAS NASIONAL

UNIVERSITAS NASIONAL



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU  
POLITIK JAKARTA

#### HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Rahayu Febriyanti  
NPM : 223501516048  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Krisis Kepercayaan Publik Terhadap Bupati Pati  
Tahun 2025 Studi Kasus: Kenaikan Pajak Bumi Dan  
Bangunan Perdesaan Dan Perkotaan (PBB-P2)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan Diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana Ilmu politik pada Program Studi Ilmu politik, Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

#### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Siti Sadiyahnimah, S.MB., M.Si

Penguji I : Dr. TB Massa Djafar S.IP., M.Si

Pembimbing : Dr. Sahrudin Lubis S.IP., M.Si

Ditetapkan di : Jakarta  
Tanggal : 10 Maret 2026

()  
()  
()

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Krisis Kepercayaan Publik terhadap Bupati Tahun 2025: Studi Kasus Kenaikan Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan (PBB-P2)”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Skripsi ini disusun berangkat dari kegelisahan akademik terhadap dinamika politik lokal yang berkembang akibat kebijakan fiskal daerah yang menimbulkan resistensi publik dan berujung pada krisis kepercayaan terhadap kepemimpinan kepala daerah. Penelitian ini berupaya menganalisis proses perumusan dan implementasi kebijakan kenaikan PBB-P2, pola komunikasi pemerintah daerah, serta dinamika politik lokal yang memengaruhi legitimasi kepemimpinan kepala daerah. Penulis menyadari bahwa kajian ini tidak hanya relevan secara akademik, tetapi juga memiliki urgensi praktis dalam memperkuat tata kelola pemerintahan daerah yang demokratis dan berorientasi pada kepentingan publik.

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, dukungan, bimbingan, serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis dengan penuh rasa hormat menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Nursatyo, S.Sos., M.Si., selaku Wakil Dekan I Bidang Akademik, Kemahasiswaan, dan Alumni Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Ibu Dr. Mary Ismowati, M.Si., selaku Wakil Dekan II Bidang Keuangan, SDM, Penelitian, Pengabdian kepada Masyarakat, dan Kerja Sama (AKS-PPMK) Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

5. Bapak Yusuf Wibisono, S.IP., M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional dan sekaligus Dosen Pembimbing Akademik penulis.
6. Bapak Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si. selaku Sekretaris Program Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
7. Bapak Dr. Sahrudin, S.IP., M.Si., selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan arahan, bimbingan, serta masukan yang sangat berharga selama proses penyusunan skripsi ini.
8. Bapak Prof. Dr. Drs. Adv. Ganjar Razuni, S.H., M.Si., selaku dosen penguji Seminar Proposal, yang telah memberikan kritik dan saran konstruktif bagi penyempurnaan penelitian ini.
9. Bapak Dr. Cahyo Seftyono, yang berkenan menjadi narasumber dalam bidang akademik dan memberikan kontribusi pemikiran ilmiah dalam penelitian ini.
10. Bapak Aryojati Ardipandanto, S.IP, M. Sos, selaku mentor magang penulis, yang telah membantu dalam proses penyusunan skripsi serta mendukung penulis dalam pencarian narasumber penelitian.
11. Ibu Erna, selaku ibu penulis, yang senantiasa mengupayakan segala hal agar penulis dapat menempuh pendidikan tinggi, memberikan dukungan tanpa syarat, serta selalu mendukung setiap keinginan dan cita-cita penulis.
12. Bapak Slamet, selaku ayah penulis, yang selalu berusaha memenuhi kebutuhan penulis serta memberikan dukungan moral dan material selama masa studi.
13. Kakak Asri, yang senantiasa mendengarkan keluh kesah penulis, memahami setiap permasalahan yang dihadapi, serta memberikan dukungan emosional selama proses penyusunan skripsi.
14. Dea Ananda, sahabat penulis sekaligus rekan dengan dosen pembimbing yang sama, yang selalu hadir, memberikan dukungan, serta membela penulis dalam berbagai situasi kesalahpahaman.

15. Natasya Karmilawati, sahabat penulis yang meskipun berada di bawah bimbingan dosen yang berbeda, tetapi tetap memberikan dukungan, semangat, dan keberpihakan kepada penulis.
16. Alwanda, sahabat penulis, yang selalu memahami permasalahan penulis dan setia menemani dalam berbagai kondisi.
17. Untuk sahabat penulis di lingkungan tempat tinggal, yang selalu menghadirkan hiburan melalui kebersamaan dan lelucon, sehingga membantu penulis mengurangi stres dan menjaga semangat selama proses penyusunan skripsi.
18. Paqita Celine Azzahra, sahabat penulis sekaligus rekan dengan dosen pembimbing yang sama, yang telah membantu penulis dalam menghadapi kebingungan dan kendala melalui diskusi dan pertukaran gagasan.
- 19.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan belum sepenuhnya sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan karya ilmiah ini di masa mendatang. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi bagi pengembangan kajian Ilmu Politik, khususnya terkait kepercayaan publik, legitimasi politik, dan tata kelola pemerintahan daerah.

Jakarta, Februari 2026

Penulis

**Rahayu Febriyanti**

## ABSTRAK

Kepercayaan publik merupakan fondasi utama dalam menjaga legitimasi dan stabilitas pemerintahan daerah. Penelitian ini mengkaji krisis kepercayaan publik terhadap Bupati Pati pada tahun 2025 yang dipicu oleh kebijakan kenaikan Pajak Bumi dan Bangunan Perdesaan dan Perkotaan (PBB-P2) hingga sekitar 250 persen sebagaimana diatur dalam Peraturan Bupati Pati Nomor 17 Tahun 2025. Fokus penelitian diarahkan pada proses perumusan dan implementasi kebijakan PBB-P2, pola komunikasi pemerintah daerah, serta dinamika politik lokal yang berkontribusi terhadap menurunnya kepercayaan masyarakat. Pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif-analitis digunakan melalui studi pustaka terhadap dokumen resmi pemerintahan, pemberitaan media, dan literatur akademik. Analisis dilakukan dengan menggunakan teori kepercayaan publik David Easton, teori legitimasi Max Weber, dan konsep *good governance*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa krisis kepercayaan publik tidak semata-mata disebabkan oleh besarnya kenaikan PBB-P2, melainkan oleh lemahnya transparansi, minimnya partisipasi publik, serta komunikasi kebijakan yang tidak efektif, sehingga kebijakan PBB-P2 berfungsi sebagai peristiwa pemicu terjadinya delegitimasi kepemimpinan Bupati Pati. Temuan ini menegaskan bahwa keberhasilan kebijakan fiskal daerah sangat bergantung pada kualitas tata kelola pemerintahan dan kemampuan pemerintah daerah dalam menjaga legitimasi politik serta kepercayaan publik.

**Kata kunci:** kepercayaan publik, legitimasi politik, PBB-P2, kebijakan fiskal daerah, *good governance*.

## **ABSTRACT**

*Public trust is a fundamental pillar in sustaining the legitimacy and stability of local governance. This study examines the public trust crisis toward the Regent of Pati in 2025 triggered by a sharp increase of the Rural and Urban Land and Building Tax (PBB-P2) by approximately 205 percent, as stipulated in Regent Regulation of Pati Number 17 of 2025. The analysis focuses on the policy formulation and implementation process, the quality of local government policy communication, and local political dynamics that contributed to the erosion of public trust. A qualitative approach with a descriptive-analytical method is employed through a literature-based study of official government documents, media reports, and relevant academic literature. The analytical framework draws on David Easton's public trust theory, Max Weber's theory of legitimacy, and the concept of good governance. The findings indicate that the public trust crisis was not solely caused by the magnitude of the tax increase, but rather by weak transparency, limited public participation, and ineffective policy communication, which positioned the PBB-P2 policy as a trigger event for the delegitimation of the Regent's leadership. These findings underscore that the success of local fiscal policy is highly dependent on the quality of governance and the ability of local authorities to maintain political legitimacy and public trust.*

**Keywords:** *public trust, political legitimacy, PBB-P2, local fiscal policy, good governance.*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	i
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	ii
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>ABSTRACT</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	8
<b>1.3 Pertanyaan Penelitian</b> .....	10
<b>1.4 Tujuan Penelitian</b> .....	10
<b>1.5 Manfaat Penelitian</b> .....	11
<b>1.6 Batasan Penelitian</b> .....	11
<b>1.7 Sistematika Penulisan</b> .....	13
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	16
<b>2.1 Penelitian Terdahulu</b> .....	16
<b>2.2 Teori dan Konsep</b> .....	19
1. Teori Kepercayaan Publik .....	20
2. Teori Legitimasi .....	22
3. Konsep Good Governance .....	24
<b>2.3 Kerangka Pemikiran</b> .....	25
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	28
<b>3.1 Pendekatan Penelitian</b> .....	28

3.2 Teknik Pengumpulan Data .....	29
1. Data Primer .....	29
2. Data Sekunder .....	30
3.3 Teknik Keabsahan Data .....	30
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>33</b>
4.1 Gambaran Umum Kabupaten Pati.....	33
4.2 Profil <b>Bupati Sudewo</b> .....	34
4.3 Legitimasi Politik melalui Kemenangan dalam Pemilihan Bupati.....	37
4.4 Rekam Jejak Politik dan Kebijakan Sudewo Sebelum hingga Setelah Kontroversi PBB-P2.....	41
4.5 Kasus Hukum Bupati dan Krisis Legitimasi Politik.....	42
<b>BAB V ANALISIS DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>44</b>
5.1 Alasan Pemerintah Menaikkan PBB-P2 .....	44
5.2 Dampak Efisiensi Anggaran Pusat terhadap Keuangan Daerah.....	48
5.3 Respons Publik dan Awal Munculnya Krisis Kepercayaan .....	51
5.4 Analisis Krisis Kepercayaan & Dampak Politik.....	54
5.5 Pembatalan Kebijakan PBB-P2 dan Kegagalan Pemulihan Kepercayaan Publik.....	57
5.6 Perbandingan Kebijakan Kenaikan PBB-P2 di Beberapa Daerah dan Respons Publik .....	60
5.7 Komunikasi Sudewo dalam Krisis: Perspektif Legitimasi dan <i>Good Governance</i> .....	64
5.8 Runtuhnya Kepercayaan Publik: PBB-P2 sebagai Pemicu, Bukan Akar Masalah .....	68
5.9 Pengaruh Perpolitikan Nasional terhadap Eskalasi Krisis Lokal .....	72
5.10 Krisis Kepemimpinan dan Delegitimasi Politik Bupati Pati .....	75
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>79</b>

<b>6.1 Kesimpulan .....</b>	<b>79</b>
<b>6.2 Saran.....</b>	<b>80</b>
1. Saran bagi Pemerintah Daerah Kabupaten Pati .....	80
2. Saran bagi Kepala Daerah dan Elite Politik Lokal.....	81
3. Saran bagi Masyarakat dan Kelompok Sipil.....	81
4. Saran bagi Peneliti Selanjutnya.....	82
<b>DAFTAR REFERENSI .....</b>	<b>83</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>88</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>106</b>



## DAFTAR TABEL

**Tabel 1 Karakter Legitimasi Elektoral Bupati Pati..... 39**

**Tabel 2 Peran DPRD dalam Kebijakan PBB-P2..... 52**

**Tabel 3 Perbandingan Kebijakan PBB-P2 di Tiga Kabupaten**Error! Bookmark not defined.



**DAFTAR LAMPIRAN**

**Lampiran 1 Surat Izin Penelitian dan Informasi Data Pada Badan  
Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Pati, Jawa Tengah..... 88**

**Lampiran 2 Surat Izin Penelitian dan Informasi Data Pada Akademisi..... 89**

**Lampiran 3 Pedoman Wawancara ..... 90**

**Lampiran 4 Transkrip Wawancara ..... 95**

**Lampiran 5 Dokumentasi Wawancara ..... 98**

**Lampiran 6 Peraturan Bupati No. 17 Tahun 2025 ..... 99**

**Lampiran 7 Hasil Turnitin ..... 104**

