

SKRIPSI
TANGGUNG JAWAB HUKUM MITRA DAN SATUAN PELAYANAN
PEMENUHAN GIZI (SPPG) TERHADAP KASUS KERACUNAN DALAM
PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS DITINJAU DARI UNDANG-
UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012 TENTANG PANGAN

ZIDAN FACHRISYAH

NPM : 223300516086

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Hukum



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NASIONAL

2026

THESIS
LEGAL LIABILITY OF PARTNERS AND NUTRITION FULFILLMENT
SERVICE UNIT (SPPG) FOR FOOD POISONING CASES IN THE FREE
NUTRITIOUS MEALS PROGRAM AS REVIEWED BY LAW NUMBER 18
OF 2012 CONCERNING FOOD

ZIDAN FACHRISYAH

NPM : 223300516086

This thesis is submitted as one of the requirements for obtaining a Bachelor of
Law Degree



LAW STUDY PROGRAM

FACULTY OF LAW

NATIONAL UNIVERSITY

2026

TANDA PERSTUJUAN SKRIPSI**TANDA PERSTUJUAN SKRIPSI****TANGGUNG JAWAB HUKUM MITRA DAN SATUAN PELAYANAN
PEMENUHAN GIZI (SPPG) TERHADAP KASUS KERACUNAN DALAM
PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG
NOMOR 18 TAHUN 2012 TENTANG PANGAN**

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Tim Penguji Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Nasional.

Jakarta, 09 Februari 2026

Mengetahui,

Dekan

Pembimbing



Prof. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S.



Prof. Rumainur, S.H., M.H., Ph.D.

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Zidan Fachrisyah
Tempat/Tanggal Lahir : Tangerang, 28 November 2003
Nomor Pokok Mahasiswa : 223300516086
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum
Universitas : Universitas Nasional

Menyatakan yang sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dengan judul "**TANGGUNG JAWAB HUKUM MITRA DAN SATUAN PELAYANAN PEMENUHAN GIZI (SPPG) TERHADAP KASUS KERACUNAN DALAM PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012 TENTANG PANGAN**" adalah benar karya saya sendiri dan belum dipublikasikan. Semua data yang saya pergunakan dalam skripsi ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan adalah orisinal. Bila dikemudian hari terbukti skripsi ini adalah hasil plagiat, maka saya bersedia mempertanggungjawabkannya secara hukum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Jakarta, 16 Februari 2026



Zidan Fachrisyah

TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

Judul Skripsi : **TANGGUNG JAWAB HUKUM MITRA DAN SATUAN PELAYANAN PEMENUHAN GIZI (SPPG) TERHADAP KASUS KERACUNAN DALAM PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS DITINJAU DARI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012 TENTANG PANGAN.**

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan tim penguji pada tanggal 23 Februari 2026 dan dinyatakan LULUS dengan nilai A dan Predikat Cumlaude.

Jakarta, 28 Februari 2026

Mengetahui,

Dekan



Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo,
S.H., M.S.

Pembimbing



Prof. Rumainur, S.H., M.H., Ph.D.

Tim Penguji,

Ketua Penguji,

Anggota,

Anggota,



Dr. Erma Defiana
Putriyanti, S.H., M.H.



Cucuk Endratno, S.H.,
M.H.



Prof. Rumainur, S.H.,
M.H., Ph.D.

ABSTRAK

**Program Sarjana Universitas Nasional
Program Studi Ilmu Hukum
Skripsi, 9 Februari 2026**

- A. Nama Penulis : Zidan Fachrisyah
B. NPM : 223300526086
C. Judul Skripsi : Tanggung Jawab Hukum Mitra dan Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi (SPPG) terhadap Kasus Keracunan dalam Program Makan Bergizi Gratis Ditinjau dari Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 tentang Pangan
D. Jumlah Halaman : Pengantar 11 halaman, isi 87 Halaman
E. Isi Abstrak :
Keracunan pada program Makan Bergizi Gratis merupakan permasalahan hukum yang serius, terutama ketika tindakan tersebut terjadi secara masif di seluruh wilayah Indonesia sehingga menimbulkan ketidakpastian siapa yang seharusnya bertanggung jawab atas kondisi ini. Rumusan masalah yang diteliti yaitu 1) Bagaimana pengaturan mengenai kewajiban dan tanggung jawab Mitra dan SPPG dalam menjamin keamanan pangan 2) Bagaimana bentuk tanggung jawab hukum Mitra dan SPPG apabila terjadi kasus keracunan 3) Bagaimana bentuk dan arah pengaturan tanggung jawab hukum SPPG di masa yang akan datang?. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaturan dan bentuk kewajiban dan tanggung jawab Mitra dan Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi (SPPG). Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan kasus konkret yang relevan. Hasil Penelitian menunjukkan bahwa Mitra dan SPPG diwajibkan menjamin keamanan pangan menurut UU Pangan. Selain itu bentuk tanggung jawab Mitra dan SPPG adalah berupa sanksi administratif dan ganti rugi dengan dasar Pasal 1367 KUHPerdara. Pentingnya penerapan sanksi yang tegas dan Standar Operasional yang ketat agar tidak terjadi kejadian yang serupa di masa yang akan datang.
Kata Kunci: Mitra, SPPG, Makan Bergizi Gratis, Keracunan.
F. Daftar Pustaka : 9 Buku, 1 Skripsi, 7 Peraturan Perundang-Undangan, 9 Jurnal, 35 Internet
G. Dosen Pembimbing : Prof. Romainur, S.H., M.H., Ph.D.

ABSTRACT

**National University Undergraduate Program
Law Study Program
Thesis, February 9, 2026**

- Author's Names* : Zidan Fachrisyah
- B. *Student ID* : 223300526086
- C. *Title of Thesis* : *Legal Responsibility Of Partners And Nutrition Fulfillment Service Units (Sppg) For Poisoning Cases In The Free Nutritious Meals Program In Accordance With Law Number 18 Of 2012 Concerning Food.*
- D. *Number of Pages* : *11 Page Introduction, 87 Pages of Content.*
- E. *Asbtract Content* :
Food poisoning in the Free Nutritious Meals program is a serious legal issue, especially when it occurs on a massive scale throughout Indonesia, creating uncertainty as to who should be held responsible for this situation. The research questions are: 1) How are the obligations and responsibilities of Partners and SPPG in ensuring food safety regulated? 2) What is the form of legal responsibility of Partners and SPPG in the event of food poisoning? 3) What is the form and direction of SPPG's legal responsibility in the future? This study aims to determine the regulations and forms of obligations and responsibilities of Partners and Nutrition Service Units (SPPG). This study uses a normative juridical method with a legislative approach and relevant concrete cases. The results of the study show that Partners and SPPG are required to guarantee food safety according to the Food Law. Furthermore, the form of responsibility of Partners and SPPG is in the form of administrative sanctions and compensation based on Article 1367 of the Civil Code. It is important to apply strict sanctions and strict operational standards to prevent similar incidents from occurring in the future.
- Keywords: Partners, SPPG, Free Nutritious Meals, Food Poisoning.**
- F. *Biliography* : *9 Books, 1 Thesis, 7 Legislation, 9 Journal, 35 Websites*
- G. *Advisor* : *Prof. Romainur, S.H., M.H., Ph.D.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, serta shalawat dan salam semoga tercurah kepada Nabi Muhammad SAW. Atas rahmat dan petunjuk-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi berjudul “*Tanggung Jawab Hukum Mitra dan Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi (SPPG) terhadap Kasus Keracunan dalam Program Makan Bergizi Gratis Ditinjau dari Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 tentang Pangan*” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Nasional. Penulis berharap penelitian ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi bagi pengembangan ilmu hukum.

Walaupun dalam proses penyusunan skripsi ini penulis menghadapi berbagai kesulitan, khususnya kondisi kesehatan, penulis tetap memperoleh dukungan dan motivasi yang berarti sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada pihak-pihak yang telah memberikan dukungan selama proses penyusunan skripsi ini, khususnya kepada:

1. Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
3. Dr. Mustakim, S.H., M.H., CMC., CCD., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.

4. Dr. Erma Defiana Putriyanti, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Nasional.
5. Cucuk Endratno, S.H., M.H., selaku Sekretaris Program Studi Fakultas Hukum Universitas Nasional.
6. Prof. Rumainur, S.H., M.H., Ph.D., selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan selama proses penyusunan skripsi ini.
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Nasional yang telah memberikan ilmu pengetahuan, bimbingan akademik, serta nasihat selama masa perkuliahan.
8. Keluarga tercinta atas doa, dukungan, dan kasih sayang yang senantiasa mengiringi setiap langkah penulis hingga skripsi ini dapat diselesaikan.
9. Teman-teman perkuliahan yang telah menjadi rekan seperjuangan, saling mendukung, dan berbagi pengalaman selama masa studi.
10. Sahra Rahma atas perhatian, kesabaran, serta dukungan moral yang diberikan kepada penulis selama menempuh pendidikan dan dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi siapapun yang membutuhkan, baik untuk keperluan akademik maupun praktis. Penulis juga terbuka dan sangat mengharapkan masukan berupa kritikan maupun saran yang membangun dari berbagai pihak, guna memperbaiki dan menyempurnakan karya ini di masa mendatang.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL

SKRIPSI	i
TANDA PERSTUJUAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
D. Kerangka Teori dan Konseptual	7
E. Metode Penelitian.....	14
F. Sistematika Penulisan.....	17
BAB II	19
TINJAUAN UMUM TENTANG PANGAN, MITRA, SATUAN PELAYANAN PEMENUHAN GIZI (SPPG), DAN PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS (MBG)	19
A. Tinjauan Umum Tentang Pangan	19
B. Tinjauan Umum Tentang Mitra/Yasasan	21
C. Tinjauan Umum tentang Satuan Pelayanan Pemenuhan Gizi (SPPG)	23
D. Tinjauan Umum Tentang Makan Bergizi Gratis (MBG).....	31

BAB III	39
PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS	39
A. Sejarah dan Perkembangan Program Makan Bergizi Gratis di Indonesia ...	39
B. Program Makan Bergizi Gratis di Berbagai Negara.....	42
C. Permasalahan dan Tantangan Implementasi Program Makan Bergizi Gratis	48
di Indonesia	48
BAB IV	60
PEMBAHASAN	60
A. Pengaturan Kewajiban dan Tanggung Jawab Mitra dan SPPG dalam.....	60
Menjamin Keamanan Pangan Berdasarkan UU No. 18 Tahun 2012	60
B. Bentuk Tanggung Jawab Hukum SPPG Apabila Terjadi Kasus Keracunan	63
dalam Program MBG	63
C. Arah dan Bentuk Pengaturan Tanggung Jawab Hukum Mitra dan SPPG di	72
Masa Mendatang	72
BAB V	77
PENUTUP	77
A. KESIMPULAN	77
B. SARAN.....	78
DAFTAR PUSTAKA	80

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I : Surat Keputusan Dekan tentang Penetapan Dosen
Pembimbing Skripsi Nomor : 176/DK-FH/X/2025
- Lampiran II : Berita Acara Seminar Proposal
- Lampiran III : Catatan Perbaikan Seminar Proposal
- Lampiran IV : Berita Acara Ujian Sidang Skripsi
- Lampiran V : Catatan Perbaikan Ujian Sidang Skripsi
- Lampiran VI : Lembar Persetujuan Perbaikan Skripsi
- Lampiran VII : Hasil Turnitin
- Lampiran VIII : Perjanjian Kerja Sama Bantuan Pemerintah Untuk Program
Makan Bergizi Gratis Tahun Anggaran 2026
- Lampiran IX : Perjanjian Pembekal Makanan Bermasak Bagi Rancangan
Makanan Tambahan

