

**KEWENANGAN HUKUM PEMERINTAH DALAM PENETAPAN  
LARANGAN EKSPOR NIKEL DAN IMPLIKASINYA TERHADAP  
SENGKETA DAGANG DI *WORLD TRADE ORGANIZATION***

**AGNES MELANIA CARNELY KAHE**

**223300516054**

**Skripsi**

**Diajukan Kepada Fakultas Hukum Universitas Nasional Untuk Memenuhi  
Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S.H.)**



**PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS NASIONAL**

**2026**

**THE GOVERNMENT'S LEGAL AUTHORITY IS IMPOSING A BAN ON  
NICKEL EXPORTS AND ITS IMPLICATIONS FOR TRADE DISPUTES  
AT THE *WORLD TRADE ORGANIZATION***

**AGNES MELANIA CARNELY KAHE**

**223300516054**

**Thesis**

**Submitted to the Faculty of Law, Universitas Nasional, in Partial Fulfillment of  
the Requirements for the Degree of Bachelor of Laws (S.H.)**



**PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS NASIONAL**

**2026**

## TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi:

**“KEWENANGAN HUKUM PEMERINTAH INDONESIA DALAM  
PENETAPAN LARANGAN EKSPOR NIKEL DAN IMPLIKASINYA  
TERHADAP SENGKETA DAGANG DI WTO”**

Skripsi ini telah kami setuju untuk dipertahankan di hadapan Tim Penguji Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Nasional.

Jakarta, 20 Februari 2026

Mengetahui,



Dekan,

Pembimbing,

(Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.Si.)

(Siti Masto'ah, S.H., M.H.)

**TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI**

Judul Skripsi:

**KEWENANGAN HUKUM PEMERINTAH DALAM PENETAPAN LARANGAN EKSPOR NIKEL DAN IMPLIKASINYA TERHADAP SENGKETA DAGANG DI *WORLD TRADE ORGANIZATION***

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada tanggal 28 Februari 2026 dan dinyatakan **LULUS** dengan nilai A.


Jakarta, 3 Maret 2026

Mengetahui,

Dekan

Pembimbing

  
Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.H.


  
Siti Masto'ah, S.H., M.H.

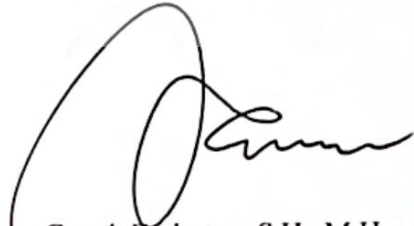
Tim Penguji


Ketua

Anggota

Anggota

  
Dayanto, S.H., M.H.

  
Cucuk Endratno, S.H., M.H.

  
Siti Masto'ah, S.H., M.H.

## PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR

Saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tugas Akhir dengan judul :

### KEWENANGAN HUKUM PEMERINTAH DALAM PENETAPAN LARANGAN EKSPOR NIKEL DAN IMPLIKASINYA TERHADAP SENGKETA DAGANG DI *WORLD TRADE ORGANIZATION*

Yang dibuat untuk melengkapi salah satu persyaratan menjadi Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Nasional, sebagaimana yang saya ketahui adalah bukan merupakan tiruan atau publikasi dari Tugas Akhir yang pernah diajukan atau dipakai untuk mendapatkan gelar di lingkungan Universitas Nasional maupun perguruan tinggi atau instansi lainnya, kecuali pada bagian – bagian tertentu yang menjadi sumber informasi atau acuan yang dicantumkan sebagaimana mestinya.

Jakarta, 03 Maret 2026



Agnes Melania Carnely Kahe

223300516054

**ABSTRAK**  
**PROGRAM SARJANA UNIVERSITAS NASIONAL**  
**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**  
**SKRIPSI, 06 FEBRUARI 2026**

- A. Nama Penulis** : Agnes Melania Carnely Kahe
- B. Nomor Pokok Mahasiswa** : 223300516054
- C. Judul Skripsi** : **KEWENANGAN HUKUM  
PEMERINTAH DALAM PENETAPAN  
LARANGAN EKSPOR NIKEL DAN  
IMPLIKASINYA TERHADAP  
SENKETA DAGANG DI *WORLD  
TRADE ORGANIZATION***
- D. Jumlah Halaman** : **119 Halaman**
- E. Isi Abstrak** : Penelitian ini menganalisis kewenangan hukum Pemerintah Indonesia dalam menetapkan kebijakan larangan ekspor nikel sebagai bagian dari strategi hilirisasi mineral berdasarkan Pasal 33 ayat (3) UUD 1945 serta Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2020 tentang Minerba, dan mengkaji implikasi hukumnya terhadap sengketa dagang antara Indonesia dan Uni Eropa di World Trade Organization (WTO) terkait dugaan pelanggaran Pasal XI General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) 1994. Dengan menggunakan metode penelitian hukum normatif, penelitian ini menyimpulkan bahwa pemerintah secara konstitusional memiliki kewenangan untuk mengatur dan mengelola sumber daya alam demi kemakmuran rakyat, namun pelaksanaan kewenangan tersebut harus tetap diselaraskan dengan kewajiban perdagangan internasional guna menghindari konsekuensi hukum dalam sistem perdagangan multilateral.  
**Kata Kunci:** Kewenangan Pemerintah, Larangan Ekspor Nikel, WTO, GATT 1994
- F. Daftar Pustaka** : **20 Buku, 47 Jurnal, 4 Peraturan  
Perundang-Undangan, 2 Putusan  
Pengadilan, 3 Dokumen Resmi, 2 Website**
- G. Nama Dosen dan Pembimbing** : **Siti Masto'ah, S.H., M.H.**

## ABSTRACT

DEGREE PROGRAM OF NATIONAL UNIVERSITY

LEGAL SCIENCE STUDY PROGRAM

THESIS, 06 FEBRUARY 2026

- A. **Writer's Name** : Agnes Melania Carnely Kahe
- B. **Student Indetification Number** : 223300516054
- C. **Thesis Title** : **THE LEGAL AUTHORITY OF THE GOVERNMENT IN IMPOSING A NICKEL EXPORT BAN AND ITS IMPLICATIONS FOR TRADE DISPUTES AT THE *WORLD TRADE ORGANIZATION***
- D. **Number of Page** : 119 Pages
- E. **Abstract Contents** : This research analyzes the legal authority of the Government of Indonesia to enact the nickel export ban policy as part of its mineral downstreaming strategy pursuant to Article 33 paragraph (3) of the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia and Law Number 3 of 2020 on Mineral and Coal Mining, and examines its legal implications for the trade dispute between Indonesia and the European Union before the World Trade Organization (WTO) concerning the alleged violation of Article XI of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) 1994. Employing a normative legal research method, this study concludes that constitutionally the Government possesses the authority to regulate and manage natural resources for the greatest prosperity of the people; however, the exercise of such authority must remain consistent with international trade obligations in order to avoid legal consequences within the multilateral trading system.
- Keywords:** Government Authority, Nickel Export Ban, WTO, GATT 1994
- F. **References** : 20 Books, 47 Journal, 4 Legislations, 3 Official Documents, 2 Court Justice, 2 Website
- G. **Thesis Supervisor's Name** : Siti Masto'ah, S.H., M.H.

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang maha segalanya, atas seluruh curahan Rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis mampu menyelesaikan Skripsi yang berjudul **“KEWENANGAN HUKUM PEMERINTAH DALAM PENETAPAN LARANGAN EKSPOR NIKEL DAN IMPLIKASINYA TERHADAP SENGKETA DAGANG DI *WORLD TRADE ORGANIZATION*”**. Skripsi ini ditulis untuk memenuhi syarat dan memperoleh suatu gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Nasional.

Dalam penyelesaian studi dan penulisan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan baik pengajaran, bimbingan dan nasehat dari berbagai pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis menyampaikan banyak terima kasih dan penghargaan yang tak terhingga kepada:

1. Yang Terhormat Bapak Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A. Selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Yang Terhormat Bapak Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Mustakim, S.H., M.H., C.M.C. Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
4. Ibu Dr. Erma Defiana Putriyanti, S.H., M.H. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Nasional.
5. Bapak Cucuk Endratno, S.H., M.H. Selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Hukum Universitas Nasional.
6. Ibu Siti Masto'ah, S.H., M.H., Selaku Dosen Pembimbing Yang Telah Membantu, Memberikan Nasehat-Nasehat, Menyumbangkan Pikiran Serta Meluangkan Waktunya Untuk Membimbing Penulis Sampai Skripsi Ini Selesai.

7. Seluruh Civitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Nasional Yang Telah Memberikan Ilmu, Dukungan Dan Nasehat Selama Saya Belajar Di Universitas Nasional.
8. Untuk diri sendiri, yang telah berjuang dengan penuh keteguhan dan tanggung jawab hingga berada pada titik ini. Penulis ingin mengapresiasi diri yang mampu diandalkan, mampu bekerja dan menyelesaikan berbagai tantangan secara mandiri tanpa bergantung atau merepotkan orang lain. Di tengah berbagai kesulitan dan tekanan, diri ini tetap bertahan, tetap berpikir jernih, dan terus berusaha mengembangkan kemampuan intelektual dengan sungguh-sungguh. Bahkan dalam keadaan tidak mudah, diri ini masih mampu hadir dan membantu orang lain. Untuk segala kekuatan, ketekunan, dan keberanian yang telah ditunjukkan, penulis bangga pada diri sendiri.
9. Kedua Orang Tua Penulis, Bapak Cornelis Lambertus Kahe dan Ibu Maria Roro Yaseta, kepada merekalah skripsi ini dengan penuh hormat dan kasih dipersembahkan. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala cinta, doa, pengorbanan, dan ketulusan dalam membesarkan, membimbing, serta merawat penulis hingga saat ini. Berkat dukungan dan perjuangan yang tiada henti, penulis dapat terus melangkah dalam mengejar cita-cita dan menyelesaikan pendidikan ini. Terima kasih atas setiap usaha dan kerja keras yang telah diberikan untuk membiayai pendidikan penulis sampai tahap akhir. Semoga segala pencapaian yang diraih menjadi kebanggaan dan kebahagiaan bagi Bapak dan Ibu.
10. Secara khusus, penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada kakak tercinta, Edita Korzansa Kahe, yang dengan penuh kesabaran telah membiayai dan mendukung seluruh proses pendidikan penulis hingga tahap akhir penyusunan skripsi ini. Kepercayaan yang diberikan kepada penulis untuk tetap menempuh dan bertahan dalam kejuruan hukum menjadi kekuatan moral yang sangat berarti dalam setiap proses pembelajaran. Meskipun dukungan tersebut

tidak selalu ditunjukkan secara terbuka, penulis menyadari bahwa doa, perhatian, dan pengorbanan yang diberikan senantiasa mengiringi setiap langkah perjuangan ini. Semoga segala kebaikan dan ketulusan yang telah diberikan mendapatkan balasan yang setimpal dan menjadi berkat dalam setiap langkah kehidupan.

11. Untuk pasangan penulis, Andi Andika, penulis mengucapkan terima kasih atas kebersamaan, kesabaran, dan dukungan yang diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Kita telah berproses bersama, melewati semester akhir dengan segala suka dan duka, serta saling menguatkan dalam setiap tantangan yang dihadapi. Kehadiran dan dukungannya setiap hari, terutama dalam meluangkan waktu untuk menemani penulis menyelesaikan tugas akhir ini, menjadi sumber semangat yang besar dan membuat penulis tidak merasa sendiri ataupun frustrasi. Terima kasih telah menjadi pendamping yang selalu mendukung dan memberikan energi positif hingga tahap akhir perjuangan ini.
12. Teruntuk sahabat penulis di detik-detik akhir semester sebelum masa studi ini usai, Arras Nabbila Marasabessy, penulis mengucapkan terima kasih atas kehadiran dan dukungan yang begitu berarti. Di saat penulis merasa kehilangan dan ditinggalkan oleh sahabat sebelumnya, engkau hadir membawa semangat baru serta memberikan kepercayaan penuh kepada penulis untuk menjadi seorang teman. Dukungan, ketulusan, dan kebersamaan yang diberikan menjadi penguat di masa-masa akhir perjuangan ini. Semoga persahabatan yang terjalin tetap terjaga dan menjadi bagian indah dari perjalanan hidup ke depan.
13. Teruntuk teman-teman penulis, Kelly, Helka, Aduy, Venia, Helmi, dan Gaddiel, serta rekan-rekan lain yang tidak dapat disebutkan satu per satu, penulis mengucapkan terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan setiap momen yang telah mewarnai perjalanan semester akhir ini. Kehadiran kalian dalam berbagai situasi, baik dalam diskusi akademik maupun dalam kebersamaan sehari-hari, telah memberikan semangat dan kenangan yang berarti selama masa perkuliahan. Semoga persahabatan

dan silaturahmi yang telah terjalin tetap terjaga di masa yang akan datang.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna dan Penulis berharap agar penelitian skripsi ini dapat bermanfaat dikemudian hari. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semuanya yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini, akhir kata Penulis sampaikan terima kasih banyak Wasalammualaikum Wr.Wb.

Jakarta, 20 Februari 2026



Penulis

## DAFTAR ISI

<b>COVER</b>	
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>BAB I</b> .....	1
<b>PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>A. Latar Belakang Masalah</b> .....	1
<b>B. Rumusan Masalah</b> .....	6
<b>C. Tujuan Penulisan</b> .....	7
<b>D. Manfaat Penulisan</b> .....	7
1. <b>Manfaat Teoritis</b> .....	7
2. <b>Manfaat Praktis</b> .....	8
<b>E. Kerangka Teori dan Konseptual</b> .....	8
1. <b>Kerangka Teori</b> .....	8
2. <b>Kerangka Konseptual</b> .....	13
<b>F. Metode Penelitian</b> .....	17
<b>G. Sistematika Penulisan</b> .....	20
<b>BAB II</b> .....	23
<b>TINJAUAN UMUM TENTANG KEWENANGAN NEGARA ATAS SUMBER DAYA ALAM DALAM HUKUM NASIONAL DAN HUKUM PERDAGANGAN INTERNASIONAL</b> .....	23
<b>A. Konsep Kewenangan Negara</b> .....	23
1. <b>Pengertian Kewenangan</b> .....	23
2. <b>Sumber Kewenangan (Atribusi, Delegasi, Mandat)</b> .....	26
<b>B. Hak Menguasai Negara atas Sumber Daya Alam dalam Hukum     Nasional</b> .....	28

1. Landasan konstitusional dalam Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 .....	28
2. Konsep Hak Menguasai Negara .....	32
C. Kewenangan Negara dalam Perspektif Hukum Perdagangan Internasional.....	33
1. Sistem perdagangan multilateral dan peran World Trade Organization .....	33
2. Prinsip-prinsip dasar perdagangan internasional .....	36
3. Pengaturan pembatasan ekspor dan impor dalam General Agreement on Tariffs and Trade.....	38
4. Ketegangan antara kebijakan nasional pengelolaan SDA dan kewajiban perdagangan internasional .....	42
D. Harmonisasi Hukum Nasional dan Hukum Perdagangan Internasional.....	43
1. Konflik Norma antara Hukum Nasional dan Perjanjian Internasional.....	43
2. Prinsip <i>Pacta Sunt Servanda</i> dan Kedaulatan Negara.....	45
3. Strategi Harmonisasi Regulasi Nasional.....	46
E. Kerangka Teoritis yang Relevan.....	48
BAB III.....	56
FAKTA YURIDIS KEBIJAKAN LARANGAN EKSPOR NIKEL DAN SENGKETA INDONESIA–UNI EROPA DI WTO .....	56
A. Gambaran Umum Objek Penelitian.....	56
B. Kebijakan Larangan Ekspor Nikel oleh Pemerintah Indonesia.....	59
C. Sengketa Dagang Indonesia -Uni Eropa di WTO (Perkara DS592) ..	69
BAB IV .....	86
ANALISIS YURIDIS TERHADAP KEWENANGAN PEMERINTAH INDONESIA DAN IMPLIKASINYA TERHADAP SENGKETA DAGANG DI WTO.....	86
A. Legal Reasoning Kewenangan Pemerintah Indonesia dalam Menetapkan Kebijakan Larangan Ekspor Nikel.....	86
B. Implikasi Hukum Kewenangan Pemerintah Indonesia terhadap Sengketa Dagang dengan Uni Eropa di WTO .....	99

<b>C. Harmonisasi Kewenangan Negara dan Kewajiban Internasional dalam Penetapan Kebijakan Ekspor.....</b>	<b>108</b>
<b>BAB V.....</b>	<b>111</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>111</b>
<b>A. Kesimpulan.....</b>	<b>111</b>
<b>B. Saran.....</b>	<b>112</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>113</b>



## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Keputusan Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional Nomor: 189/DK-FH/X/2025
- Lampiran 2 : Berita Acara Ujian Sidang Komprehensif/Skripsi
- Lampiran 3 : Catatan Perbaikan Ujian Sidang Skripsi
- Lampiran 4 : Tanda Persetujuan Perbaikan Skripsi
- Lampiran 5 : Berita Acara Seminar Proposal
- Lampiran 6 : Catatan Perbaikan Seminar Proposal
- Lampiran 7 : Hasil Turnitin
- Lampiran 8 : Putusan DS592 (Indonesia – Measures Relating to Raw Materials)

