



UNIVERSITAS NASIONAL

**IMPLEMENTASI DAN KONTROVERSI PENYALURAN KEBIJAKAN
SEMBAKO MURAH OLEH PJ GUBERNUR DKI JAKARTA
MENJELANG PEMILU TAHUN 2024**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik untuk Memenuhi
Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Politik (S.IP)

Muhammad Ali Dzikri

213501516005

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

2025



UNIVERSITAS NASIONAL

**IMPLEMENTATION AND CONTROVERSY OVER THE
DISTRIBUTION OF CHEAP FOOD POLICY BY THE ACTING
GOVERNOR OF DKI JAKARTA AHEAD OF THE 2024 GENERAL
ELECTION**

BACHELOR'S THESIS

Submitted to the Faculty of Social and Political Sciences to Fulfill the
Requirements for Obtaining a Bachelor of Political Science (S.IP) Degree.

Muhammad Ali Dzikri

213501516005

**FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE
POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM**

2025



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Muhammad Ali Dzikri
NPM : 213501516005
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Implementasi dan Kontroversi Penyaluran Kebijakan Sembako Murah oleh PJ Gubernur DKI Jakarta Menjelang Pemilu Tahun 2024
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Sastra Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Disetujui untuk diajukan,
Jakarta, 29 Agustus 2025

Dosen Pembimbing

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

(Assoc. Prof. Drs. Firdaus Syam,
M.A., Ph.D.)



(Dr. Aoi Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si)



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

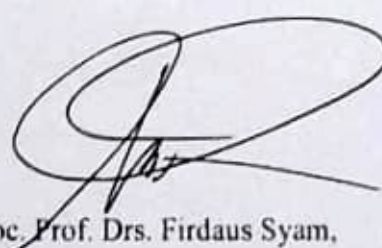
PERSETUJUAN SKRIPSI


Nama : Muhammad Ali Dzikri
NPM : 213501516005
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Implementasi dan Kontroversi Penyaluran Kebijakan Sembako Murah oleh PJ Gubernur DKI Jakarta Menjelang Pemilu Tahun 2024
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Sastra Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Disetujui untuk diajukan,
Jakarta, 29 Agustus 2025

Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi Ilmu Politik


(Assoc. Prof. Drs. Firdaus Syam,
M.A., Ph.D.)


(Siti Sudiyalumni'mah, S.MB., M.Si)



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Muhammad Ali Dzikri
NPM : 213501516005
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Implementasi dan Kontroversi Penyaluran Kebijakan Sembako Murah oleh PJ Gubernur DKI Jakarta Menjelang Pemilu Tahun 2024
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Sastra Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan yang saya buat.

Jakarta, 29 Agustus 2025

Yang menyatakan


Muhammad Ali Dzikri
213501516005



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

Nama : Muhammad Ali Dzikri
NPM : 213501516005
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Implementasi dan Kontroversi Penyaluran Kebijakan Sembako Murah oleh PJ Gubernur DKI Jakarta Menjelang Pemilu Tahun 2024
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Sastra Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Tim Penguji serta diterima sebagai bagian dari persyaratan yang diwajibkan untuk memperoleh gelar: Sarjana Ilmu Politik (S.IP.) pada Program Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Dr. Safrizal, S.I.P., M.Si

Pembimbing : Assoc. Prof. Drs. Firdaus Syam,
M.A., Ph.D.

Penguji I : Dr. T.B. Massa Djafar, M.Si

Disahkan di : Jakarta

Tanggal : 29 Agustus 2025

ABSTRAK

Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2016 mengatur ketentuan mengenai pejabat kepala daerah sementara, yang ditunjuk untuk menghindari kekosongan jabatan pada tingkat daerah selama masa transisi pemilihan kepala daerah (pilkada). Namun, dalam praktiknya, penunjukan kepala daerah sementara ini menimbulkan beberapa kontroversi. Salah satu yang paling mencolok adalah tindakan pejabat Gubernur Sementara DKI Jakarta, Heru Budi, yang membagikan sembako murah kepada masyarakat Jakarta. Kontroversi muncul karena warna bungkus bantuan sosial tersebut adalah biru muda, yang kebetulan identik dengan warna seragam kampanye pasangan calon presiden nomor urut 2. Tindakan ini mencerminkan ketidaknetralan Heru Budi sebagai pejabat gubernur sementara, mengingat statusnya sebagai seorang Aparatur Sipil Negara (ASN). Hal ini juga bertentangan dengan ketentuan Pasal 24 ayat 1 UU Nomor 20 Tahun 2023. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara. Untuk menjamin keabsahan data, digunakan teknik triangulasi, yang melibatkan berbagai sumber data, metode, dan teori untuk menghasilkan temuan penelitian yang valid.

Kata Kunci: Pejabat Kepala Daerah Sementara, Sembako Murah, Aparatur Sipil Negara, Netralitas, Pemilu



ABSTRACT

The Law Number 10 of 2016 regulates provisions regarding temporary regional heads appointed to avoid vacancies during the transitional period of regional head elections (pilkada). However, in practice, the appointment of temporary regional heads has sparked several controversies. One of the most notable instances is the action of the temporary Governor of DKI Jakarta, Heru Budi, who distributed to cheap groceries the people of Jakarta. Controversy arose because the packaging of the social assistance was light blue, which happens to be identical to the campaign uniform color of the presidential candidate pair number 2. This action reflects Heru Budi's lack of neutrality as a temporary governor, considering his status as a Civil Servant (ASN). This also contradicts the provisions of Article 24, paragraph 1 of Law Number 20 of 2023. This research employs a qualitative method with data collection techniques in the form of interviews. To ensure the validity of the data, triangulation techniques were used, involving various data sources, methods, and theories to produce valid research findings.

Keywords : Temporary Regional Head, Direct Cash Assistance, Civil Servant, Neutrality, Election.



KATA PENGANTAR


Alhamdulillahirabbil'alam, segala puji dan syukur bagi Allah SWT yang telah memberikan karunia rahmat dan izin-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi ini tepat pada waktunya. Penulisan skripsi ini merupakan langkah penting dalam memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik. Tanpa dukungan dari berbagai pihak, proses penulisan ini tentu akan jauh lebih sulit. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati, saya ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada:

1. Bapak Drs, Firdaus Syam, M.A., Ph.d., selaku Pembimbing dan Penguji Skripsi, yang telah memberikan ilmu, bimbingan, arahan, dan motivasi yang tak kenal lelah untuk menyelesaikan skripsi ini tepat waktu.
2. Bapak Dr. Safrizal, S.I.P.,M.Si selaku Pembimbing Akademik yang memberikan bimbingan akademik selama masa studi di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Para Dewan Penguji yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan pengujian serta masukan-masukan yang berharga agar skripsi ini menjadi lebih baik.
4. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional atas ilmu yang berharga yang telah mereka bagikan selama empat tahun perkuliahan.
5. Keluarga saya, terutama kepada Bapak dan Ibu saya, serta adik saya, atas doa dan dukungan tanpa henti mereka.
6. Teman-teman seangkatan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan positif kepada saya.
7. Zarrah Mutia Sakinah, atas kesediaannya menemani dan memberikan dukungan dalam proses pengerjaan skripsi ini.
8. Seluruh pihak yang turut membantu saya dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, saya mohon maaf apabila dalam penyusunan tulisan ini terdapat kesalahan kata atau perbuatan yang kurang berkenan. Semoga Allah SWT membalas kebaikan semua pihak yang telah membantu saya dalam perjalanan penyelesaian skripsi ini. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi ilmu pengetahuan selanjutnya.



Jakarta, 29 Agustus 2025


Muhammad Ali Dzikri

DAFTAR ISI

UNIVERSITAS NASIONAL.....	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Pertanyaan Penelitian	7
1.4 Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
1.5 Sistematika Penulisan.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Teori dan Konsep.....	49
2.2.1 Kebijakan Publik.....	50
2.2.1.1 Definisi Kebijakan Publik	51
2.2.1.2 Tahapan Proses Kebijakan Publik.....	52
2.2.2 Teori Birokrasi	52
BAB III METODE PENELITIAN.....	55
3.1 Metode Penelitian.....	55
3.2 Teknik Pengumpulan Data	55
3.3 Teknik Keabsahan Data	57
3.4 Teknik Analisa Data	58
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	61

4.1	Indikasi Politisasi dalam Implementasi Kebijakan Sembako Murah di DKI Jakarta	61
4.2	Kebijakan Sembako murah sebagai Instrumen Politik Menjelang Pemilu 69	
4.3	Respon Masyarakat terhadap Kebijakan Sembako Murah di DKI Jakarta Menjelang Pemilu 2024	76
BAB V KESIMPULAN		85
5.1	Simpulan	85
5.2	Saran	86
DAFTAR PUSTAKA.....		88
LAMPIRAN		90



DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
4.1 Daftar Warga Penerima Sembako Murah	75



DAFTAR GAMBAR

Tabel	Halaman
4.1 Kemasan Sembako Murah	69

