



UNIVERSITAS NASIONAL

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT PADA MASA
PEMERINTAHAN JOE BIDEN TERHADAP PENARIKAN PASUKAN
MILITER DARI AFGHANISTAN TAHUN 2021**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana

Muhammad Mahmud

213507516091

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
JAKARTA**

2025



UNIVERSITAS NASIONAL

**THE UNITED STATES FOREIGN POLICY UNDER JOE BIDEN'S
ADMINISTRATION ON THE WITHDRAWAL OF MILITARY TROOPS
FROM AFGHANISTAN IN 2021**

Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements for the Degree of Bachelor

Muhammad Mahmud

213507516091

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES
INTERNATIONAL RELATIONS STUDY PROGRAM**

JAKARTA

2025

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Muhammad Mahmud
NPM : 213507516091
Program Studi : Hubungan Internasional
Konsentrasi : -
Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Pada Masa Pemerintahan Joe Biden Terhadap Penarikan Pasukan Militer dari Afghanistan Tahun 2021
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
Universitas Nasional

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, 30 Juli 2025

Dosen Pembimbing

Dr. Hendra Maujana Saragih S. IP., M. Si

Harry Darmawan, S. Hum., M. Si



PENGESAHAN SKRIPSI



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Muhammad Mahmud
NPM : 213507516091
Program Studi : Hubungan Internasional
Konsentrasi : -
Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Pada Masa Pemerintahan Joe Biden Terhadap Penarikan Pasukan Militer dari Afghanistan Tahun 2021
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
Universitas Nasional

Disahkan

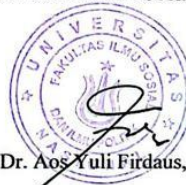
Jakarta, 3 September 2025

UNIVERSITAS NASIONAL

Dosen Pembimbing

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Hendra Maujana Saragih S. IP., M. Si.



Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si.

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Muhammad Mahmud
NPM : 213507516091
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Pada Masa Pemerintahan Joe Biden Terhadap Penarikan Pasukan Militer Dari Afghanistan Tahun 2021

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Nasional.

Ketua Sidang/Penguji 2 : Drs. Yumetri Abidin, M.Si
Penguji 1 : Dr. Irma Indrayani Arief S.I.P., M.Si
Pembimbing : Dr. Hendra Manjana Saragih S.I.P., M.Si

DEWAN PENGUJI

Ditetapkan di Jakarta

Tanggal : 03 September 2025

HALAMAN ORISINALITAS

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Skripsi ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk telah saya nyatakan dengan benar. Apabila dikemudian hari terbukti adanya penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Nama: Muhammad Mahmud
NPM: 213507516091



Tanggal : 03 September 2025

LEMBAR PERNYATAAN KARYA TULIS



UNIVERSITAS NASIONAL FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Akreditasi :

Doktor Ilmu Politik (Unggul) - Magister Ilmu Politik (A) - Magister Administrasi Publik (A) - Magister Sosiologi (Baik)
Magister Ilmu Komunikasi (Baik) - Sarjana Ilmu Politik (A) - Sarjana Hubungan Internasional (E)
Sarjana Sosiologi (Unggul) - Sarjana Administrasi Publik (A) - Sarjana Ilmu Komunikasi (A)

Jl. Sawo Manis No. 61, Pejaten, Pasar Minggu, Jakarta Selatan 12520 Telp (021) 70737624, 7806700 Ext.146.
Fax. 7802718-7802719 Homepage : <http://www.unas.ac.id> Email : info@unas.ac.id

SURAT PERNYATAAN KARYA TULIS

Yang bertanda tangan dibawah ini saya :

Nama Mahasiswa/i : Muhammad Mahmud

Nomor Pokok Mahasiswa/i : 213507516091

Prodi, Kekhususan : Hubungan Internasional

Menyatakan, bahwa skripsi berjudul : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Pada Masa Pemerintahan Joe Biden Terhadap Penarikan Pasukan Militer Dari Afghanistan Tahun 2021

adalah benar karya tulis saya, yang disusun untuk memenuhi syarat dalam mencapai gelar Sarjana (S1) di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

Apabila dikemudian hari ditemukan bukti-bukti bahwa skripsi tersebut merupakan hasil Plagiat, atau tidak disusun melalui prosedur yang telah ditentukan atau tidak memenuhi ketentuan yang ditetapkan dalam berita acara ujian skripsi, maka saya bersedia menerima sanksi Pembatalan atas skripsi tersebut.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Jakarta, 30 Juli 2025



Muhammad Mahmud

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan atas kehadiran Allah SWT, yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang karena atas limpahan karunia nikmat-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Pada Masa Pemerintahan Joe Biden terhadap Penarikan Pasukan Militer dari Afghanistan tahun 2021” yang disusun guna memperoleh gelar Sarjana Sosial Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional. Dalam penyelesaian studi dan penulisan skripsi ini, penulis ingin menyampaikan rasa hormat dari ucapan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah tulus dan ikhlas telah memberikan bantuan dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, terutama kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bernawi Putra, MA., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional. Sekaligus Dosen Pembimbing Akademik penulis.
3. Bapak Harry Darmawan S.Hum., M.Si. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Bapak Dr. Hendra Maujana Saragih, S.IP., M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang selalu memberikan masukan dan komentar yang membangun, serta mampu meluangkan waktunya dan memberikan kehangatan sampai terselesainya skripsi ini.
5. Seluruh Dosen selaku tenaga pendidik yang tidak dapat disebutkan satu persatu, serta para Staf Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang mengurus proses administratif, secara khusus penulis ucapkan terimakasih kepada Mas Sugi atas seluruh bantuan yang telah diberikan.
6. Ayahanda Sapuan, untuk beliau skripsi ini penulis persembahkan. Terima kasih atas segala kasih sayang yang diberikan kepada penulis selama ini

untuk menyemangati dan membimbing penulis sehingga dapat terus berjuang mencapai impian dan cita-citanya.

7. Ibunda tercinta alm.Muredah, yang meskipun telah berpulang ke rahmatullah, namun semangat, nasihat, dan kasih sayangnya terus hidup dalam diri penulis dan menjadi kekuatan utama dalam menyelesaikan pendidikan ini. Semoga Allah SWT menempatkan beliau di tempat terbaik di sisi-Nya.
8. Saudara-saudara penulis, Bang Mukhlis dan Bang Makhrul sekaligus keluarganya, terimakasih selalu percaya pada mimpi-mimpi yang penulis jalankan, kalian adalah yang terbaik dan panutan penulis.
9. Terima kasih tak terhingga untuk teman-teman seperjuangan dan Seangkatan yang telah berjuang bersama-sama selama proses pengerjaan skripsi.
10. Sahabat baik penulis yang selalau menemani penulis selama masa perkuliahan, Khusus nya teman kecil penulis dari Kampung Kembang Kerep (Rengga, Rizky, Sahrul, Wawan dan Febri) yang selalu menemani kelelahan penulis serta memberikan dukungan dalam melakukan penelitian.
11. Terakhir, Terima kasih tak terhingga untuk penulis sendiri karena selalu berusaha keras dan berjuang selama ini, mampu mengendalikan diri dari segala tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan untuk menyerah sesulit apapun proses penulisan skripsi ini.

Bagi pihak-pihak lain yang juga membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, penulis ucapkan terima kasih atas doa, dukungan dan bantuannya. Sebagai akhir, atas segala kekurangan penulis dalam skripsi ini, penulis memohon maaf dengan segala kerendahan hati. Untuk itu, penulis menerima kritik serta saran yang membangun atas skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat berguna bagi seluruh pembaca.

ABSTRAK

Nama : Muhammad Mahmud
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Pada Masa Pemerintahan Joe Biden terhadap Penarikan Pasukan dari Afghanistan
Dosen Pembimbing : Dr. Hendra Maujana Saragih, S.I.P., M.Si

Penelitian ini menganalisis kebijakan luar negeri Amerika Serikat (AS) di bawah pemerintahan Joe Biden terkait penarikan pasukan militer dari Afghanistan pada tahun 2021. Keputusan ini menarik perhatian karena AS telah terlibat di Afghanistan selama dua dekade yang memicu kontroversi dan pertanyaan mendasar mengenai, Bagaimana Kebijakan Luar negeri AS terhadap Penarikan Pasukan dari Afghanistan Masa Pemerintahan Joe Biden. Untuk menjawab pertanyaan tersebut, penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif-deskriptif dengan kerangka teoretis kebijakan luar negeri James N. Rosenau. Analisis dilakukan melalui tiga dimensi utama Rosenau, *orientations*, *commitments*, dan *behaviors*, serta empat variabel yang memengaruhi pengambilan keputusan: faktor idiosinkratik (kepribadian Biden), *societal sources* (opini publik dan media), *governmental sources* (dukungan institusi negara), dan *systemic variables* (pandemi COVID-19 dan rivalitas global). Kebijakan ini juga dianalisis dalam kerangka kepentingan nasional, baik sebagai konsep normatif (Rosenau) maupun sebagai upaya mempertahankan eksistensi negara (Morgenthau). Hasil penelitian menunjukkan bahwa orientasi kebijakan Biden bergeser pada fokus domestik, pengurangan keterlibatan militer di luar negeri, serta komitmen terhadap Perjanjian Doha. Implementasi penarikan berlangsung cepat dan menimbulkan dampak signifikan, seperti kembalinya Taliban berkuasa, perubahan drastis situasi keamanan Afghanistan, pergeseran pengaruh geopolitik, dan reaksi beragam dari komunitas internasional. Kebijakan ini juga dipengaruhi oleh faktor idiosinkratik (kepribadian Biden yang konsisten menolak perang berkepanjangan), faktor birokrasi dan opini publik (dukungan politik domestik dan tekanan publik), serta tekanan internasional (pandemi COVID-19 dan rivalitas AS-China). Kepentingan nasional AS menjadi landasan utama keputusan ini, dengan tiga motif pokok: efisiensi dan pengurangan beban anggaran negara, pertimbangan kemanusiaan untuk menghentikan korban jiwa, dan reorientasi sumber daya pada prioritas strategis lain. Penelitian menyimpulkan bahwa penarikan pasukan AS 2021 merupakan keputusan strategis yang dibentuk oleh interaksi variabel domestik dan internasional, serta selaras dengan kepentingan nasional AS. Keputusan ini menandai reposisi kebijakan luar negeri menuju efisiensi sumber daya, penguatan agenda domestik, dan adaptasi terhadap perubahan tatanan internasional.

Kata Kunci: Kebijakan Luar Negeri, Amerika Serikat, Penarikan Pasukan, Afghanistan, Joe Biden.

ABSTRACT

Name : Muhammad Mahmud

Study Program : International Relationship

Title : The United States Foreign Policy Under Joe Biden's Administration On The Withdrawal Of Military Troops From Afghanistan In 2021

Preceptor : Dr. Hendra Maujana Saragih, S.I.P., M.Si

This research analyzes the foreign policy of the United States (US) under the Joe Biden administration regarding the withdrawal of military forces from Afghanistan in 2021. This decision is attracting attention because the US has been involved in Afghanistan for two decades, sparking controversy and fundamental questions about how US foreign policy will handle the withdrawal of troops from Afghanistan under the Joe Biden administration. To answer this question, this study uses a qualitative-descriptive approach with James N. Rosenau's foreign policy theoretical framework. The analysis is conducted thru Rosenau's three main dimensions: orientations, commitments, and behaviors, as well as four variables that influence decision-making: idiosyncratic factors (Biden's personality), societal sources (public opinion and media), governmental sources (support from state institutions), and systemic variables (the COVID-19 pandemic and global rivalry). This policy is also analyzed within the framework of national interest, both as a normative concept (Rosenau) and as an effort to maintain the state's existence (Morgenthau). The research findings indicate that Biden's policy orientation has shifted toward a domestic focus, reduced military involvement abroad, and a commitment to the Doha Agreement. The implementation of the withdrawal was rapid and had significant impacts, such as the Taliban's return to power, drastic changes in Afghanistan's security situation, shifts in geopolitical influence, and diverse reactions from the international community. This policy is also influenced by idiosyncratic factors (Biden's consistent rejection of prolonged wars), bureaucratic and public opinion factors (domestic political support and public pressure), and international pressures (the COVID-19 pandemic and US-China rivalry). US national interests were the primary basis for this decision, with three main motives: efficiency and reducing the burden on the national budget, humanitarian considerations to stop loss of life, and reorienting resources toward other strategic priorities. The study concludes that the 2021 US troop withdrawal was a strategic decision shaped by the interaction of domestic and international variables, and aligned with US national interests. This decision marked a foreign policy repositioning toward resource efficiency, strengthening the domestic agenda, and adapting to changes in the international order.

Keywords: Foreign Policy, United State, Troop Withdrawal, Afghanistan, Joe Biden.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	i
PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN ORISINALITAS	iv
LEMBAR PERNYATAAN KARYA TULIS	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.2.1 Identifikasi Masalah	8
1.2.2 Pokok Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Praktis	9
1.4.2 Manfaat Teoritis	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Penelitian Terdahulu	12
2.2 Konsep.....	17
2.2.1 Konsep Kepentingan Nasional	17
2.3 Teori	19
2.3.1 Teori Kebijakan Luar Negeri	19
2.4 Kerangka Konseptual	23
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	24
3.1 Jenis Penelitian	24
3.2 Teknik Pengumpulan Data	25
3.3 Teknik Analisis Data	26
3.4 Aspek, Dimensi, dan Parameter	28

BAB IV PENARIKAN PASUKAN MILITER AS DARI AFGHHANISTAN TAHUN 2021	29
4.1 Kebijakan Penarikan Pasukan Militer AS dari Afghanistan tahun 2021 ...29	
4.1.1 Perjanjian Doha	31
4.1.2 Orientasi Kebijakan Penarikan Pasukan AS pada Masa Pemerintahan Joe Biden	33
4.2 Dinamika Implementasi Penarikan Pasukan Militer AS dari Afghanistan tahun 2021	37
4.3 Dampak Penarikan Pasukan Militer AS dari Afghanistan	44
4.3.1 Dampak terhadap Keamanan dan Politik Afghanistan Pasca Penarikan Pasukan AS	48
4.3.2 Dampak Penarikan Pasukan AS dari Afghanistan terhadap Politik Global	52
4.4 Reaksi Internasional terhadap Penarikan Pasukan militer AS dari Afghanistan tahun 2021	57
BAB V KEBIJAKAN LUAR NEGERI AS PADA MASA PEMERINTAHAN JOE BIDEN	66
5.1 Faktor Idiosinkratik Joe Biden Terhadap Kebijakan Luar Negeri	66
5.1.1 Analisis Faktor Idiosinkratik Joe Biden Terhadap Kebijakan Penarikan Pasukan Dari Afghanistan tahun 2021	69
5.2 Faktor Birokrasi dan Opini Publik AS	73
5.2.1 Pengaruh Birokrasi Terhadap Kebijakan Penarikan Pasukan AS Dari Afghanistan Tahun 2021	74
5.2.2 Pengaruh Opini Publik Terhadap Kebijakan Penarikan Pasukan AS Dari Afghanistan Tahun 2021	79
5.3 Tekanan internasional yang mempengaruhi keputusan Joe Biden.....	83
5.3.1 Krisis Ekonomi Global Akibat Pandemi COVID 19	84
5.3.2 Dinamika Geopolitik Global (Perang Dagang AS dan China)	88
5.4 Kepentingan Nasional AS Terhadap Penarikan Pasukan tahun 2021.....	93
5.4.1 Efisiensi dan Pengurangan Beban Anggaran Negara.....	94
5.4.2 Pertimbangan Kemanusiaan dan Upaya Menghentikan Korban Jiwa	97
5.4.3 Reorientasi Sumber Daya.....	101
BAB VI PENUTUP	106
Kesimpulan	106
Saran	107
DAFTAR PUSTAKA	109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 5.2.2 1 Survei Dukungan Publik AS Chicago Council	80
Gambar 5.2.2 2 Hasil Survei Dukungan Publik AS Dari Berbagai Lembaga	81
Gambar 5.3.1. 1 Rasio Defisit terhadap Produk Domestik Bruto AS	87
Gambar 5.4.1. 1 Pengeluaran AS pada Konflik di Afghanistan	95
Gambar 5.4.2. 1 Korban militer AS pada konflik di Afghsnistan	100

