



UNIVERSITAS NASIONAL

**IMPLEMENTASI PERATURAN MENTERI SOSIAL No. 25
TAHUN 2019 TENTANG KARANG TARUNA DI KELURAHAN
MEKARJAYA KOTA DEPOK**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Sarjana Ilmu Administrasi Publik (S.Ap)

LAURENTIUS HAGUNG BASKARA
NPM. 183112351550182

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

Agustus 2025



UNIVERSITAS NASIONAL

**IMPLEMENTATION OF THE MINISTER OF SOCIAL
REGULATION NO. 25 OF 2019 CONCERNING YOUTH
ORGANIZATIONS IN MEKARJAYA VILLAGE, DEPOK CITY**

THESIS

*Submitted as one of the conditions to obtain
Bachelor's Degree in Public Administration (S. Ap)*

**LAURENTIUS HAGUNG BASKARA
NPM. 183112351550182**

PUBLIC ADMINISTRATION STUDY PROGRAM

FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE

August, 2025



PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Laurentius Hagung Baskara
NPM : 183112351550182
Program Studi : Administrasi Publik
Konsentrasi : -
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Menteri Sosial No.25 Tahun 2019 Tentang Karang Taruna di Kelurahan Mekarjaya Kota Depok
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
Universitas Nasional

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, 22 Agustus 2025

Dosen Pembimbing

Dr. Heru Dian Setiawan, ST., M.Si.

Ketua Prodi Administrasi Publik



Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si



PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Laurentius Hagung Baskara
NPM : 183112351550182
Program Studi : Administrasi Publik
Konsentrasi : -
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Menteri Sosial No.25 Tahun 2019 Tentang Karang Taruna di Kelurahan Mekarjaya Kota Depok
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional

Disahkan

Jakarta, 23 Agustus 2025

Dosen Pembimbing

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dr. Heru Dian Setiawan, ST., M.Si

Dr. Aes Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si



HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Laurentius Hagung Baskara
NPM : 183112351550182
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Menteri Sosial No.25 Tahun 2019
Tentang Karang Taruna di Kelurahan Mekarjaya Kota Depok.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima, sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Nasional, Jakarta.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang	Dr. Mary Ismowati, M Si	()
Penguji 1	Moh Dimyati Soedja, S Sos., M Si	()
Penguji 2/Pembimbing	Dr. Heri Dian Setiawan, ST., M Si	()

Ditetapkan di Jakarta

Tanggal 23 Agustus 2025

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli penulis sendiri. Penulis tidak mencatumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau oleh orang lain, atau bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini penulis buat.

Nama : Laurentius Hagung Baskara
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112351550182
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Menteri Sosial No.25 Tahun 2019
Tentang Karang Taruna di Kelurahan Mekarjaya Kota Depok



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi berjudul *“Implementasi Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 Tahun 2019 tentang Karang Taruna di Kelurahan Mekarjaya Kota Depok”*. Topik ini dipilih karena keberadaan Karang Taruna sebagai wadah pengembangan generasi muda memiliki peran strategis dalam pembangunan sosial masyarakat. Implementasi peraturan terkait menjadi penting untuk diteliti guna mengetahui sejauh mana kebijakan ini berjalan di tingkat kelurahan, khususnya di wilayah perkotaan yang memiliki dinamika sosial cukup kompleks.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan dukungan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang tulus kepada:

1. Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A, selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si., selaku Dekan FISIP Universitas Nasional. Dr. Bhati Nur Avianto, S.I.P., M.Si selaku wakil Dekan Bidang Administrasi Umum dan Akademik.
3. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si., selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Nasional
4. Bapak Angga Sulaiman, S.I.P., M.A.P. selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan, Kerja Sama dan Sumber Daya Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
5. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional dan sekaligus Bapak selalu mendukung dan memotivasi penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
6. Dr. Heru Dian Setiawan, ST., M.Si. selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, memberikan arahan, serta saran-saran konstruktif selama proses penyusunan skripsi ini berlangsung.
7. Yth. seluruh Bapak / Ibu Dosen di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional Jakarta, yang telah membekali penulis dengan ilmu dan wawasan selama perkuliahan.

8. Segenap staf administrasi Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional Jakarta atas bantuan dan pelayanan yang ramah serta profesional.
9. Ungkapan terima kasih yang mendalam penulis sampaikan kepada keluarga tercinta, terutama kepada ibu dan ayah yang senantiasa memberikan dukungan moril, kasih sayang, serta doa tiada henti. Juga kepada Romo Jimmy Rampengan, Dewan Pastoral dan Keuangan Paroki, serta seluruh umat Paroki Santo Matheus Depok atas doa dan motivasi yang selalu menguatkan.
10. Penghargaan setinggi-tingginya penulis tujukan kepada sahabat dan kerabat terdekat: Lucky, Rikko Bambang, Michael Fernandes Gultom, Krisna, Laurdy, Om Remegius Hari, Om Tomi, dan Yoseph Chandra, yang telah memberikan semangat, bantuan, serta keceriaan di tengah proses penyusunan skripsi ini.
11. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada Ibu Nelda Lurah Kelurahan Mekarjaya beserta seluruh jajaran, pengurus dan anggota Karang Taruna Kelurahan Mekarjaya, serta para responden dan seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu namun telah memberikan kontribusi dan dukungan nyata hingga selesainya penulisan skripsi ini.

Selain itu, penulis menyadari sepenuhnya bahwa karya ilmiah ini masih memiliki berbagai kekurangan dan belum sepenuhnya sempurna. Oleh karena itu, masukan berupa kritik dan saran yang konstruktif dari berbagai pihak sangat penulis harapkan sebagai bahan evaluasi dan perbaikan untuk ke depannya.

Jakarta, 23 Agustus 2025

Laurentius Hagung Baskara

ABSTRAK

Nama : Laurentius Hagung Baskara

NPM : 183112351550182

Judul : Implementasi Peraturan Menteri Sosial No.25 Tahun 2019 Tentang
Karang Taruna di Kelurahan Mekarjaya Kota Depok

Karang Taruna memegang peranan krusial sebagai mitra pemerintah dalam pembangunan sosial kemasyarakatan, khususnya dalam membina generasi muda. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mendeskripsikan secara mendalam implementasi kebijakan Peraturan Menteri Sosial Nomor 25 Tahun 2019 tentang Karang Taruna di Kelurahan Mekarjaya, Kota Depok. Fokus analisis adalah mengidentifikasi efektivitas implementasi kebijakan serta faktor-faktor penghambat dan pendukung dalam implementasinya dengan teori George C. Edwards III. penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif, dirancang untuk memberikan gambaran komprehensif mengenai fenomena yang diteliti. data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan pihak-pihak terkait, observasi langsung terhadap kegiatan Karang Taruna, dan studi dokumentasi. Sumber data terdiri dari informan kunci dari pemerintah kelurahan, pengurus Karang Taruna, dan perwakilan masyarakat. Analisis data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Permensos Nomor 25 Tahun 2019 di Kelurahan Mekarjaya masih belum berjalan optimal dan menghadapi sejumlah tantangan. meskipun komunikasi dan koordinasi antara pihak pemerintah kelurahan dengan pengurus Karang Taruna terjalin dengan baik, masalah utama terletak pada keterbatasan **sumber daya finansial** dan **sumber daya manusia**. dana operasional yang minim menyebabkan banyak program kerja tidak dapat direalisasikan secara maksimal, sementara kurangnya partisipasi aktif dari sebagian besar pemuda di kelurahan membuat efektivitas kegiatan menjadi terbatas. Secara keseluruhan, implementasi peraturan ini di Kelurahan Mekarjaya dapat dinilai **cukup**, namun diperlukan sinergi yang lebih kuat antara pemerintah, pengurus Karang Taruna, dan masyarakat untuk mengatasi **kendala** yang ada. Rekomendasi yang diajukan adalah peningkatan alokasi anggaran, sosialisasi yang lebih intensif kepada pemuda, serta pengembangan program yang lebih inovatif dan relevan untuk meningkatkan keterlibatan dan kemandirian Karang Taruna.

Kata Kunci: *Implementasi Kebijakan, Permensos No.25 Tahun 2019, Pembinaan, Sumber daya finansial, Sumber daya manusia*

Pembimbing: Dr. Heru Dian Setiawan, ST., M.Si.

ABSTRACT

Name : Laurentius Hagung Baskara
Student Number : 183112351550182
Title : Implementation of Minister of Social Affairs Regulation No. 25 of 2019 Concerning Youth Organisations In Mekarjaya Subdistrict, Depok City

Karang Taruna plays a crucial role as a partner of the government in social development, particularly in nurturing the younger generation. This study aims to analyse and describe in depth the implementation of Minister of Social Affairs Regulation No. 25 of 2019 concerning Karang Taruna in Mekarjaya Village, Depok City. The focus of the analysis is to identify the effectiveness of policy implementation as well as the inhibiting and supporting factors in its implementation using George C. Edwards III's theory. This study uses a qualitative approach with a descriptive method, designed to provide a comprehensive picture of the phenomenon under study. Data were collected through in-depth interviews with relevant parties, direct observation of Karang Taruna activities, and documentation studies. The data sources consisted of key informants from the village government, Karang Taruna administrators, and community representatives. Data analysis was carried out through data reduction, data presentation, and conclusion drawing. The results of the study indicate that the implementation of Permensos No. 25 of 2019 in Mekarjaya Village is still not optimal and faces a number of challenges. Although communication and coordination between the village government and Karang Taruna administrators are well established, the main problems lie in limited financial and human resources. Minimal operational funds have prevented many work programmes from being fully realised, while the lack of active participation from most young people in the village has limited the effectiveness of activities. Overall, the implementation of this regulation in Mekarjaya Village can be considered adequate, but stronger synergy between the government, Karang Taruna administrators, and the community is needed to overcome existing obstacles. The recommendations proposed are an increase in budget allocation, more intensive socialisation to young people, and the development of more innovative and relevant programmes to increase the involvement and independence of Karang Taruna.

Keywords: *Policy Implementation, Ministry of Social Affairs Regulation No. 25 of 2019, Guidance, Financial Resources, Human Resources*

Advisor: Dr. Heru Dian Setiawan, ST., M.Si.



DAFTAR ISI

<u>PERSETUJUAN SKRIPSI</u>	Error!
Bookmark not defined.	
<u>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>HALAMAN PENGESAHAN</u>	v
<u>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</u>	iError! Bookmark not defined.
<u>KATA PENGANTAR</u>	v
<u>ABSTRAK</u>	8
<u>ABSTRACT</u>	viii
<u>DAFTAR ISI</u>	11
<u>DAFTAR GAMBAR</u>	xi
<u>DAFTAR TABEL</u>	xi
<u>DAFTAR LAMPIRAN</u>	xii
<u>BAB I PENDAHULUAN</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>1.1 Latar Belakang Masalah</u>	Error! Bookmark not defined.
<u>1.2 Rumusan Masalah</u>	5

1.3	Tujuan Penelitian	5
1.4	Manfaat Penelitian	6
1.5	Sistematika Penulisan	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA		9
2.1	Penelitian Terdahulu	9
2.2	Kerangka Teori	20
2.2.1	Pengertian Implementasi Kebijakan.....	20
2.2.2	Publik Kebijakan.....	23
2.2.3	Teori Implementasi George C.Edward III.....	29
2.3	Kerangka Pemikiran.....	33
BAB III METODOLOGI PENELITIAN		37
3.1	Jenis Metode Penelitian	37
3.2	Penentuan Informan	38
3.3	Waktu dan Tempat Penelitian	39
3.4	Teknik Pengumpulan Data	40
3.5	Teknik Analisis Data	42
3.6	Pengujian Keabsahan Data	44
3.7	Etika Penelitian	46
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		47
4.1	Gambaran Umum	47
4.1.1	Kelurahan Mekarjaya	47
4.1.2	Profil Kelurahan Mekarjaya Kota Depok	49
4.1.3	Komunitas	50

4.1.4 Kepemudaan dan Organsasi Kepemudaan	51
4.1.5 Pengertian Karang Taruna	54
4.1.6 Karang Taruna Kelurahan Mekarjaya	60
4.2 Hasil Penelitian	63
4.2.1 Komunikasi	65
4.2.2 Sumber Daya	67
4.2.3 Disposisi (Komitmen Pelaksana)	70
4.2.4 Struktur Birokrasi	73
4.3 Hasil Implementasi (Keberhasilan dan Hambatan)	75
4.3.1 Keberhasilan Implementasi (Potensi dan Inisiatif yang Terwujud):	75
4.3.2 Hambatan dalam Implementasi (Kesenjangan antara Amanat dan Realitas)	78
4.3.3 Dampak pada <i>Output</i> dan <i>Outcome</i>	81
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	84
5.1 Kesimpulan	84
5.2 Saran	85
DAFTAR PUSTAKA	89
DAFTAR GAMBAR	
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	36
Gambar 3.1 Pengumpulan data	42
Gambar 3.2 Teknik Analisis Data	44

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	9
---	----------

<u>Tabel 3.1 Informan</u>	39
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian	44

DAFTAR LAMPIRAN	
<u>LAMPIRAN 1 KUISIONER SKRIPSI</u>	93
<u>LAMPIRAN 2 JAWABAN RESPONDEN</u>	96
LAMPIRAN 3 DOKUMENTASI	104
LAMPIRAN 4 SURAT PENELITIAN	108
<u>LAMPIRAN 5 HASIL PLAGIASI</u>	109