

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK
PIDANA KORUPSI DI PERUSAHAAN DAERAH
AIR MINUM MAKASSAR (STUDI KASUS MA :
2548/K/Pid.Sus/2024)**

**RATNA NUR
231020518025**

**Tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
Gelar Magister Hukum**



**UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
JAKARTA
2025**

**LAW ENFORCEMENT AGAINST CORRUPTION OFFICERS
IN MAKASSAR'S REGIONAL DRINKING WATER
COMPANIES (MA CASE STUDY : 2548/K/Pid.Sus/2024)**

**RATNA NUR
231020518025**

**This thesis is submitted in partial fulfilment of the requirements
for the degree of Master of Laws**



**UNIVERSITAS NASIONAL
FACULTY OF LAW
MASTER OF LAW PROGRAM
JAKARTA
2025**

LEMBAR PERSETUJUAN

Nama : Ratna Nur

NPM : 231020518025

Judul Tesis : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA

KORUPSI DI PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM MAKASSAR

(Studi Kasus MA : 2548/K/Pid.Sus/2024)

Tesis ini telah kami setuju untuk dipertahankan dalam Ujian Sidang Tesis dihadapan Tim Penguji Program Studi Magister Hukum, Universitas Nasional.

Jakarta, 25 Agustus 2025

MENYETUJUI

Ketua Program Studi : Dr.Drs.Tb.Mochamad Ali Asgar, S.H., M.H., M.Si., M.M.

Tanda tangan :

Pembimbing Tesis : Dr. Diah Ratu Sari, S.H., M.H.

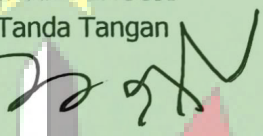
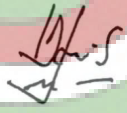
Tanda tangan :

LEMBAR PENGESAHAN

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA
KORUPSI DI PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM MAKASSAR
(Studi Kasus MA : 2548/K/Pid.Sus/2024)

Ratna Nur
NPM 231020518025

Telah Dipertahankan di Depan Tim Penguji Tesis Program Studi Magister Hukum
pada hari Selasa, tanggal 02 September 2025

	DEWAN PENGUJI Tanda Tangan	Tanggal
Dr.Drs.Tb.Mochamad Ali Asgar,S.H.,M.H.,M.Si.,M.M. Ketua Penguji Sidang		9/9/25
Masidin, S.H.,M.H. Sekretaris Sidang		9/9/2025
Dr.Mustakim,S.H.,M.H. Penguji		10/9/2025
Dr.Diah Ratu Sari,S.H.,M.H. Pembimbing/Penguji		10/9/2025

Jakarta, 9 September 2025

Ketua Program Studi



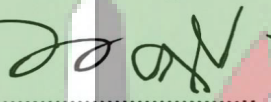
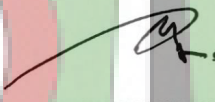
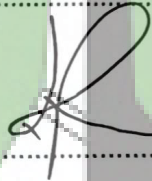
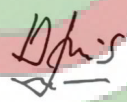
Dr. Drs.Tb.Mochamad Ali Asgar,S.H.,M.H.,M.Si.,M.M.

LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA
KORUPSI DI PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM MAKASSAR
(Studi Kasus MA : 2548/K/Pid.Sus/2024)

Ratna Nur
NPM 231020518025

Telah ini telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari tim penguji dalam sidang ujian tesis pada hari Selasa, tanggal 02 September 2025 sebagaimana tertulis dalam berita acara ujian tesis

	Tanda Tangan	Tanggal
Dr.Drs.Tb.Mochamad Ali Asgar,S.H.,M.H.,M.Si.,M.M. Ketua Penguji Sidang		9/9/25
Masidin, S.H.,M.H. Sekretaris Sidang		9/9/2025
Dr.Mustakim,S.H.,M.H. Penguji		10/9/2025
Dr.Diah Ratu Sari,S.H.,M.H. Pembimbing/Penguji		10/9/2025

Jakarta, 9 September 2025

Ketua Program Studi



Dr. Drs.Tb.Mochamad Ali Asgar,S.H.,M.H.,M.Si.,M.M.

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Ratna Nur
Tempat/Tanggal Lahir : Larat Kec. Tanut, 25 September 1993
Nomor Induk Mahasiswa : 231020518025
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Universitas : Universitas Nasional
Alamat : Komplek Polri Pejaten, Jakarta Selatan

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa Tesis yang saya buat dengan judul **"Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Korupsi di Perusahaan Daerah Air Minum Makassar (Studi Kasus MA : 2548/K/Pid.Sus/2024)"** adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan. Semua data yang saya pergunakan dalam Tesis ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan adalah orisinal kecuali kutipan yang telah saya masukan dengan menggunakan catatan kaki. Bila dikemudian hari terbukti Tesis ini adalah hasil plagiat, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan secara hukum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari siapapun.

Jakarta, 25 Agustus 2025


Ratna Nur

ABSTRACT

Nasional University
Master Of Law Program
Thesis, August 25, 2025

Name : Ratna Nur
NPM : 231020518025
Title of Thesis : LAW ENFORCEMENT AGAINST CORRUPTION OFFICERS IN MAKASSAR'S REGIONAL DRINKING WATER COMPANIES (MA Case Study : 2548/K/Pid.Sus/2024)

This research aims to understand and analyze the law enforcement against perpetrators of corruption in the Makassar regional drinking water company, focusing on corruption cases involving the CEO during the 2015 to 2019 period, which caused state losses in the regional economy as a regional state-owned enterprise in providing quality clean water to the community.

This research employs a normative legal research type with approaches including legislative, conceptual, and case approaches. Data is obtained from primary, secondary, and tertiary legal materials, analyzed qualitatively, focusing on how legal norms should function and be applied rather than how they are practiced in reality.

The results indicate that there are deviations in the financial management of the Makassar regional drinking water company that do not comply with legal regulations. The effectiveness of law enforcement is not yet perfect due to internal and external factors that remain unaware of and non-compliant with the law. Furthermore, the forms of corruption that have been prosecuted fulfill a sense of justice.

In conclusion, there is a need for improvements in the financial governance of the company, strengthening the oversight system, and enhancing the professionalism of company officials in carrying out their duties and responsibilities.

Keywords : Law enforcement, Corruption crimes, Regional drinking water company, Financial governance, Professional responsibility.

Number of References, Books : 13, Laws and Regulations : 9, Journals and Research : 10, Website : 5

Tutor : Dr. Diah Ratu Sari, S.H., M.H.

ABSTRAK

Universitas Nasional
Pasca Sarjana Program Magister Hukum
Tesis, 25 Agustus 2025

Nama : Ratna Nur
NPM : 231020518025
Judul Tesis : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA KORUPSI DI PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM MAKASSAR (Studi Kasus MA : 2548/K/Pid.Sus/2024)

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis penegakkan hukum terhadap pelaku tindak pidana korupsi di perusahaan daerah air minum Makassar, dengan berfokus pada kasus korupsi yang melibatkan Direktur utama periode 2015 sampai dengan 2019 yang menyebabkan kerugian negara pada perekonomian daerah sebagai badan usaha milik daerah dalam menyediakan air bersih yang berkualitas bagi Masyarakat.

Penelitian ini menggunakan jenis penelitian yuridis normatif dengan Pendekatan perundang-undangan, Pendekatan konsep dan Pendekatan kasus. Data diperoleh dari bahan hukum primer, sekunder, dan tersier yang di analisis secara kualitatif berfokus pada bagaimana norma hukum seharusnya berlaku dan diterapkan bukan pada bagaimana norma hukum dalam kenyataan di praktikkan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa terjadi penyimpangan dalam pengelolaan anggaran keuangan perusahaan daerah air minum Makassar tidak sesuai dengan aturan hukum. Efektivitas penegakkan hukum belum sempurna karena faktor internal dan eksternal yang belum sadar dan taat hukum. Serta bentuk perbuatan korupsi yang telah dihukum memenuhi rasa keadilan.

Kesimpulannya yaitu perlu adanya perbaikan dalam tata kelola keuangan perusahaan, penguatan sistem pengawasan dan profesionalisme pejabat perusahaan dalam menjalankan tugas dan tanggung jawabnya.

Kata Kunci: Penegakan hukum, tindak pidana korupsi, perusahaan daerah air minum, tata kelola keuangan, tanggung jawab profesi.

Jumlah Referensi, Buku : 13, Peraturan Perundang-undangan : 9, Jurnal dan Penelitian : 10, Website : 5

Nama Pembimbing : Dr. Diah Ratu Sari, S.H., M.H.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur Peneliti haturkan kepada Allah SWT karena atas karunia dan kemudahan-Nya sehingga Peneliti dapat mampu menyelesaikan tesis ini sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Nasional Jakarta. Dalam memenuhi tugas akhir ini, Peneliti memilih dan merumuskan tesis dengan judul "Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Korupsi di Perusahaan Daerah Air Minum Makassar, (Studi Kasus MA : 2548/K/Pid.Sus/2024)".

Peneliti menyadari bahwa terdapat banyak kekurangan di dalam penulisan tesis ini. Oleh sebab itu, Peneliti sangat menerima saran dan kritik dari semua pihak yang berguna untuk menjadi perbaikan di masa yang akan datang. Dalam penulisan dan penyusunan tesis ini, Peneliti mendapat bimbingan, arahan, motivasi dan saran-saran dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, dari lubuk hati yang terdalam Peneliti menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Yang amat sangat terpelajar Bapak Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Yang amat sangat terpelajar Bapak Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.s., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
3. Yang amat sangat terpelajar Dr. Mustakim, S.H.,M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
4. Yang amat sangat terpelajar Bapak Dr. Drs. Tb. Mochamad Ali Asgar, S.H., M.H.,M.Si.,M.M., selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Universitas Nasional.
5. Yang amat sangat terpelajar Bapak Masidin, S.H.,M.H., selaku Sekretaris Program Studi Magister Hukum Universitas Nasional.
6. Yang amat sangat terpelajar Ibu Dr. Diah Ratu Sari, S.H.,M.H., selaku dosen pembimbing tesis saya yang telah memberikan bimbingan, arahan, dan masukan berharga dalam setiap tahap penyusunan tesis ini.

7. Yang amat sangat terpelajar tim penguji yang terdiri dari Bapak Dr. Drs. Tb. Mochamad Ali Asgar, S.H., M.H.,M.Si.,M.M., selaku Ketua Penguji, Bapak Dr. Mustakim, S.H.,M.H., selaku Penguji, dan Ibu Dr. Diah Ratu Sari, S.H.,M.H., selaku Penguji, serta Bapak Masidin, S.H.,M.H., selaku Sekretaris sidang, yang telah diujikan pada hari Selasa 2 September 2025.
8. Yang amat sangat terpelajar Para Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Hukum Universitas Nasional, dalam memberi pengetahuan yang bermanfaat untuk pedoman saya dalam melaksanakan tugas sebagai aparat penegak hukum.
9. Kepada seluruh staf dan karyawan sekretariat Fakultas Hukum terkhusus kepada Bapak Farouk Bagawi, terima kasih telah memberikan pelayanan yang terbaik kepada kami para Mahasiswa/i dalam proses per administrasian selama menjalani proses perkuliahan dan proses penyusunan proposal tesis, seminar hasil proposal sampai dengan sidang tesis, terima kasih banyak.
10. Papa tercinta untuk dukungan setiap waktu dan Almarhumah Mama yang telah mendahului, berharap Mama ditempatkan di sisi Allah SWT, terimakasih atas doa-doa, kasih sayang dan jenjang pendidikan yang diberikan kepada anakmu ini, sangat merindukan Mama, Al-fatimah.
11. Kepada yang saya sangat hormati rumah kedua, orang tua dalam kedinasan BJP Riko Sunarko, S.H., S.I.K., M.Si dan Ibu tersayang Dini Yuliasari, S.T., terima kasih banyak untuk dukungannya.
12. Yang terpelajar, terima kasih kepada rekan-rekan Program Studi Magister Hukum Universitas Nasional angkatan 2023 atas kerja sama dan kebersamaannya selama menjalani perkuliahan di Universitas Nasional.

Saya percaya semua kebaikan, bantuan dan semangat yang diberikan akan menjadi jalan ibadah bagi semua, semoga tesis ini mampu berkontribusi dalam pengembangan penelitian dunia hukum.

Jakarta, 25 Agustus 2025

Ratna Nur

DAFTAR ISI

JUDUL TESIS.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS.....	v
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENELITIAN.....	vi
ABSTRAK.....	vii
ABSTRACT.....	viii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
E. Orisinalitas Penelitian.....	6
F. Desain Penelitian.....	10
G. Metode Penelitian.....	11
1. Jenis Penelitian	10

2. Metode Pendekatan	11
3. Bahan Hukum	11
4. Metode Pengumpulan Bahan Hukum	13
5. Metode Analisis Bahan Hukum.....	13
H. Sistematika Penulisan.....	13
BAB II : KERANGKA TEORITIS DAN KONSEPTUAL	
A. Kerangka Teoritis.....	16
1. Teori CDMA Robert Klitgaard.....	18
2. Teori Pertanggungjawaban Pidana.....	22
3. Teori Efektivitas Hukum Soerjono Soekanto.....	34
4. Teori Tujuan Hukum Gustav Radbruch.....	36
B. Kerangka Konseptual.....	38
1. Penegakkan Hukum.....	39
2. Pelaku.....	43
3. Tindak Pidana.....	47
4. Tindak Pidana Korupsi.....	51
5. Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Makassar.....	62
BAB III :IMPLEMENTASI KETENTUAN HUKUM TATA KELOLA ANGGARAN KEUANGAN PDAM MAKASSAR TENTANG PEMBAYARAN TANTIEM, BONUS JASA PRODUKSI DAN PREMI ASURANSI DWIGUNA JABATAN	
A. Kedudukan Badan Usaha Milik Daerah dalam Pemerintah Daerah.....	64
B. Penyertaan Modal Pemerintah Daerah kepada Badan Usaha Milik Daerah.....	69
C. Rencana Kerja Anggaran Perusahaan Umum Daerah Air Minum Makassar...	71
D. Modal Perusahaan Umum Daerah Air Minum.....	74
E. ketentuan Hukum Tata Kelola Anggaran Keuangan PDAM Makassar.....	76
BAB IV : BENTUK PERBUATAN KORUPSI YANG DILAKUKAN OLEH DIREKTUR UTAMA PDAM MAKASSAR	
A. Organ dan Pegawai Perusahaan Daerah Air Minum.....	89
B. Manajemen Pelaksanaan Tugas Perusahaan Daerah Air Minum.....	92

C. Bentuk Perbuatan Korupsi.....	97
BAB V : EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA KORUPSI DI PDAM MAKASSAR	
A. Faktor Internal.....	130
B. Faktor Eksternal.....	134
BAB VI : PENUTUP	
A. Kesimpulan.....	139
B. Saran.....	140
Daftar Pustaka.....	142



DAFTAR TABEL

Tabel 1 Orisinalitas Penelitian.....	6
Tabel 2 Tantiem.....	117
Tabel 3 Bonus Jasa Produksi.....	118
Tabel 4 Rekapan Tantiem dan Bonus Jasa Produksi.....	118
Tabel 5 Realisasi Pembagian Premi Asuransi Dwiguna Jabatan Walikota dan Wakil Walikota Makassar tahun buku 2016 s/d 2019.....	119



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Desain Penelitian.....	10
---------------------------------	----

