

**DISERTASI**

**KEBIJAKAN PERLINDUNGAN HAK AZASI MANUSIA  
WARGA NEGARA REPUBLIK INDONESIA  
: STUDI KASUS PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI  
MALAYSIA TAHUN 2021 - 2025**



**SELLY OCTAVIANI YUANNINTA**

**236701539002**

**UNIVERSITAS NASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU POLITIK**

**2025**

**DISERTASI**

**KEBIJAKAN PERLINDUNGAN HAK AZASI MANUSIA  
WARGA NEGARA REPUBLIK INDONESIA  
: STUDI KASUS PEKERJA MIGRAN  
INDONESIA DI MALAYSIA TAHUN 2021 - 2025**



**SELLY OCTAVIANI YUANNINTA**  
**236701539002**

**Disertasi Ini Diajukan sebagai salah satu syarat untuk  
memperoleh gelar Doktor Ilmu Politik**

**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**PROGRAM STUDI DOKTOR ILMU POLITIK**  
**2025**

**ABSTRAK**  
**Universitas Nasional**  
**Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**  
**Program Studi Doktor Ilmu Politik**

- A. Nama : Selly Octaviani Yuanninta  
B. NPM : 236701539002  
C. Judul : Kebijakan Perlindungan Hak Asasi Manusia Warga  
Negara Republik Indonesia : Studi Kasus Pekerja  
Migran Indonesia di Malaysia Tahun 2021-2025  
D. Isi Abstrak :

Sebagai negara pengirim pekerja migran terbesar, Indonesia menghadapi berbagai tantangan dalam melindungi hak-hak pekerja migran Indonesia, terutama terkait dengan diskriminasi dan pelanggaran hak asasi manusia di negara tujuan seperti Malaysia. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh banyaknya kasus pelanggaran hak asasi manusia yang dialami oleh pekerja migran Indonesia di Malaysia, yang kemudian menimbulkan pertanyaan seperti efektivitas kebijakan perlindungan yang diterapkan oleh pemerintah Indonesia dalam menjamin hak-hak dasar para pekerja migran Indonesia di negara tujuan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisa implementasi kebijakan pemerintah Indonesia dalam melindungi hak-hak pekerja migran melalui berbagai perjanjian bilateral, kebijakan penempatan, dan dukungan hukum dan sosial yang diberikan kepada pekerja migran Indonesia di Malaysia. Penelitian ini menggunakan empat teori yaitu teori negara dan hak asasi manusia, teori kepentingan kelompok, teori diplomasi, konsep kebijakan perlindungan hak asasi manusia. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode studi kasus. Data juga diperoleh dari wawancara dengan pemangku kepentingan, termasuk pejabat pemerintah, organisasi non-pemerintah, serta melalui studi dokumen dan analisis kebijakan yang relevan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa meskipun Indonesia telah mengimplementasikan beberapa kebijakan perlindungan, masih terdapat kelemahan dalam hal pengawasan, koordinasi antar lembaga, serta penyuluhan yang memadai bagi pekerja migran Indonesia sebelum keberangkatan dan selama berada di Malaysia. Namun, implementasi kebijakan ini masih menghadapi berbagai kendala, seperti lemahnya penegakkan hukum, minimnya pengawasan terhadap agen ketenagakerjaan, kurangnya akses pekerja migran Indonesia terhadap bantuan hukum dan informasi. Selain itu koordinasi antar lembaga terkait baik di dalam negeri maupun dengan Malaysia belum optimal dalam memberikan perlindungan yang efektif. Dalam penelitian ini juga mengungkapkan bahwa perlindungan pekerja migran Indonesia bergantung kepada peran perwakilan diplomatik Indonesia di Malaysia yang meskipun telah melakukan berbagai upaya advokasi dan bantuan, masih menghadapi keterbatasan sumber daya dan kewenangan. Selain itu, tingkat pendidikan dan kesadaran hukum pekerja migran Indonesia juga masih rendah, sehingga mereka kerap tidak melaporkan kasus-kasus pelanggaran yang dialami. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi bagi pengembangan kebijakan publik yang lebih efektif dalam melindungi pekerja migran Indonesia ke depannya.

- E. Kata Kunci: Kebijakan Perlindungan, Hak Asasi Manusia, Pekerja Migran Indonesia, Malaysia.

**ABSTRACT**  
**National University**  
**Faculty of Social and Political Sciences**  
**Political Science Doctoral Study Program**

- A. Name : Selly Octaviani Yuanninta  
B. NPM : 236701539002  
C. Title : Human Rights Protection Policy For The Citizens of  
Republic of Indonesia: Case Study of Indonesian  
Migran Workers in Malaysia 2021-2025

D. Abstract Content :

As the largest migrant worker-sending country, Indonesia faces various challenges in protecting the rights of Indonesian migrant workers, especially related to discrimination and human rights violations in destination countries such as Malaysia. This study was motivated by the many cases of human rights violations experienced by Indonesian migrant workers in Malaysia, which then raises questions such as the effectiveness of protection policies implemented by the Indonesian government in guaranteeing the basic rights of Indonesian migrant workers in destination countries. This study aims to analyze the implementation of Indonesian government policies in protecting the rights of migrant workers through various bilateral agreements, placement policies, and legal and social support provided to Indonesian migrant workers in Malaysia. This study uses four theories, namely the theory of the state and human rights, the theory of group interests, theory of diplomacy, and the concept of human rights protection policies. This study uses a qualitative approach with a case study method. Data were also obtained from interviews with stakeholders, including government officials, non-governmental organizations, as well as through document studies and analysis of relevant policies. The results of this study indicate that although Indonesia has implemented several protection policies, there are still weaknesses in terms of supervision, coordination between institutions, and adequate counseling for Indonesian migrant workers before departure and while in Malaysia. However, the implementation of this policy still faces various obstacles, such as weak law enforcement, minimal supervision of employment agencies, lack of access for Indonesian migrant workers to legal aid and information. In addition, coordination between related institutions both domestically and with Malaysia has not been optimal in providing effective protection. This study also revealed that the protection of Indonesian migrant workers depends on the role of Indonesian diplomatic representatives in Malaysia who, despite having made various advocacy and assistance efforts, still face limited resources and authority. In addition, the level of education and legal awareness of Indonesian migrant workers is still low, so they often do not report cases of violations they experience. This study is expected to contribute to the development of more effective public policies in protecting Indonesian migrant workers in the future.

- E. Keywords : Protection Policy, Human Rights, Indonesian Migrant Workers, Malaysia.

## PERNYATAAN

Dengan ini, saya menyatakan bahwa :

1. Disertasi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik Doktor, baik di Universitas Nasional maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Disertasi ini adalah murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri, dengan arahan Tim Promotor.
3. Di dalam disertasi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis dan atau dipublikasikan oleh orang lain, kecuali secara tertulis yang telah dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebut nama pengarang dan judul buku/tulisan dalam catatan kaki dan daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena disertasi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma dan aturan yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

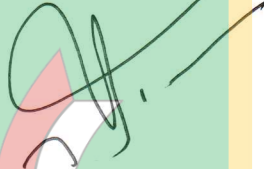
Jakarta, 28 Agustus 2025

Yang Membuat Pernyataan,



**SELLY OCTAVIANI YUANNITA**  
**NPM: 236701539002**

**LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN DISERTASI  
(TERBUKA)**

|                                                                                                                                                           |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Judul Disertasi</b>                                                                                                                                    |                                                                                                                                            |
| <b>KEBIJAKAN PERLINDUNGAN HAK AZASI MANUSIA WARGA NEGARA<br/>REPUBLIK INDONESIA: STUDI KASUS PEKERJA MIGRAN INDONESIA<br/>DI MALAYSIA TAHUN 2021-2025</b> |                                                                                                                                            |
| <b>Promotor</b>                                                                                                                                           | <b>Ko-Promotor</b>                                                                                                                         |
| <br><b>Prof. Dr. Rumainur, S.H., M.H</b>                                | <br><b>Prof. Drs. Rusman Ghazali, S.H., M.Si., Ph.D</b> |
| <b>Mengetahui</b><br><b>Program Studi Doktor Ilmu Politik</b><br><b>Ketua,</b>                                                                            |                                                                                                                                            |
| <br><b>Dr. TB Massa Djafar, M.Si</b>                                  |                                                                                                                                            |
| <b>Tanggal:</b>                                                                                                                                           |                                                                                                                                            |
| <b>Nama : Selly Octaviani Yuannita</b>                                                                                                                    |                                                                                                                                            |
| <b>NPM : 236701539002</b>                                                                                                                                 |                                                                                                                                            |

## HASIL UJIAN PROMOSI

Disertasi yang ditulis oleh **SELLY OCTAVIANI YUANNITA**, pada Program Studi Doktor Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional dengan judul:

### **KEBIJAKAN PERLINDUNGAN HAK AZASI MANUSIA WARGA NEGARA REPUBLIK INDONESIA: STUDI KASUS PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA TAHUN 2021-2025**

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada tanggal 28 Agustus 2025 dan dinyatakan **LULUS** dengan nilai ..... dan predikat .....

Jakarta, 28 Agustus 2025

**TIM PENGUJI,**

**KETUA SIDANG** : Dr. Dra. Erna Ermawati Chotim, M.Si

**PROMOTOR** : Prof. Dr. Romainur, S.H., M.H

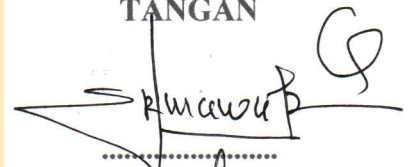
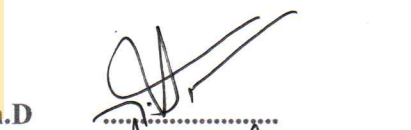
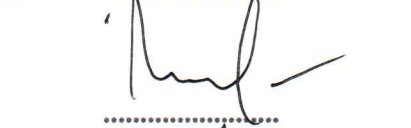
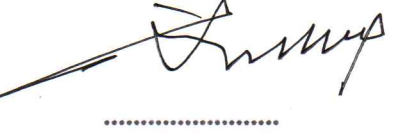
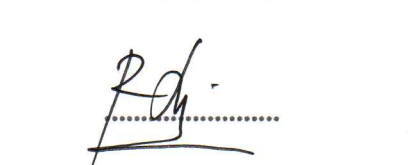
**KO-PROMOTOR** : Prof. Drs. Rusman Ghazali, S.H., M.Si., Ph.D

**PENGUJI** : Prof. Dr. Maswadi Rauf, M.A

**PENGUJI** : Dr. TB. Massa Djafar, M.Si

**PENGUJI AHLI** : Dr. Syahganda Nainggolan

**TANDA  
TANGAN**

  
.....  
  
.....  
  
.....  
  
.....  
  
.....  
  
.....

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur saya panjatkan atas berkah dan ridho Allah SWT Yang Maha Pemurah lagi Maha Pengasih. Terima kasih Ya Allah atas segala keridhoanMu dan petunjukMu dalam menghadapi dan menyelesaikan studi akhir penulis, dimana berbagai rintangan dan hambatan dilalui penulis dan bersyukur bisa melewati segala hambatan tersebut hingga akhirnya mampu menyelesaikan disertasi ini sebagai salah satu syarat wajib dalam memperoleh gelar Doktor al Strata Tiga (S3) Program Studi Doktor Ilmu Politik Universitas Nasional Jakarta.

Disertasi yang berjudul Kebijakan Perlindungan Hak Azasi Manusia Warga Negara Republik Indonesia : Studi Kasus Pekerja Migran Indonesia di Malaysia Tahun 2018-2023 ini banyak dibantu oleh pihak – pihak baik secara langsung maupun tidak langsung. Untuk itu penulis mengucapkan rasa terima kasihnya kepada:

1. Bapak Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Bapak Dr. TB. Massa Djafar, M.Si.sebagai Ketua Program Studi Doktor Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Safrizal Rambe, M.Si .sebagai Sekretaris Program Doktor Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Bapak Prof. Dr. Rumainur, S.H., M.H sebagai Promotor disertasi ini hingga selesai dalam penulisan ini. Terima kasih pada beliau yang telah meluangkan waktunya untuk bimbingannya dalam proses pengerjaan disertasi penulis.

5. Bapak Prof. Drs. Rusman Ghazali, S.H., M.Si., Ph.D sebagai Ko-promotor yang juga sudah meluangkan waktunya dalam bimbingan, saran dan masukan untuk penulisan disertasi ini melalui proses daring maupun tatap muka.
6. Staf Sekretariat Program Studi Doktor Ilmu Politik Universitas Nasional dan Staf TU yang telah membantu dalam pelayanan akademik. Terimakasih juga kepada Staf Perpustakaan Universitas Nasional, Staf DPR RI, Staf Migrant Care, Staf LIPI, Staf Perpustakaan Nasional yang telah membantu penulis untuk mendapatkan data.
7. Terimakasih kepada Bapak Dr. H. Edy Wuryanto, S.KP., M.Kep, selaku perwakilan dari anggota DPR RI Komisi IX yang telah membantu penulis memberikan data serta meluangkan waktunya untuk diskusi singkat.
8. Terimakasih kepada Ibu Siti Badriyah, selaku Koordinator Advokasi Kebijakan Migrant Care yang juga sudah meluangkan waktunya untuk ditemui wawancara sebagai narasumber dalam penulisan ini.
9. Kedua orangtuaku, Mamah Sri Umiroch dan Papah Gengky Purba (alm) yang selalu memberikan dukungan untuk penulis, kasih sayang, perhatian dan doa, serta pengorbanannya dalam penulisan tesis ini.
10. Keempat kakakku, mas Agun, mba Piti, mas Arif, mas Yuan yang sudah mau direpotkan penulis untuk menemani mencari data-data yang dibutuhkan.
11. Sahabat – sahabat penulis yang memberi dukungan semangat. Semoga harapan dan cita – cita kita dapat terwujud semua tanpa lepasnya persahabatan kita.

12. Teman – teman *hang out* penulis di kampus, tempat bekerja, maupun komunitas gamers, *Aces Camp* yang tidak bisa disebutkan satu per satu. Terima kasih buat bantuan kalian selama ini, semoga kita bisa sukses bersama.
13. Terimakasih pada semua pihak yang telah membantu memberikan masukan bagi penulis yang tidak dapat disebutkan satu per satu hingga selesainya tesis ini.



Jakarta, Agustus 2025

**SELLY OCTAVIANI YUANNINTA**  
**236701539002**

## DAFTAR ISI

|                                                              |            |
|--------------------------------------------------------------|------------|
| <b>PERNYATAAN .....</b>                                      | <b>ii</b>  |
| <b>LEMBAR PERSETUJUAN UJIAN TERBUKA .....</b>                | <b>iii</b> |
| <b>HASIL UJIAN PROMOSI .....</b>                             | <b>iv</b>  |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                         | <b>v</b>   |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                        | <b>vi</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                                  | <b>vii</b> |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                      | <b>x</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                    | <b>xii</b> |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                                   | <b>xiv</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                               | <b>1</b>   |
| A. Latar Belakang Masalah .....                              | 1          |
| B. Rumusan Masalah.....                                      | 11         |
| C. Pertanyaan Penelitian .....                               | 57         |
| D. Kajian Literatur .....                                    | 58         |
| 1. Penelitian Terdahulu.....                                 | 58         |
| 2. Pendekatan Teori.....                                     | 60         |
| a) Teori Negara dan Hak Asasi Manusia Internasional .....    | 60         |
| b) Teori Kelompok Kepentingan.....                           | 68         |
| c) Teori Diplomasi.....                                      | 70         |
| E. Metode Penelitian .....                                   | 72         |
| F. Sistematika Penulisan .....                               | 74         |
| <b>BAB II KEBIJAKAN PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN</b>          |            |
| <b>INTERNASIONAL .....</b>                                   | <b>77</b>  |
| A. Konsep Kebijakan dan Perlindungan Hak Asasi Manusia ..... | 77         |

|                                                                                               |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| B. Keadilan Dalam Perlindungan Pekerja Migran Indonesia .....                                 | 88         |
| C. Perlindungan Pekerja Migran Internasional Oleh Perserikatan Bangsa –<br>Bangsa (PBB).....  | 91         |
| D. Perlindungan Pekerja Migran Indonesia Oleh International Labour<br>Organization (ILO)..... | 102        |
| E. Perlindungan Pekerja Migran Indonesia Oleh ASEAN.....                                      | 111        |
| F. Kerangka Pemikiran Penelitian.....                                                         | 132        |
| <b>BAB III KEBIJAKAN PERLINDUNGAN PEKERJA MIGRAN</b>                                          |            |
| <b>INDONESIA .....</b>                                                                        | <b>134</b> |
| A. Kebijakan Nasional Perlindungan Pekerja Migran Indonesia.....                              | 134        |
| B. Mekanisme Pemberangkatan Pekerja Migran Indonesia.....                                     | 177        |
| C. Kerjasama Bilateral Indonesia dan Malaysia .....                                           | 189        |
| <b>BAB IV PERAN STAKEHOLDERS DALAM PERLINDUNGAN</b>                                           |            |
| <b>PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI MALAYSIA .....</b>                                             | <b>214</b> |
| A. Peran Pemerintah Indonesia Dalam Perlindungan Pekerja Migran<br>Indonesia Di Malaysia..... | 214        |
| B. Peran Masyarakat Dalam Perlindungan Pekerja Migran Indonesia<br>Di Malaysia .....          | 222        |
| C. Peran NGO Dalam Perlindungan Pekerja Migran Indonesia<br>Di Malaysia .....                 | 226        |
| 1. Migrant Care Dalam Perlindungan Pekerja Migran Indonesia .....                             | 231        |
| 2. Serikat Buruh Migran Indonesia Dalam Perlindungan<br>Pekerja Migran Indonesia .....        | 247        |
| <b>BAB V ANALISA KASUS PELANGGARAN HAK ASASI MANUSIA</b>                                      |            |
| <b>TERHADAP PEKERJA MIGRAN INDONESIA.....</b>                                                 | <b>256</b> |
| A. Faktor Penyebab Pelanggaran Hak Asasi Manusia Pada Pekerja Migran<br>Indonesia .....       | 256        |
| B. Kasus Pelanggaran Hak Asasi Manusia Pada Pekerja Migran Indonesia                          | 273        |
| C. Kasus Pelanggaran Hak Asasi Manusia Pada Pekerja Migran Indonesia Di                       |            |

|                                                                                                                      |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Malaysia .....                                                                                                       | 299        |
| D. Dampak Adanya Pelanggaran Hak Asasi Manusia Pada Pekerja Migran<br>Indonesia .....                                | 325        |
| E. Dampak Kebijakan Perlindungan Terhadap Kasus Pelanggaran Hak Asasi<br>Manusia Pada Pekerja Migran Indonesia ..... | 331        |
| F. Evaluasi Kebijakan Perlindungan Terhadap Pekerja Migran Indonesia...                                              | 348        |
| <b>BAB VI PENUTUP .....</b>                                                                                          | <b>355</b> |
| A. Kesimpulan.....                                                                                                   | 355        |
| B. Implikasi Kebijakan.....                                                                                          | 357        |
| C. Implikasi Teori .....                                                                                             | 360        |
| D. Saran.....                                                                                                        | 364        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>                                                                                           | <b>370</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                                                                                                 | <b>386</b> |

