



UNIVERSITAS NASIONAL

**ADVOKASI KEBIJAKAN PUBLIK TENTANG PILKADA
SERENTAK DALAM UPAYA PENINGKATAN PEMILIH
PEMULA DI KOTA PALEMBANG
(Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Administrasi Publik**

YOSI ANDIKA PUTRA

236301718001

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
JAKARTA**



UNIVERSITAS NASIONAL

**PUBLIC POLICY ADVOCACY ON SIMULTANEOUS
REGIONAL ELECTIONS IN AN EFFORT TO INCREASE
NEW VOTERS IN PALEMBANG CITY
(Study Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)**

THESIS

**Submitted as partial fulfilment of the requirements for the
Master Degree**

YOSI ANDIKA PUTRA

236301718001

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES
MASTER OF PUBLIC ADMINISTRATION STUDY PROGRAM
JAKARTA
2025**



UNIVERSITAS NASIONAL

**ADVOKASI KEBIJAKAN PUBLIK TENTANG PILKADA
SERENTAK DALAM UPAYA PENINGKATAN PEMILIH
PEMULA DI KOTA PALEMBANG
(Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)**

TESIS

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Magister Administrasi Publik**

YOSI ANDIKA PUTRA

236301718001

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
JAKARTA
2025**

HALAMAN PERSETUJUAN TESIS

**ADVOKASI KEBIJAKAN PUBLIK TENTANG PILKADA SERENTAK
DALAM UPAYA PENINGKATAN PEMILIH PEMULA
DI KOTA PALEMBANG
(Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)**

Diajukan untuk memenuhi sebagian salah satu syarat, guna memperoleh gelar
Magister Administrasi Publik (M.A.P)



Disetujui:

Jakarta, 8 September 2025

Pembimbing

Ketua Program Studi Magister
Administrasi Publik

Dr. Mary Ismowati, M.Si

Dr. Mary Ismowati, M.Si

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Memang benar tesis yang berjudul "Advokasi Kebijakan Publik tentang pilkada Serentak Dalam Upaya Peningkatan Pemilih Pemula Di Kota Palembang (Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan" adalah asli karya saya sendiri dan belum pernah di ajukan untuk memperoleh gelar akademik Magister, baik di Universitas Nasional maupun di Perguruan Tinggi lain.
2. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan dari pihak lain yang telah dipublikasikan, dengan arahan Dosen Pembimbing.
3. Karya tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali tulisan yang dikutip dalam teks dan nama penulis disebutkan dalam daftar pustaka.
4. Jika kemudian hari pernyataan saya ini, terbukti tidak benar maka saya siap mempertanggung jawabkannya dengan menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan aturan yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Jakarta, 8 September 2025

Yang Membuat Pernyataan



Yosi Andika Putra

HALAMAN PENGESAHAN

Tesis ini diajukan oleh:

Nama : Yosi Andika Putra

NPM : 236301718001

Program Studi : Magister Administrasi Publik

Judul Tesis : Advokasi Kebijakan Publik Tentang Pilkada Serentak
Dalam Upaya Peningkatan Pemilih Pemula di Kota
Palembang (Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera
Selatan Berkeadilan)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik pada Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Ramlan Siregar, M.Si.

(.....)

Penguji 1 : Dr. Heru Dian Setiawan, M.Si

(.....)

Penguji 2 : Dr. Mary Ismowati, M.Si.

(.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 8 September 2025

HALAMAN PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS
ADVOKASI KEBIJAKAN PUBLIK TENTANG PILKADA SERENTAK
DALAM UPAYA PENINGKATAN PEMILIH PEMULA DI KOTA
PALEMBANG
(Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)

Benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam sidang Ujian Tesis pada tanggal 8 September 2025 sebagaimana tertulis dalam berita acara Ujian Tesis.

Jakarta, 8 September 2025
Pembimbing,


(Dr. Mary Ismowati, M.Si.)

Ketua Sidang : Dr. Ramlan Siregar, M.Si.

Pembimbing : Dr. Mary Ismowati, M.Si.

Penguji I : Dr. Heru Dian Setiawan, M.Si

Penguji II : Dr. Mary Ismowati, M.Si.

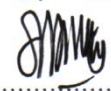
Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 8 September 2025




(.....)


(.....)


(.....)


(.....)

LEMBAR PENGESAHAN DAN PENILAIAN TESIS

ADVOKASI KEBIJAKAN PUBLIK TENTANG PILKADA SERENTAK DALAM UPAYA PENINGKATAN PEMILIH PEMULA DI KOTA PALEMBANG

(Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)

Tesis ini dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada tanggal 27 Agustus 2025 dan dinyatakan **LULUS** dengan nilai **A (Delapan Puluh Dua)**



Tim Penguji

Ketua Sidang	: Dr. Ramlan Siregar, M.Si.	(.....)
Pembimbing	: Dr. Mary Ismowati, M.Si.	(.....)
Penguji I	: Dr. Heru Dian Setiawan, M.Si	(.....)
Penguji II	: Dr. Mary Ismowati, M.Si.	(.....)

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 8 September 2025

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TIDAK ATAU YANG DIREVISI

Nama : Yosi Andika Putra
NPM : 236301718001
Fakultas/Akademi : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik/Program Magister
Administrasi Publik
Tanggal Sidang : 27 Agustus 2025

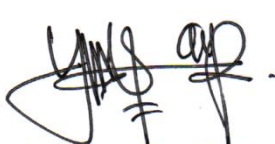
JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA:

**ADVOKASI KEBIJAKAN PUBLIK TENTANG PILKADA SERENTAK
DALAM UPAYA PENINGKATAN PEMILIH PEMULA DI KOTA
PALEMBANG**
(Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS:

**PUBLIC POLICY ADVOCACY ON SIMULTANEOUS REGIONAL
ELECTIONS IN AN EFFORT TO INCREASE NEW VOTERS IN
PALEMBANG CITY**
(Study Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)

TANDA TANGAN DAN TANGGAL

PEMBIMBING	Ka. PRODI	MAHASISWA
Tgl 8 September 2025	Tgl 8 September 2025	Tgl 8 September 2025
		
Dr. Mary Ismowati, M.Si	Dr. Mary Ismowati, M.Si	Yosi Andika Putra

KATA PENGANTAR

Puji syukur saya kepada Allah SWT, karena atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional. Saya menyadari bahwa tanpa bantuan, dukungan, dan bimbingan dari berbagai pihak sejak masa perkuliahan hingga penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan penelitian ini dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini saya ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dr. Mary Ismowati, M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pemikiran dalam memberikan arahan, masukan, serta bimbingan yang berharga selama proses penelitian hingga penyusunan tesis ini.
2. Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Palembang dan Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan (YBH-SSB) yang telah banyak membantu serta memberikan data, informasi, dan kesempatan wawancara yang sangat mendukung penyelesaian penelitian ini.
3. Orang tua dan keluarga tercinta, yang selalu memberikan dukungan moral, spiritual, dan material, serta menjadi sumber kekuatan dan motivasi bagi saya.
4. Vira Arnedi Putri, S.Pd. selaku partner yang telah memberikan dukungan, semangat, dan bantuan dalam proses perkuliahan maupun penyusunan tesis ini.
5. Terima kasih juga saya sampaikan kepada sahabat-sahabat yang selalu memberi dukungan dan semangat hingga tesis ini dapat terselesaikan.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini dapat memberikan manfaat, baik bagi pengembangan ilmu administrasi publik maupun sebagai bahan masukan praktis dalam meningkatkan kualitas demokrasi lokal.

Jakarta, 8 September 2025

Penulis

HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai civitas akademik Universitas Nasional, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yosi Andika Putra
NPM : 236301718001
Program Studi : Magister Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Karya : Tesis

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Nasional hak bebas royalti noneksklusif (*non-exclusive royalty-free right*) atas karya ilmiah saya yang berjudul:

Advokasi Kebijakan Publik tentang Pilkada Serentak dalam Upaya Peningkatan Pemilih Pemula di Kota Palembang (Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)

beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti noneksklusif ini, Universitas Nasional berhak menyimpan, mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat, dan memublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di : Jakarta

Pada tanggal : 8 September 2025

Yang menyatakan,



Yosi Andika Putra

ABSTRAK

Nama : Yosi Andika Putra
Program : Magister Administrasi Publik
Studi
Judul : Advokasi Kebijakan Publik Tentang Pilkada Serentak Dalam Upaya Peningkatan Pemilih Pemula di Kota Palembang (Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)
Pembimbing : Dr. Mary Ismowati, M.Si.

Penelitian ini berjudul “Advokasi Kebijakan Publik tentang Pilkada Serentak dalam Upaya Peningkatan Pemilih Pemula di Kota Palembang (Studi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan)”. Latar belakang penelitian ini adalah rendahnya partisipasi politik pemilih pemula dalam Pilkada serentak akibat keterbatasan literasi politik, hambatan administratif seperti kepemilikan e-KTP, serta minimnya sosialisasi yang efektif. Tujuan penelitian adalah menganalisis strategi advokasi yang dilakukan Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan (YBH-SSB) untuk meningkatkan partisipasi pemilih pemula, menjelaskan bentuk dan proses advokasi, mengidentifikasi hambatan yang dihadapi, serta menilai efektivitas kolaborasi dengan Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Palembang. Metode yang digunakan adalah kualitatif deskriptif melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, dengan informan dari KPU, YBH-SSB, tokoh masyarakat, dan pemilih pemula. Hasil penelitian menunjukkan bahwa YBH-SSB berperan penting sebagai aktor advokasi non-pemerintah dengan strategi meliputi kolaborasi multi-aktor, pemanfaatan data empiris dari riset lapangan, dan pembangunan basis dukungan publik. Hambatan yang ditemui meliputi keterbatasan anggaran, jangkauan sosialisasi yang belum merata, serta rendahnya literasi politik generasi muda. Meski demikian, advokasi ini mampu meningkatkan kesadaran politik dan mendorong keterlibatan pemilih pemula dalam Pilkada serentak. Penelitian ini menyimpulkan bahwa model advokasi kolaboratif berbasis bukti yang dilakukan YBH-SSB efektif dalam memperkuat kebijakan publik yang lebih inklusif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Advokasi Kebijakan Publik, Pemilih Pemula, Pilkada Serentak, Partisipasi Politik, YBH-SSB.

ABSTRACT

Name : Yosi Andika Putra
Study : Master of Public Administration
Program :
Title : Public Policy Advocacy on the Simultaneous Regional Elections in Efforts to Increase First-Time Voter Participation in Palembang City (A Study of the South Sumatra Legal Aid Foundation for Justice YBH-SSB)
Supervisor : Dr. Mary Ismowati, M.Si.

This study, entitled “Public Policy Advocacy on the Simultaneous Regional Elections in Efforts to Increase First-Time Voter Participation in Palembang City (A Study of the South Sumatra Legal Aid Foundation for Justice YBH-SSB)”, is motivated by the low political participation of first-time voters in simultaneous regional elections, which is influenced by limited political literacy, administrative barriers such as ID card ownership, and the lack of effective socialization programs. The purpose of this research is to analyze the advocacy strategies carried out by YBH-SSB in encouraging first-time voter participation, to describe the forms and processes of advocacy, to identify obstacles faced, and to assess the effectiveness of its collaboration with the Palembang City General Election Commission (KPU). This research employs a descriptive qualitative method with data collected through interviews, observation, and documentation, involving informants from YBH-SSB, KPU, community leaders, and first-time voters. The findings show that YBH-SSB plays an important role as a non-governmental advocacy actor through multi-actor collaboration, evidence-based approaches supported by field research, and building a broad public support base. Despite challenges such as limited budget, uneven outreach, and low political literacy among youth, this advocacy has successfully raised political awareness and encouraged first-time voter engagement. The study concludes that YBH-SSB’s evidence-based collaborative advocacy model is effective in strengthening inclusive and sustainable public policy.

Keywords: Public Policy Advocacy, First-Time Voters, Simultaneous Regional Elections, Political Participation, YBH-SSB.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN TESIS	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
HALAMAN PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS	v
LEMBAR PENGESAHAN DAN PENILAIAN TESIS	vi
LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TIDAK ATAU YANG DIREVISI	vii
KATA PENGANTAR	vii
HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS	viii
ABSTRAK	ix
DAFTAR ISI	xi
Daftar Gambar	xiii
Daftar Tabel	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Identifikasi Masalah	7
1.3 Rumusan Masalah	8
1.4 Tujuan Penelitian	8
1.5 Manfaat Penelitian.....	8
1.6. Sistematika Penulisan.....	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA	11
2.1. Penelitian Terdahulu.....	11
2.2. Kebijakan Publik.....	26
2.2.1 <i>Policy Window</i> (Jendela Kebijakan).....	28
2.2.2 <i>Public Engagement Theory</i> (Teori Keterlibatan Publik).....	29
2.3. Implementasi Kebijakan Publik.....	29
2.4. Sosialisasi	32
2.5. Advokasi.....	35
2.6. Pilkada Serentak	37
2.7. Komisi Pemilihan Umum (KPU)	40
2.8 Kerangka Pemikiran	41
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	44
3.1 Pendekatan Penelitian.....	44
3.2 Fokus Penelitian.....	45
3.3 Jenis dan Sumber Data	45
3.3.1 Jenis Penelitian.....	45

3.3.2 Sumber Data	46
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.5 Informan Penelitian	47
3.6 Teknik Pemeriksaan Data.....	49
3.7 Teknik Analisis Data.....	49
3.8 Waktu dan Tempat Penelitian.....	50
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	51
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	51
4.1.1 Sejarah Komisi Pemilihan Umum	51
4.1.2 KPU Kota Palembang	54
4.1.2 Deskripsi Yayasan Bantuan Hukum Sumatera Selatan Berkeadilan	58
4.2 Hasil Penelitian.....	61
4.2.1 Bentuk Pelaksanaan Advokasi Kebijakan Publik	62
4.2.2 Proses Advokasi Dalam Memasukkan Suatu Permasalahan Ke Dalam Agenda Kebijakan Publik	70
4.2.3 Peran advokasi dalam mendorong para pembuat kebijakan untuk menyelesaikan permasalahan publik	81
4.2.4 Strategi Advokasi Dalam Membangun Basis Dukungan Terhadap Suatu Kebijakan Publik.....	86
4.2.5 Efektivitas Advokasi Dalam Menyelesaikan Permasalahan Yang Dihadapi Masyarakat.....	92
4.3 Dialog Teoritik.....	105
4.3.1 Bentuk pelaksanaan advokasi.....	105
4.3.2 Proses Advokasi Dalam Memasukkan Suatu Permasalahan Ke Dalam Agenda Kebijakan Publik	106
4.3.3 Peran Advokasi Dalam Mendorong Para Pembuat Kebijakan Untuk Menyelesaikan Permasalahan Publik	107
4.3.4 Strategi advokasi dalam membangun basis dukungan terhadap suatu kebijakan publik.....	108
4.3.5 Efektivitas advokasi dalam menyelesaikan permasalahan yang dihadapi masyarakat	109
BAB V PENUTUP	110
10.1 Kesimpulan.....	110
10.2 Implikasi Teori.....	111
10.3 Saran.....	112
DAFTAR PUSTAKA	114

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Struktur Komisioner KPU Kota Palembang tahun 2024-2029	56
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Sekretariat KPU Kota Palembang tahun 2024-2029.....	56
Gambar 4. 3 Jumlah Pemilih Berdasarkan kelompok Usia Pada Pemilu 2024	99
Gambar 4. 4 Grafik Partisipasi Pemilih.....	101



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Peran LSM dan Organisasi Masyarakat dalam Sosialisasi Pemilih Pemula di Palembang.....	5
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 3. 1 Informan.....	49
Tabel 4. 1 Perbandingan antara Penelitian Ini dan PKPU No. 8 Tahun 2022.....	61
Tabel 4. 2 Bentuk Kegiatan Advokasi Kebijakan Publik oleh KPU...	65
Tabel 4. 3 Kegiatan YBH-SSB.....	68
Tabel 4. 4 Kegiatan KPU dalam Memasukkan Permasalahan Kedalam Agenda Kebijakan.....	73
Tabel 4. 5 Kegiatan YBH-SSB dalam Memasukkan Permasalahan Kedalam Agenda Kebijakan.....	78
Tabel 4. 6 Pandangan dan Respons Terhadap Advokasi Partisipasi Pemilih Pemula.....	81
Tabel 4. 7 Hambatan dan Upaya Advokasi terhadap Pemilih Pemula di Palembang.....	84
Tabel 4. 8 Strategi Advokasi dalam Membangun Basis Dukungan Kebijakan Publik.....	86
Tabel 4. 9 Kolaborasi KPU Kota Palembang dalam Membangun Basis Dukungan Terhadap Suatu Kebijakan Publik.....	89
Tabel 4. 10 Tabel Hambatan Peningkatan Partisipasi Pemilih Pemula.....	92
Tabel 4. 11 Tabel Inovasi Strategi Sosialisasi KPU Kota Palembang.....	94
Tabel 4. 12 Tabel Strategi Kolaboratif KPU Kota Palembang.....	97
Tabel 4. 13 Tabel Saran dari Pemilih Pemula.....	97
Tabel 4. 14 Jumlah Pemilih Berdasarkan kelompok Usia.....	100
Tabel 4. 15 Partisipasi Pemilih pada Pilkada Wali Kota Palembang 2018.....	101