

**ANALISIS YURIDIS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PELAKU TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG**

(Studi Perkara Putusan Pengadilan Nomor: 60/Pid.Sus/TPK/2023/PN Soe)

RENA MULIA WINDIYANI

243300536148

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar

Sarjana Hukum



PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NASIONAL

2025

**JURIDICAL ANALYSIS OF LAW ENFORCEMENT AGAINST
PERPETRATORS OF HUMAN TRAFFICKING CRIMES
(Case Study of Court Decision Number: 60/Pid.Sus/TPK/2023/PN Soe)**

RENA MULIA WINDIYANI

243300536148

**This thesis is submitted as one of the requirements to obtain a
Bachelor of Laws Degree**



UNDERGRADUATE PROGRAM

LEGAL STUDY PROGRAM

FACULTY OF LAW

NASIONAL UNIVERSITY

2025

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI



TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

Judul Skripsi:

ANALISIS YURIDIS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG

(Studi Perkara Putusan Pengadilan Nomor: 60/Pid.Sus/TPK/2023/PN Soe)

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada tanggal 29 Agustus 2025 dan dinyatakan LULUS dengan nilai A.

Jakarta, 2 September 2025

Mengetahui,

Dekan

Pembimbing

[Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.H.]

[Dr. Hamdan, SH, M.Si]

Tim Penguji

Ketua

Anggota

Anggota

[Dr. Umar Husin, S.H., M.Hum.]

[Siti Masto'ah, S.H., M.H.]

[Dr. Hamdan, SH, M.Si]

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : Rena Mulia Windiyani
Tempat, Tanggal Lahir : Kuningan, 24 Juli 2000
Nomor Pokok Mahasiswa : 243300536148
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Universitas : Universitas Nasional
Alamat : Blok Singkurahayu Dusun Kahuripan 1,
Desa/Kecamatan Ciwaru, Kabupaten Kuningan
Jawa Barat
Hp/Telepon : 085162847325

Dengan ini, menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya buat berjudul: **ANALISIS YURIDIS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG (Studi Perkara Putusan Pengadilan Nomor: 60/Pid.Sus/TPK/2023/PN Soe)** adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan. Semua data yang saya pergunakan dalam skripsi ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan dan wawancara adalah orisinal. Bila dikemudian hari terbukti skripsi ini adalah hasil plagiat maka saya bersedia mempertanggungjawabkannya secara hukum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan siapapun.

Jakarta, 21 Agustus 2025



(Rena Mulia Windiyani)

ABSTRAK
PROGRAM SARJANA UNIVERSITAS NASIONAL
PROGRAM STUDI HUKUM
SKRIPSI, AGUSTUS 2025

- A. Nama Penulis** : Rena Mulia Windiyani
- B. Nomor Pokok Mahasiswa** : 243300536148
- C. Judul Skripsi** : Analisis Yuridis Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Perdagangan Orang (Studi Perkara Putusan Pengadilan Nomor: 60/Pid.Sus/TPK/2023/PN Soe)
- D. Jumlah Halaman** : 8 Halaman Pengantar, 94 Halaman Isi
- E. Isi Abstrak** : Perdagangan orang merupakan kejahatan transnasional terorganisir yang berdampak serius terhadap perlindungan hak asasi manusia, khususnya bagi kelompok rentan seperti perempuan dan anak-anak. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dasar pertimbangan Jaksa Penuntut Umum dalam menuntut pidana kumulatif terhadap pelaku tindak pidana perdagangan orang, menelaah alasan Majelis Hakim menjatuhkan pidana yang lebih ringan, serta menilai kesesuaian putusan dengan prinsip keadilan dan tujuan pemidanaan. Penelitian menggunakan metode hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan kasus, dan pendekatan konseptual. Data penelitian diperoleh dari peraturan perundang-undangan, instrumen hukum internasional, literatur akademik, serta Putusan Pengadilan Negeri Soe Nomor 60/Pid.Sus/2023/PN.Soe sebagai objek utama. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Jaksa Penuntut Umum menuntut pidana kumulatif 12 tahun penjara dan denda Rp300 juta berdasarkan ketentuan Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2007 tentang Pemberantasan Tindak Pidana Perdagangan Orang. Namun, Majelis Hakim hanya menjatuhkan pidana penjara selama 3 tahun 6 bulan tanpa denda, dengan alasan pemenuhan unsur dakwaan minimum. Putusan tersebut dinilai belum sepenuhnya mencerminkan prinsip keadilan substantif, mengingat jumlah korban mencapai 41 orang termasuk anak di bawah umur. Kesimpulannya, perbedaan antara tuntutan dan putusan menimbulkan persoalan yuridis terkait efektivitas penegakan hukum dan perlindungan korban. Oleh karena itu, diperlukan konsistensi penerapan pidana kumulatif, penguatan koordinasi antar lembaga, serta integrasi prinsip keadilan dalam setiap putusan guna meningkatkan kualitas penegakan hukum terhadap tindak pidana perdagangan orang di Indonesia.
- Kata Kunci:** Tindak Pidana Perdagangan Orang, Penegakan Hukum, Pidana Kumulatif, Keadilan.
- F. Daftar Pustaka** : 32 Buku, 14 Peraturan Perundang-undangan, 22 Jurnal, 1 Penelitian Terdahulu, 11 Website
- G. Dosen Pembimbing** : Dr. Hamdan, SH, MSi.

ABSTRACT
UNDERGRADUATE PROGRAM NASIONAL UNIVERSITY
LAW STUDY PROGRAM
THESIS, AUGUST 2025

- A. Author's Name** : Rena Mulia Windiyani
- B. Student Identification Number** : 243300536148
- C. Thesis Title** : Juridical Analysis of Law Enforcement Against Perpetrators of Human Trafficking Crimes (Case Study of Court Decision Number: 60/Pid.Sus/TPK/2023/PN Soe)
- D. Number of Pages** : 10 Pages of Introduction, 94 Pages of Content
- E. Abstract Content** : Human trafficking is a form of transnational organized crime that poses a serious threat to the protection of human rights, particularly for vulnerable groups such as women and children. This research aims to analyze the basis of the Public Prosecutor's cumulative sentencing demand against perpetrators of human trafficking, examine the judges' considerations in imposing a lighter sentence, and assess the conformity of the court's decision with the principles of justice and the purposes of punishment. This study employs a normative legal research method with statute, case, and conceptual approaches. Data were obtained from statutory regulations, international legal instruments, academic literature, and the District Court of Soe Decision Number 60/Pid.Sus/2023/PN.Soe as the primary object. The findings reveal that the Public Prosecutor demanded a cumulative punishment of 12 years' imprisonment and a fine of IDR 300 million pursuant to Law Number 21 of 2007 on the Eradication of Human Trafficking Crimes. However, the Panel of Judges only imposed 3 years and 6 months of imprisonment without a fine, reasoning that the minimum elements of the indictment had been fulfilled. This ruling is considered insufficient to fully reflect substantive justice, particularly given that the case involved 41 victims, including minors. In conclusion, the disparity between the demand and the verdict raises juridical issues regarding the effectiveness of law enforcement and victim protection. Therefore, consistent application of cumulative punishment, strengthened inter-agency coordination, and the integration of justice principles in judicial decisions are necessary to improve the quality of law enforcement against human trafficking in Indonesia.
- Keywords:** Human Trafficking Crime, Law Enforcement, Cumulative Punishment, Justice
- F. References** : 32 Books, 14 Legislations, 22 Journals, 1 Previous Research Studies, 11 Website
- G. Thesis Advisor** : Dr. Hamdan, SH, MSi.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala limpahan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **"ANALISIS YURIDIS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG (Studi Perkara Putusan Pengadilan Nomor: 60/Pid.Sus/TPK/2023/PN Soe)"** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Nasional.

Penyusunan skripsi ini tentu tidak lepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A. selaku Rektor Universitas Nasional;
2. Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional;
3. Dr. Mustakim, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional;
4. Dr. Erma Defiana Putriyanti, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Nasional;
5. Dr. Diah Ratu Sari, S.H., M.H. selaku Ketua Pilihan Konsentrasi Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Nasional;
6. Dr. Hamdan, SH, MSi. selaku dosen pembimbing, atas arahan, masukan, dan kesabaran beliau dalam membimbing penulis hingga skripsi ini terselesaikan;
7. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Nasional yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat berharga kepada penulis;
8. Staf-staf Sekretariat Fakultas Hukum Universitas Nasional;
9. Kepada cinta pertama dan panutanku, Bapak Warned Herdiana dan pintu surgaku Ibu Sahwi. Terimakasih atas segala pengorbanan dan tulus kasih yg diberikan. Mereka memang tidak sempat merasakan pendidikan bangku perkuliahan, namun mereka mampu senantiasa memberikan yang terbaik, tak

kenal lelah mendoakan serta memberikan perhatian dan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai meraih gelar sarjana. Semoga bapak dan ibu sehat, panjang umur dan bahagia selalu.

10. Kepada kakak saya Reni Mae Mulyani dan keponakan keponakan tercinta Naufal Rasydan Ahnaf serta Maezzura Firen Rumaisha terimakasih atas segala motivasi, dukungan serta doa doanya untuk penulis selama ini.
11. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Lucky Praselia Lesmana A.Md.T terimakasih banyak telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis selama 8 tahun terakhir dan semoga selamanya aamiin. Berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis ilmiah ini, baik tenaga, materi, maupun waktu kepada penulis. Sudah selalu mendukung, menghibur, mendengarkan keluh kesah, menyaksikan tangisan, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
12. Kepada sahabat seperjuangan S1 Fakultas Hukum Universitas Nasional yaitu Nhazalah Farah Anggia Gunawan S.H, Sara Riani Fathun Najah, Azkia Huzaima S.H, Zsabrina Permata El-Qisti dan teman teman lainnya yg tidak bisa disebutkan satu persatu, terimakasih telah menemani masa masa kuliah penulis, bertukar pikiran saat proses penulisan ini, mendukung serta memotivasi penulis sehingga tugas akhir ini selesai.
13. Terakhir, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang mendalam kepada diri sendiri, Rena Mulia Windiyani. Terima kasih telah bertahan sejauh ini. Untuk setiap malam yang dihabiskan dalam kelelahan, setiap pagi yang disambut dengan keraguan namun tetap dijalani, serta setiap ketakutan yang berhasil dilawan dengan keberanian. Terima kasih kepada hati yang tetap ikhlas, meski tidak semua hal berjalan sesuai harapan. Terima kasih kepada jiwa yang tetap kuat, meski berkali-kali hampir menyerah. Terima kasih kepada raga yang terus melangkah, meski lelah seringkali tak terlihat. Penulis bangga kepada diri sendiri yang telah mampu melewati berbagai fase sulit dalam kehidupan ini. Semoga kedepannya, raga ini tetap kuat, hati tetap tegar, dan jiwa tetap lapang dalam menghadapi setiap proses kehidupan. Mari bekerja sama untuk tetap tumbuh dan berkembang, menjadi pribadi yang

lebih baik dari hari ke hari. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, baik dari segi isi maupun penyajian. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan demi perbaikan di masa mendatang.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi ilmiah, khususnya dalam bidang hukum pidana anak dan perlindungan anak, serta bermanfaat bagi pembaca yang ingin mengkaji isu-isu serupa.

Hormat Penulis,

Rena Mulia Windiyani



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Surat Keputusan Dekan Fakultas Hukum Universitas
Nasional Nomor: 68/DK-FH/IX/2023
- Lampiran 2 : Catatan Perbaikan Ujian Sidang Skripsi
- Lampiran 3 : Tanda Persetujuan Perbaikan Skripsi
- Lampiran 4 : Berita Acara Seminar Proposal
- Lampiran 5 : Catatan Perbaikan Seminar Proposal
- Lampiran 6 : Hasil Turnitin
- Lampiran 7 : Putusan Pengadilan Nomor: 60/Pid.Sus/TPK/2023/PN Soe



DAFTAR ISI

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR LAMPIRAN	ix
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	9
1. Tujuan Penelitian.....	9
2. Manfaat Penelitian	9
D. Kerangka Teori dan Konseptual.....	10
1. Kerangka Teori.....	10
2. Kerangka Konseptual	18
E. Metode Peneliitian.....	25
1. Jenis Penelitian.....	25
2. Metode Pendekatan	25
3. Sumber Data.....	26
4. Metode Pengumpulan Data.....	28
5. Analisis Data	28
F. Sistematika Penulisan	29
BAB II TINJAUAN PUSTAKA TENTANG PENEGAKAN HUKUM DAN PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA PELAKU TINDAK TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG TERHADAP PEKERJA MIGRAN INDONESIA .	31
A. Penegakan Hukum	31
1. Pengertian Penegakan Hukum	31

2.	Tujuan Penegakan Hukum	32
3.	Faktor yang Mempengaruhi Penegakan Hukum.....	33
B.	Tindak Pidana Perdagangan Orang	34
1.	Pengertian Tindak Pidana Perdagangan Orang	34
2.	Unsur-Unsur Tindak Pidana Perdagangan Orang	36
3.	Faktor Penyebab Tindak Pidana Perdagangan Orang	40
4.	Perlindungan Hukum terhadap Korban Tindak Pidana Perdagangan Orang	41
C.	Pertanggungjawaban Pidana Pelaku TPPO	42
1.	Konsep Dasar Pertanggungjawaban Pidana.....	42
2.	Pengaturan Hukum Tindak Pidana Perdagangan Orang di Indonesia ..	43
3.	Dimensi Internasional dan Pengaruh Protokol Palermo	47
D.	Pekerja Migran Indonesia	50
1.	Definisi Pekerja Migran Indonesia.....	50
2.	Urgensi Regulasi Nasional dan Peran Negara dalam Perlindungan Pekerja Migran Indonesia	52
3.	Perlindungan Hukum Internasional terhadap Pekerja Migran Indonesia 53	
4.	Motivasi Migrasi dan Kontribusi Ekonomi Pekerja Migran Indonesia	53
BAB III FAKTA YURIDIS DAN DAKWAAN JAKSA PENUNTUT UMUM DALAM PUTUSAN NOMOR 60/PID.SUS/2023/PN.SOE		55
A.	Kasus Posisi	55
B.	Dakwaan Penuntut Umum	56
1.	Dakwaan Kesatu: Permufakatan Jahat untuk Perdagangan Orang Dewasa.....	57
2.	Dakwaan Kedua: Eksploitasi terhadap Anak	58
3.	Tuntutan Penuntut Umum	60
BAB IV PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ORANG DALAM PUTUSAN NOMOR 60/PID.SUS/2023/PN.SOE		63
A.	Analisis Tuntutan Jaksa Penuntut Umum dengan Pidana Kumulatif pada Putusan Perkara Nomor: 60/Pid.Sus/2023/PN.Soe	63
1.	Tuntutan Jaksa Penuntut Umum	63
2.	Pidana Kumulatif	64

3.	Dasar Normatif Penerapan Pidana Kumulatif.....	66
4.	Analisis Penerapan Pidana Kumulatif.....	68
B.	Alasan Majelis Hakim Menjatuhkan Pidana Penjara Selama 3 Tahun 6 Bulan Terhadap Terdakwa dalam Perkara Nomor 60/Pid.Sus/2023/PN.Soe	73
1.	Pertimbangan Hakim Berkenaan dengan Terpenuhiya Unsur Dakwaan	73
2.	Ammar Putusan Hakim	76
3.	Pertimbangan Yuridis Majelis Hakim	77
4.	Analisis Pertimbangan Majelis Hakim.....	79
C.	Analisis Kesesuaian Putusan Hakim dalam Perkara Nomor 60/Pid.Sus/2023/PN.Soe dengan Prinsip Keadilan dan Tujuan Pemidanaan....	84
1.	Analisis Berdasarkan Teori Keadilan	88
2.	Analisis Berdasarkan Teori Tujuan Pemidanaan.....	91
3.	Kesesuaian Putusan dengan Prinsip Keadilan dan Tujuan Pemidanaan	92
BAB V	PENUTUP	97
A.	Kesimpulan	97
B.	Saran.....	98
DAFTAR PUSTAKA		100

