

SKRIPSI

**ANALISIS YURIDIS PEMBATALAN LELANG TERHADAP
PENYELENGGARAAN PAKET PEMBANGUNAN SISTEM
JALAN BERBAYAR ELEKTRONIK (TINJAUAN KASUS
PERKARA NOMOR : 191/G/2019/PTUN-JKT)**



Disusun Oleh: Fiqih Nur Shalat

213300416001

**UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU HUKUM
JAKARTA
TAHUN 2025**

THESIS

**LEGAL ANALYSIS OF THE CANCELLATION OF THE
AUCTION TO IMPLEMENT THE ELECTRONIC ROAD TOLL
SYSTEM DEVELOPMENT PACKAGE (CASE NUMBER:
191/G/2019/PTUN-JKT)**



Compiled by: Fiqih Nur Shalat

213300416001

**NASIONAL UNIVERSITY
FACULTY OF LEGAL SCIENCES
JAKARTA
YEAR 2025**

TANDA PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Fiqih Nur Shalat
Nomor Pokok Mahasiswa : 213300416001
Jurusan / Program Studi : Fakultas Hukum/ Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Perdata
Judul Skripsi : Analisis Yuridis Pembatalan Lelang Terhadap Penyelenggaraan
Paket Pembangunan Sistem Jalan Berbayar Elektronik
(Tinjauan Kasus Perkara Nomor : 191/G/2019/Ptun-Jkt)

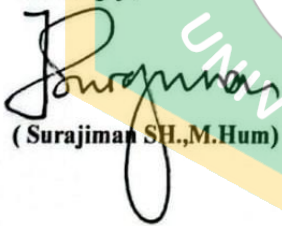
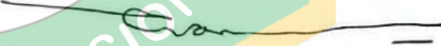
benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada
tanggal : 26 Agustus 2025 sebagaimana tertulis dalam Berita Acara Ujian Skripsi.

Jakarta 29 Agustus 2025

Pembimbing,


(Prof. Dr Arrisman SH.,MH)

Tim Penguji,


(Surajiman SH.,M.Hum)  (Devarita. SH.,Sp.N) 
(Prof. Dr Arrisman SH.,MH)

TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

Judul Skripsi : ANALISIS YURIDIS PEMBATALAN LELANG TERHADAP
PENYELENGGARAAN PAKET PEMBANGUNAN SISTEM JALAN
BERBAYAR ELEKTRONIK (TINJAUAN KASUS PERKARA
NOMOR : 191/G/2019/PTUN-JKT)

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim Penguji pada tanggal 26 Agustus
2025 dan dinyatakan LULUS dengan nilai A dan predikat sangat memuaskan,

Jakarta, 29 Agustus 2025

Mengetahui,

Dekan,



(Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S.)

Pembimbing,



(Prof. Dr Arrisman SH.,MH)

Tim Penguji,



(Surajiman SH.,M.Hum) (Devarita. SH.,Sp.N) (Prof. Dr Arrisman SH.,MH)

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Fiqih Nur Shalat

Ttl : Jakarta, 2 Agustus 1984

Npm : 213300416001

Fakultas : Hukum

Program Studi : Ilmu Hukum/ Hukum Bisnis

Alamat : Komp. Pelnj Jl. Serayu Blok C 5 No. 3 Rt.007 Rw.018 Kota Depok

Nomer Tlp : 081319306221

Dengan ini menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang saya buat dengan judul ANALISIS YURIDIS PEMBATALAN LELANG TERHADAP PENYELENGGARAAN PAKET PEMBANGUNAN SISTEM JALAN BERBAYAR ELEKTRONIK (TINJAUAN KASUS PERKARA NOMOR : 191/G/2019/PTUN-JKT) adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah di publikasikan. Semua data yang saya gunakan dalam skripsi ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan dan penelitian orsinil. Bila kemudian hari terbukti skripsi ini adalah plagiat maka saya bersedia mempertanggung jawabkan secara hukum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa paksaan dari siapapun.

Depok, 10 Agustus 2025



(Fiqih Nur Shalat)

ABSTRAK

Universitas Nasional

Sekolah Pascasarjana Program Magister Ilmu Hukum

Skripsi, (26, Agustus 2025)

- A. Nama : Fiqih Nur Shalat
B. Nomor Pokok Mahasiswa : 213300416001
C. Judul Skripsi : ANALISIS YURIDIS PEMBATALAN LELANG TERHADAP PENYELENGGARAAN PAKET PEMBANGUNAN SISTEM JALAN BERBAYAR ELEKTRONIK (TINJAUAN KASUS PERKARA NOMOR : 191 / G / 2019 / PTUN - JKT)
: halaman Awal , vii, halaman isi, 125 hal, 2025

D. Jumlah Halaman

Dalam lelang pengadaan barang dan jasa terhadap penyelenggaraan paket pembangunan sistem jalan berbayar elektronik ketika dalam proses verifikasi dokumen, penyelenggara membatalkan proses lelang melalui penetapan ptun.peserta merasa dirugikan dan menggugat penyelenggara ke PTUN dengan perkara nomor : 191 / G / 2019 / PTUN - JKT merujuk dari latar belakang ini maka penulis membuat rumusan masalah yaitu : bagaimanakah ketentuan hukum dan pelaksanaan pembatalan lelang barang dan jasa di indonesia berdasarkan peraturan presiden nomor 12 tahun 2021 tentang perubahan atas peraturan presiden nomor 16 tahun 2018 tentang pengadaan barang/jasa pemerintah, bagaimanakah fakta yuridis perkara PTUN nomor 191/G/2019/PTUN-JKT, menurut ketentuan barang dan jasa dan bagaimana seharusnya kita lakukan jika lelang dibatalkan sepihak oleh penyelenggara lelang barang dan jasa pemerintah, seperti kasus tersebut diatas, sehingga memenuhi rasa keadilan. Kerangka teori yang menjadi dasar adalah teori kepastian hukum, keadilan, teori perlindungan hukum juga teori perundangan-undangan Penelitian hukum yang akan digunakan adalah penelitian hukum yang bersifat yuridis normatif. skripsi ini akan membahas tentang analisis yuridis pembatalan lelang terhadap penyelenggaraan paket pembangunan sistem jalan berbayar elektronik (tinjauan kasus perkara nomor : 191 / g / 2019 / ptun - jkt). Dengan kesimpulan bahwa ada salah dalam penerapan hukum di putusan Kasasi yang memenangkan Penyelenggara cq Pemerintah

Daftar Pustaka : 29 (1998 – 2021)

Dosen Pembimbing : Prof. Dr Arrisman SH.,MH

Nasional University
Graduate School of Law Masters Program
Thesis, (26, August 2025)

A. Name : Fiqih Nur Shalat

B. Student Identification Number : 213300416001

C. Thesis title : LEGAL ANALYSIS OF THE CANCELLATION OF THE AUCTION TO IMPLEMENT THE ELECTRONIC ROAD TOLL SYSTEM DEVELOPMENT PACKAGE (CASE NUMBER: 191/G/2019/PTUN-JKT)

D. Number of Pages : Home page, vii, contents page, 124 pages, 2025

In the auction for the procurement of goods and services for the implementation of the electronic paid road system construction package, when in the process of document verification, the organizer canceled the auction process through the determination of the Ptun. Participants felt disadvantaged and sued the organizer to the PTUN with case number: 191 / G / 2019 / PTUN - JKT. Referring to this background, the author formulated a problem formulation, namely: what are the legal provisions and implementation of the cancellation of auctions for goods and services in Indonesia based on presidential regulation number 12 of 2021 concerning amendments to presidential regulation number 16 of 2021 2018 concerning procurement of government goods/services, what are the juridical facts of PTUN case number 191/G/2019/PTUN-JKT, according to the provisions on goods and services and what should we do if the auction is canceled unilaterally by the organizer of the auction of government goods and services, as in the case mentioned above, so as to fulfill a sense of justice. The theoretical framework that forms the basis is the theory of legal certainty, justice, the theory of legal protection as well as the theory of legislation. The legal research that will be used is normative juridical legal research. This thesis will discuss the juridical analysis of auction cancellations regarding the implementation of electronic paid road system development packages (case review case number: 191 / g / 2019 / ptun - jkt). With the conclusion that there was an error in the application of the law in the cassation decision which was in favor of the Organizers cq the Government

E. Bibliography : 29 (1998 – 2021)

F. Supervisor : Prof. Dr. Arrisman SH., MH

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis Panjatkan kepada kehadiran ALLAH SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, di Fakultas Hukum Universitas Nasional Jakarta.

Adapun Skripsi ini saya buat dengan judul **“Analisis Yuridis Pembatalan Lelang Terhadap Penyelenggaraan Paket Pembangunan Sistem Jalan Berbayar Elektronik (Tinjauan Kasus Perkara Nomor : 191 / G / 2019 / Ptun - Jkt)**

Di dalam menyelesaikan Skripsi ini, penulis banyak memperoleh bantuan baik berupa pengajaran, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak. Oleh karena itu Penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat Dosen pembimbing **Prof. DR. Arrisman SH.,MH** dimana di tengah-tengah kesibukannya masih tetap meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, petunjuk, dan mendorong semangat penulis untuk menyelesaikan penulisan Skripsi ini. Perkenankanlah juga, penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada semua pihak yang terlibat dalam penyelesaian studi ini , kepada:

1. Rektor Universitas Nasional Jakarta, Bapak DR.El Amry Bermawi Putera, atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan Pendidikan.

2. Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S sebagai Dekan fakultas Hukum Universitas Nasional Jakarta
3. Surajiman SH.,M.Hum. Sebagai anggota Tim penguji sidang Skripsi Fakultas Ilmu Hukum Universitas Nasional Jakarta, yang ikut menguji dan memberikan masukan akademis dalam penulisan Skripsi ini.
4. Devarita. SH.,Sp.N. Sebagai anggota Tim penguji sidang Skripsi Fakultas Ilmu Hukum Universitas Nasional Jakarta, yang ikut menguji dan memberikan masukan akademis dalam penulisan Skripsi ini
5. Seluruh dosen yang telah banyak memberikan pengajaran ilmu yang berharga kepada penulis,.
6. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Hukum Universitas Nasional Jakarta yang banyak membantu dalam proses belajar dikampus tercinta
7. Orang tua. yang tercinta, yang mendidik dengan penuh rasa kasih sayang dan senantiasa memberi semangat dan dorongan kepada penulis, khususnya mama tercinta dan almarhum papa yang ketika beliau masih hidup sempat berpesan untuk senantiasa istiqomah dan belajar serta raih pendidikan setinggi langit,
8. Istriku yang tercinta yang turut membantu kepada penulis serta memberikan Doa dan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan Skripsi, juga anak-anakku yang mengerti kalau Abinya sedang belajar dibangku kuliah.
9. Adik dan kaka juga keluarga besar saya,yang membantu baik moril maupun materil serta senantiasa mendoakan saya

10. Andi Pramuda.SH.,MH.,CTL seorang yang diamanatkan dari papa untuk menjaga dan mengawal perjalanan kuliah saya serta banyak membimbing baik pelajaran dibangku kuliah maupun pelajaran hidup yang baik buat saya.

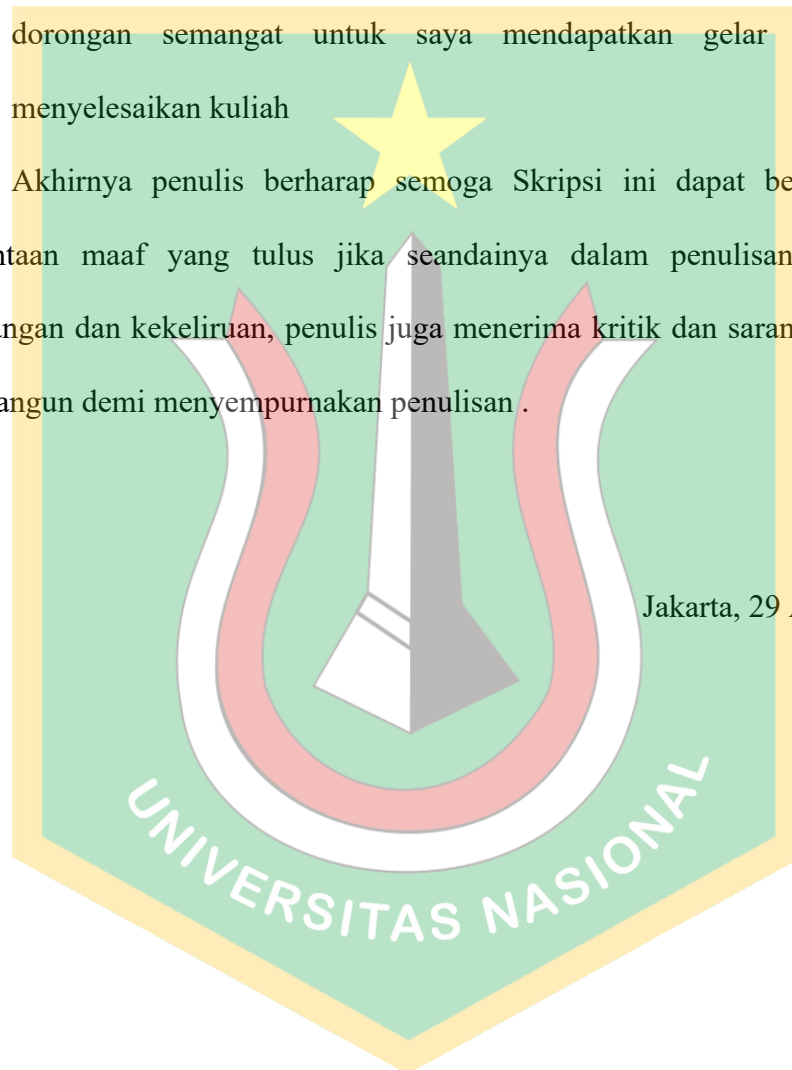
11. Kepada rekan-rekan mahasiswa pascasarjana, yang ikut memberikan

dorongan semangat untuk saya mendapatkan gelar dan berhasil menyelesaikan kuliah

Akhirnya penulis berharap semoga Skripsi ini dapat bermanfaat dan permintaan maaf yang tulus jika seandainya dalam penulisan ini terdapat kekurangan dan kekeliruan, penulis juga menerima kritik dan saran yang bersifat membangun demi menyempurnakan penulisan .

Jakarta, 29 Agustus 2025

Penulis,



DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL

TANDA PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

ABSTRAKSI.....	i
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian	6
D. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual	8
E. Metode Penelitian	13
F. Sistematika Penulisan.....	18
 BAB II : TINJAUAN UMUM PEMBATALAN LELANG PENGADAAN BARANG DAN JASA MENURUT PERATURAN PENGADAAN BARANG DAN JASA DI INDONESIA	 20
A. Tinjauan Umum Tentang Lelang.....	20
B. Tinjauan umum Tentang Lelang Pengadaan Barang Dan Jasa Berdasarkan Peraturan Presiden No. 12 tahun 2021, Tentang Perubahan Atas Peraturan Presiden No. 16 Tahun 2018 Tentang Pengadaan Barang / Jasa Pemerintah.....	 29
C. Tinjauan Atas Pembatalan Lelang Barang Dan Jasa Pemerintah.....	40

BAB III : FAKTA YURIDIS PUTUSAN PERKARA PTUN

NOMOR 191 / G / 2019 / PTUN -JKT	43
A. Aspek Hukum Pengadaan Barang dan Jasa oleh Pemerintah	43
B. Tinjauan Kasus Perkara Nomor : 191/G/2019/PTUN-JKT	45
C. Tinjauan Kasus Perkara Banding Nomor : 153/B/2020/PT.TUN.JKT.....	84
D. Tinjauan Kasus Perkara Kasasi Nomor : 76 K/TUN/2021	90
E. Prosedur Pengadaan Barang Dan Jasa Pemerintah	98
 BAB IV : ANALISIS YURIDIS PEMBATALAN LELANG TERHADAP PENYELENGGARAAN PAKET PEMBANGUNAN SISTEM JALAN BERBAYAR ELEKTRONIK (TINJAUAN KASUS PERKARA NOMOR : 191/G/2019/PTUN-JKT)	 100
A. Pembatalan Lelang Pengadaan Barang Dan Jasa Menurut Peraturan Pengadaan Barang Dan Jasa di Indonesia	101
B. Fakta Yuridis Perkara PTUN Nomor 191/G/2019/Ptun-Jkt,	104
C. Analisis Yuridis Langkah Hukum Terhadap Lelang Yang Dibatalkan Sepihak Oleh Penyelenggara Lelang Barang Dan Jasa Pemerintah, Sehingga Memenuhi Rasa Keadilan	110
 BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	115
B. Saran	117
 DAFTAR PUSTAKA	119
LAMPIRAN.....	121