

**PENERAPAN SANKSI TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA UJARAN
KEBENCIAN TERHADAP SUKU, AGAMA, RAS, DAN ANTAR
GOLONGAN (SARA) DALAM KASUS STUPA CANDI BOROBUDUR
DITINJAU DARI TUJUAN PEMIDANAAN**

(Studi Kasus Putusan Mahkamah Agung Nomor 2254 K/Pid.Sus/2023)



ALFREDO GINBRE

203300516073

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM**

2025

**IMPLEMENTATION OF SANCTIONS TOWARDS PERPETRATORS OF
THE CRIMINAL ACTS OF HATE SPEECH AGAINST ETHNICITY,
RELIGION, RACE, AND INTER GROUP (SARA) IN THE CASE OF THE
BOROBUDUR TEMPLE STUPA AS REVIEWED FROM THE PURPOSE
OF CRIMINAL PUNISHMENT**

(Case Study of Supreme Court Decision Number 2254 K/Pid.Sus/2023)



ALFREDO GINBRE

203300516073

BACHELOR'S PROGRAM

LAW STUDY PROGRAM

FACULTY OF LAW

2025

TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

PENERAPAN SANKSI TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN TERHADAP SUKU, AGAMA, RAS, DAN ANTAR GOLONGAN (SARA) DALAM KASUS STUPA CANDI BOROBUDUR DITINJAU DARI TUJUAN PEMIDANAAN (Studi Kasus Putusan Mahkamah Agung Nomor 2254 K/Pid.Sus/2023) Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim penguji pada tanggal 26 Agustus 2025 dan dinyatakan LULUS dengan nilai A.

Jakarta, 29 Agustus 2025



LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :
Nama : Alfredo Ginbre
Tempat/Tanggal Lahir : Jakarta, 15 April 2000
Nomor Pokok Mahasiswa : 203300516073
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum
Universitas : Universitas Nasional
Alamat : Komplek villa Pertiwi Blok I2 No.19
Kel.Sukamaju Kec.Cilodong Kota Depok
Nomor HP/Tlp : 081292181416

Menyatakan yang sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dengan judul **PENERAPAN SANKSI TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN TERHADAP SUKU, AGAMA, RAS, DAN ANTAR GOLONGAN (SARA) DALAM KASUS STUPA CANDI BOROBUDUR DITINJAU DARI TUJUAN PEMIDANAAN (STUDI KASUS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 2254 K/PID.SUS/2023)** adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan. Semua data yang saya pergunakan dalam Skripsi ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan adalah orisinil. Bila kemudian hari terbukti skripsi ini adalah hasil plagiat, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan secara hukum sesuai dengan peraturan Perundang-Undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan siapapun.

Jakarta, 29 Agustus 2025



(Alfredo Ginbre)

ABSTRAK
Program Sarjana Universitas Nasional
Program Studi Ilmu Hukum
Skripsi, 29 Agustus 2025

A. Nama Penulis Skripsi : Alfredo Ginbre
B. Nomor Pokok : 203300516073
C. Judul Skripsi : **PENERAPAN SANKSI TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN TERHADAP SUKU, AGAMA, RAS, DAN ANTAR GOLONGAN (SARA) DALAM KASUS STUPA CANDI BOROBUDUR DITINJAU DARI TUJUAN PEMIDANAAN (Studi Kasus Putusan Mahkamah Agung Nomor 2254 K/Pid. Sus/2023)**

D. Jumlah Halaman : 12 halaman dan 84 halaman
E. Isi Abstrak :

Ujaran kebencian atau (*hate speech*) merupakan salah satu tindak pidana yang kerap terjadi di Indonesia, dilihat dalam kasus stupa candi Borobudur dimana pelaku telah dinyatakan terbukti dan bersalah melakukan tindak pidana ujaran kebencian terhadap suku, agama, ras, dan golongan. Akibat dari tindak pidana tersebut dapat menimbulkan perpecahan antar umat beragama di Indonesia, hal tersebut di perberat dimana tindak pidana tersebut dilakukan dengan unsur kesengajaan, pemerintah perlu memperketat dan terus mengupayakan guna menanggulangi tindak pidana ujaran kebencian. Hasil penelitian menunjukan penerapan sanksi tindak pidana belum efektif dan tidak memenuhi tujuan pemidanaan, hal tersebut dapat dilihat dalam penjatuhan sanksi pidana yang diberikan hakim kepada terdakwa. 1) Bagaimana penerapan sanksi pidana terhadap pelaku ujaran kebencian 2) Bagaimana pertimbangan hukum hakim dalam Putusan Mahkamah Agung Nomor 2254 K/Pid.sus/2023. 3) Apakah putusan hakim tersebut telah memenuhi tujuan pemidanaan. Dalam penelitian ini menggunakan metode penelitian normatif, dimana menggunakan hukum tertulis dikaji dari beberapa aspek seperti teori, perbandingan, putusan pengadilan, penjelasan Undang-undang tiap-tiap pasal, serta penjelasan secara umum.

Kata Kunci: Ujaran kebencian, suku, agama, ras dan golongan

F. Daftar Pustaka : Buku, Undang-undang, Jurnal, Internet
G. Dosen Pembimbing : Dr. Diah Ratu Sari S.H.,M.H.

ABSTRACT

National University Graduate Program

Legal Studies Program

Thesis, 29 August 2025

- A. Nama Penulis Skripsi : Alfredo Ginbre
B. Nomor Pokok : 203300516073
C. Judul Skripsi : **IMPLEMENTATION OF SANCTIONS AGAINST PERPETRATORS OF CRIMINAL OFFENSE OF HATE SPEECH AGAINST ETHNIC, RELIGIONS, RACES, AND INTER-GROUPS (SARA) IN THE CASE OF THE BOROBUDUR TEMPLE STUPA FROM THE PERSPECTIVE OF THE PURPOSE OF PUNISHMENT (Case Study of Supreme Court Decision Number 2254 K/Pid.Sus/2023)**
- D. Number of Page : 12 pages and 84 pages
- E. Contents of the Abstract:
Hate speech is one of the crimes that often occur in Indonesia, seen in the case of the Borobudur temple stupa where the perpetrator has been proven and guilty of committing the crime of hate speech against ethnicity, religion, race, and inter-group. The consequences of this crime can cause divisions between religious communities in Indonesia, this is exacerbated where the crime is carried out with an element of intent, the government needs to tighten and continue to strive to overcome the crime of hate speech. The results of the study show that the application of criminal sanctions has not been effective and has not fulfilled the purpose of punishment, this can be seen in the imposition of criminal sanctions given by the judge to the defendant. 1) How is the application of criminal sanctions against perpetrators of hate speech 2) How is the judge's legal consideration in the Supreme Court Decision Number 2254 K / Pid.sus / 2023. 3) Has the judge's decision fulfilled the purpose of punishment. This study uses a normative research method, where written law is examined from several aspects such as theory, comparison, court decisions, explanations of each article of the law, and general explanations.
- Keywords:** Hate Speech, ethnicity, religion, race and group
- F. Bibliography : Book, Law, Jurnal, Internet
G. Lecturer Mentor : Dr. Diah Ratu Sari S.H.,M.H.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Penulis ucapkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan hikmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini sebagai salah satu persyaratan untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum di Universitas Nasional. Dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini, judul penelitian yang penulis pilih ialah: **“PENERAPAN SANKSI TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN TERHADAP SUKU, AGAMA, RAS, DAN ANTAR GOLONGAN (SARA) DALAM KASUS STUPA CANDI BOROBUDUR DITINJAU DARI TUJUAN PEMIDANAAN (Studi Kasus Putusan Mahkamah Agung Nomor 2254 K/Pid.Sus/2023)”**.

Penulis tentu menyadari masih terdapat banyak kekurangan di dalam penelitian ini. Oleh karena itu dengan kerendahan hati penulis menerima saran serta kritik dari segala pihak, sehingga dapat menjadi perbaikan serta masukan di masa mendatang. Penulis telah mendapat bimbingan, arahan dan saran-saran dari banyak pihak. Sebab itu penulis mengucapkan terima kasih serta rasa bangga kepada Fakultas Hukum dan Universitas Nasional yang telah memberikan kesempatan dan ilmu serta pengalaman yang tak ternilai.

Penghargaan setinggi-tingginya penulis ucapkan kepada kedua orang tua penulis. (+) **Doran Mangisi Pardede SE dan Rehmalemna Ginting S.H.** yang selalu mendukung, memberi semangat, masukan, serta memberikan kasih sayang yang tidak ternilai yang mungkin tidak dapat penulis balas hingga kapanpun. Penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada **Sabrina Deby Lestari dan Adelina Patricia**, merupakan kaka dan adik kandung

penulis yang selalu menyemangati penulis dalam keadaan apapun. Tidak lupa juga penulis sampaikan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada **Bapa Tua(paman)** serta **abang Roy Pardede** yang selalu menyemangati dan membantu penulis dalam menempuh perkuliahan di Universitas Nasional.

Kemudian penulis juga ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sedalam-dalamnya yang penulis tunjukan kepada **Dr. Diah Ratu Sari S.H.,MH.** selaku dosen pembimbing yang telah membimbing penulis serta meluangkan waktunya, pemikiran, dan mengarahkan penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini hingga dapat diselesaikan.

Selanjutnya ucapan terimakasih yang tak terhingga penulis sampaikan kepada para pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan, kepada yang terhormat:

1. Dr. El Amry Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
3. Dr. Mustakim, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
4. Dr. Erma Defiana Putriyanti, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Naional.
5. Cucuk Endratno, S.H., M.H., selaku Sekretaris Program Studi Hukum Universitas Nasional.

6. Bapak-Bapak dan Ibu-Ibu Dosen kami pada Program Studi Ilmu Hukum, Program Sarjana Ilmu Hukum, yang juga telah mengarahkan, memberikan pengajaran dan membagikan ilmu kepada penulis selama berkuliah.

7. Lae-laeku tersayang yang selalu memberikan semangat dan saling menguatkan yang sudah penulis anggap sebagai keluarga, Steven Mulia Manik, Jhon Jusuf Sitorus, Jhon Devi Sinaga, Johansyah Nadeak, Kriston Fieri Purba, Jordi Tamba, Bangkit M Sitorus.

8. Seluruh Penghuni Opis Legend Villa Pertiwi Depok, Kokoh, Mikha, Rachmat, Willsen, Raka, Iko, Alvin, Ornelius.

9. Seluruh sahabat dan rekan-rekan Mahasiswa pada Program Sarjana Ilmu Hukum Universitas Nasional

Dengan segala keterbatasan penulis menyadari skripsi yang penulis buat tidak luput dari segala kekurangan dan kesalahan. Penulis berharap dengan penulisan skripsi ini memberikan manfaat untuk penulis dan para pihak yang memerlukan skripsi ini untuk tugas ataupun bahan penelitian lanjutan. Segala kritik dan saran yang bersifat membangun untuk kesempurnaan dalam penulisan skripsi ini sangat diharapkan.

Jakarta, 29 Agustus 2025



Alfredo Ginbre

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Metode Penelitian	10
F. Sistematika Penulisan	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN	
A. Tinjauan Pustaka Penerapan Sanksi Ujaran Kebencian	16
B. Kerangka Teoritis	16
C. Kerangka Konseptual	30

**BAB III FAKTA YURIDIS PENERAPAN SANKSI TERHADAP PELAKU
TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN TERHADAP SUKU, AGAMA,
RAS, DAN ANTAR GOLONGAN (SARA) DALAM KASUS STUPA CANDI
BOROBUDUR DITINJAU DARI TUJUAN PEMIDANAAN (STUDI KASUS
PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 2254 K/PI.SUS/2023)**

A. Kasus Posisi	33
B. Dakwaan Penuntut Umum	35
C. Amar Putusan Majelis Hakim	46

**BAB IV ANALISIS YURIDIS PENERAPAN SANKSI TERHADAP PELAKU
TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN TERHADAP SUKU, AGAMA,
RAS, DAN ANTAR GOLONGAN (SARA) DALAM KASUS STUPA CANDI
BOROBUDUR DITINJAU DARI TUJUAN PEMIDANAAN (STUDI KASUS
PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 2254 K/PID.SUS/2023)**

A. Pengaturan Tindak Pidana Ujaran Kebencian Dalam Hukum Positif di Indonesia	52
B. Pertimbangan Hukum Hakim Dalam Putusan Nomor 2254 K/Pid.Sus/2023	58
C. Telah Terpenuhi Atau Belumnya Tujuan Pemidanaan Dalam Putusan Hakim	72

BAB V PENUTUP

A. Simpulan	77
B. Saran	79

DAFTAR PUSTAKA	80
-----------------------------	-----------

