



UNIVERSITAS NASIONAL

**PENGAWASAN DEWAN PERWAKILAN DAERAH REPUBLIK INDONESIA
(STUDI KASUS TERHADAP UU NOMOR 33 TAHUN 2004 TENTANG
PERIMBANGAN KEUANGAN ANTARA PEMERINTAH PUSAT DAN
PEMERINTAHAN DAERAH)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Politik (S.Sos)

Sari Lili Gayatri

193501516047

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS NASIONAL**

JAKARTA

2023



NATIONAL UNIVERSITY

***OVERSIGHT OF THE REGIONAL REPRESENTATIVE COUNCIL OF THE
REPUBLIC INDONESIA (CASE STUDY AGAINST LAW NUMBER 33 OF 2004
CONCERNING FINANCIAL BALANCE BETWEEN THE CENTRAL GOVERNMENT
AND REGIONAL GOVERNMENTS)***

MINI THESIS

*Submitted as one of the requirements to obtain a
Bachelor of Social Sciences degree (S.Sos)*

Sari Lili Gayatri

193501516047

FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE

POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM

NATIONAL UNIVERSITY

JAKARTA

2023



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Sari Lili Gayatri
NPM : 193501516047
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Pengawasan Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (Studi Kasus Terhadap UU Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat Dan Pemerintahan Daerah)
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

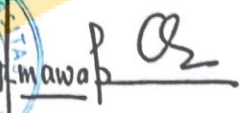
Disahkan

Jakarta, 21 Agustus 2023

Dosen Pembimbing

Dekan


Dr. Saifzal, S.I.P., M.Si.


Dr. Etna Ernawati Chotim, S.Sos., M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS

Saya yang bertanda-tangan di bawah ini :

Nama : Sari Lili Gayatri

NPM : 193501516047

Judul Skripsi : Pengawasan Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (Studi Kasus Terhadap UU Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat Dan Pemerintahan Daerah)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 27 Juli 2023

Yang membuat pernyataan


METERAI
TEMPAT
11AIXG644044116
Sari Lili Gayatri

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Sari Lili Gayatri

NPM : 193501516047

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Pengawasan Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (Studi Kasus Terhadap UU Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat Dan Pemerintahan Daerah)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Ketua Sidang  Drs. ADI PRAKOSA, M.Si., Ttd

Pembimbing I/ Penguji I  Dr. Drs. ZAINUL DJUMADIN, M.Si., Ttd

Pembimbing II/ Penguji II  Drs. H. ZULKARNAIN, M.Si., Ttd

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 22 / 08 / 2023



KATA PENGANTAR

Segala puji syukur hormat dan kemuliaan hanya bagi Allah Tritunggal atas segala kasih dan kemurahan-Nya yang mana senantiasa selalu dilimpahkan kepada penulis, sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi saya ini dengan judul : **“Pengawasan Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (Studi Kasus Terhadap UU Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah)”**. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Satrata Satu (S1) Jurusan Ilmu Politik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional. Didalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan serta hambatan-hambatan yang dialami dalam melakukan penyusunan skripsi ini, namun dengan usaha, kerja keras, serta ketekunan penulis untuk menyelesaikan penelitian ini Puji Tuhan dapat terselesaikan dengan tepat waktu. Oleh karena itu, secara khusus saya mempersembahkan skripsi ini untuk keluarga tercinta saya Ayahanda Heber Siahaan, Ibunda Ety Sumiaty Sitompul, dan Saudara perempuan saya Agnes Apriani dan Janet Johana, Saudara laki-laki saya Reysihan Genes dan Wendy Enriko, dan serta orang-orang terkasih di hidup saya atas doa-doa yang tiada henti kepada penulis dan selalu memberikan dukungan, kasih sayang, cinta serta dorongan motivasi didalam menyelesaikan penelitian skripsi ini. Terima kasih banyak telah menjadi keluarga yang paling selalu mengajar, mendidik menjadi pribadi yang tidak mudah menyerah dalam menghadapi kehidupan ini.

Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk meninjau bentuk pengawasan yang dilakukan Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD-RI) terhadap UU No.33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah Daerah DKI Jakarta. Dalam penelitian skripsi ini penulis mengalami hambatan-hambatan

namun dapat dihadapi karena adanya pihak-pihak yang Wkian membantu serta mendukung penulis dari berbagai aspek.

Pada kesempatan ini juga, izinkan penulis untuk menyampaikan rasa terimakasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, MA., Selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Bapak Dr. Suryono Efendi, S.E.,M.B.A.,M.M., Selaku Wakil Rektor Bidang Akademik Kemahasiswaan dan Alumni Universitas Nasional.
3. Bapak Prof. Dr. Drs. Eko Sugiyanto, M.Si., Selaku Wakil Rektor Bidang Administrasi Umum, Keuangan, dan SDM Universitas Nasional.
4. Ibu Prof. Dr. Ernawati Sinaga, M.S.,Apt., Selaku Wakil Rektor Bidang Penelitian Pengabdian Kepada Masyarakat dan Kerjasama.
5. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si., Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik “FISIP” Universitas Nasional.
6. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto S.I.P, M.Si., Selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Administrasi Umum Universitas Nasional.
7. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si., Selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Administrasi Umum Universitas Nasional.
8. Ibu Siti Sadiyatunnimah, S.MB., M.Si., Selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
9. Bapak Rahmat Sufajar, S.I.P., M.Si., Selaku Sekretariat Program Studi Ilmu Politik Universitas Nasional.
10. Bapak Dr. Safrizal Rambe, S.IP., M.Si. Selaku Dosen Pembimbing Skripsi saya yang telah menyediakan waktu, pikiran, masukan serta mengarahkan penulis selama proses penyusunan skripsi.

11. Bapak Yusuf Wibisono, SIP., M.Si. Selaku Dosen Pembimbing Akademik Universitas Nasional.
12. Seluruh Dosen-Dosen Program Studi Ilmu Politik Universitas Nasional serta Staff FISIP yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu namanya namun tidak mengurangi hormat saya, karena telah memberikan banyak sekali ilmu, bimbingan, belajar mengajar yang bermanfaat selama menempuh pendidikan dibangku perkuliahan/kuliah di Universitas Nasional.
13. Kepada Narasumber Bapak H. Sudirman, S.Pd.I. Selaku Anggota Komite IV DPD RI, Bapak Arif Munandar Usman, S.Ag., M.Ag. Selaku Tenaga Ahli dari Bapak Fachrul Razi selaku Anggota Komite I DPD RI Daerah Perwakilan (Dapil) Aceh, dan Bapak Roni Pradana, SH., MH. Terimakasih atas bantuannya memberikan informasi dalam proses penyusunan skripsi ini.
14. Sahabat-sahabatku yang aku cintai dan ku sayangi Angelina, Yolanda Fransiska, Farren Patricia, Fitria Putri Alifa, Siti Hilmah, Meli Safira, Oriza Mustika. Terimakasih banyak udah mau kebersamai dalam segala hal suka maupun duka, tangis ataupun tawa, kadang dan kiding sejak dibangku SMA sampai sekarang ini kita kuliah jujur tidak berasa waktu cepat banget berlalu, pokoknya semoga kita masing-masing sukses dengan jodoh serta karir yang cemerlang.
15. Sahabat-sahabatku yang aku cintai dan ku sayangi, Fildza Qisthina Firmandia, Hannifah Luthfiani Yusuf, Ericha Kusnadi, Alya Yumna Budiono, Indah Dwi Yanti Putri, Enggar Nasha Diyanti, Melany Eka Putri. Terimakasih banyak udah membantu, mendukung, serta kebersamai suka maupun duka, tangis ataupun tawa selama diperkuliahan pokoknya semoga kita masing-masing sukses dengan jodoh serta karir yang cemerlang.

16. Seluruh rekan teman seperjuangan keluarga besar Jurusan Ilmu Politik yang telah memberikan pengalaman-pengalaman dalam proses belajar dan berkembang selama di Universitas Nasional.

17. Semua pihak yang sudah banyak mendoakan, membantu, memotivasi dan serta mendukung dalam studi dan penulisan menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, saya selaku penulis telah berupaya dengan segala kemampuan untuk skripsi ini dapat selesai dengan baik. Oleh karena itu, penulis menerima segala bentuk kritik serta saran yang membangun guna menyempurnakan hasil karya saya ini. Dan semoga skripsi ini dapat memberikan wawasan serta memberikan edukasi kepada para pembaca, baik untuk kepentingan studi maupun wawasan ilmu pengetahuan.



Jakarta, 1 Maret 2023

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Sari Lili Gayatri', written in a cursive style.

Sari Lili Gayatri

193501516047

ABSTRAK

Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI) merupakan salah satu lembaga legislatif yang memiliki fungsi pengawasan, salah satu fungsinya yakni sebagai pengawasan perimbangan keuangan. Politik anggaran untuk membelanjakan uang rakyat agar tetap sasaran, terarah dan adil serta terpenuhinya rasa kemanusiaan dan perwujudan kehidupan masyarakat yang sejahtera. Sesuai amanat Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Pemerintah dan Pemerintah Daerah untuk dasar pelaksanaan otonomi daerah, sehingga kewenangan diberikan oleh pemerintah pusat kepada pemerintah daerah berupa dana untuk menjalankan kewenangan tersebut agar mampu menjalankan pemerintahan yang baik. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran atau fungsi DPD RI dalam melakukan pengawasan terhadap pengelolaan dana pemerintah daerah, serta mengetahui apa saja permasalahan-permasalahan yang dialami oleh DPD RI dalam pengawasan pengelolaan dana pemerintah pusat dan daerah, serta bagaimana solusi yang dapat diberikan. Selanjutnya akan dianalisis dengan menggunakan metode penelitian pendekatan kualitatif deskriptif yang akan menggambarkan fenomena yang merujuk kepada masalah yang dikaji, dengan mengumpulkan informasi berupa wawancara secara mendalam, studi literature, dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menjelaskan bahwa Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI) memang mempunyai fungsi dalam melakukan pengawasan terhadap pengelolaan dana pemerintah pusat dan daerah. Fungsi pengawasan yang sifatnya partaimatik tercantum dalam Undang-Undang 22D. Menyangkut dengan perimbangan keuangan pusat dan daerah, disini ada fungsi pengawasan dan pengontrolan DPD RI yang memberikan masukan maupun evaluasi guna arah pembangunan serta presentase daripada keuangan itu sendiri setelah menerima input-input dari daerah saat melakukan kunjungan kerja di daerah pemilihan tiap komite.

Kata kunci : Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI), Pengawasan, Fungsi Pengawasan



ABSTRACT

The Regional Representative Council of the Republic of Indonesia (DPD RI) is one of the legislative institutions that has a supervisory function, one of its functions is to supervise financial balance. Budget politics to spend public money to remain targeted, directed and fair as well as the fulfillment of humanity and the realization of a prosperous community life. In accordance with the mandate of Law Number 33 of 2004 concerning Financial Balance between the Central Government and the Government and Regional Governments for the basis of implementing regional autonomy, so that the authority is given by the central government to regional governments in the form of funds to exercise this authority in order to be able to run good government. This study aims to find out how the role or function of DPD RI in supervising the management of local government funds, as well as knowing what are the problems experienced by DPD RI in supervising the management of central and regional government funds, as well as how solutions can be provided. Furthermore, it will be analyzed using descriptive qualitative approach research methods that will describe the sulking phenomena to the problem under study, by collecting information in the form of in-depth interviews, literature studies, and documentation. The results of this study explain that the Regional Representative Council of the Republic of Indonesia (DPD RI) does have a function in supervising the management of central and regional government funds. The supervisory function of a partymatic nature is listed in Law 22D. Regarding the balance of central and regional finances, here there is a supervisory and controlling function of DPD RI which provides input and evaluation for the direction of development and the percentage of finance itself after receiving inputs from the regions during working visits in the constituencies of each committee.

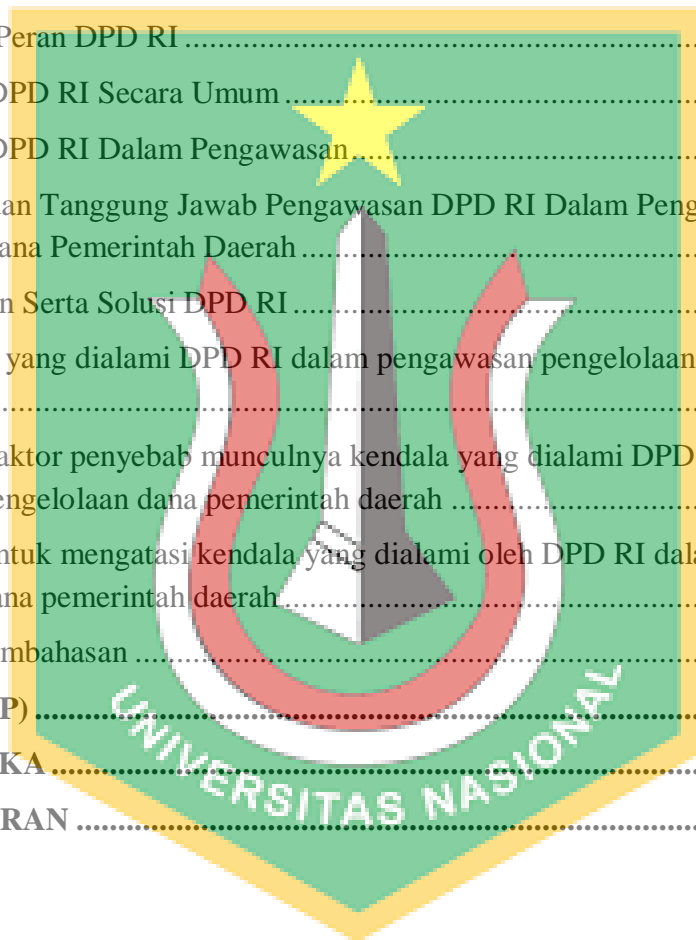
Keywords: *Regional Representative Council of the Republic of Indonesia (DPD RI), Supervision, Supervision Function*



DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	i
DAFTAR GAMBAR	ii
BAB I (PENDAHULUAN)	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	4
1.3. Tujuan Penelitian	5
1.4. Manfaat Penelitian	5
1.5. Sistematika Penulisan	6
BAB II (TINJAUAN PUSTAKA)	8
2.1. Penelitian Terdahulu	8
2.2. Kajian Kepustakaan	17
2.2.1. Pengawasan.....	17
2.2.2. Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD-RI)	20
2.2.3. Pengertian Undang-Undang (UU).....	25
2.2.4. Pengertian Perimbangan Keuangan.....	32
2.2.5. Teori Yang Digunakan	35
2.2.6. Kerangka Berpikir	41
BAB III (METODE PENELITIAN)	43
3.1. Pendekatan Penelitian	43
3.2. Penentuan Informan.....	45
3.4. Teknik Pengumpulan Data	47
3.5. Teknik Pengecekan Keabsahan	49
3.6. Teknik Analisis Data.....	49
3.7. Lokasi dan Jadwal Penelitian	51

BAB IV (GAMBARAN DAN HASIL PENELITIAN))	53
4.1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian	53
4.1.1. Sejarah Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI)	53
4.1.2. Visi dan Misi Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI).....	56
4.1.3. Ruang Lingkup Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI).....	57
4.1.4. Obyek Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI)	58
4.1.5. Aspek Pengawasan Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD RI).....	59
4.2. Fungsi atau Peran DPD RI	61
4.2.1. Fungsi DPD RI Secara Umum	61
4.2.2. Fungsi DPD RI Dalam Pengawasan	67
4.2.3. Fungsi dan Tanggung Jawab Pengawasan DPD RI Dalam Pengawasan Pengelolaan Dana Pemerintah Daerah	74
4.3. Permasalahan Serta Solusi DPD RI	81
4.3.1. Kendala yang dialami DPD RI dalam pengawasan pengelolaan dana pemerintah daerah	81
4.3.2. Faktor-faktor penyebab munculnya kendala yang dialami DPD RI dalam pengawasan pengelolaan dana pemerintah daerah	88
4.3.3. Solusi untuk mengatasi kendala yang dialami oleh DPD RI dalam pengawasan pengelolaan dana pemerintah daerah	93
4.4. Simpulan Pembahasan	98
BAB V (PENUTUP)	106
DAFTAR PUSTAKA	108
DAFTAR LAMPIRAN	111



DAFTAR TABEL

Table 1 Penelitian Terdahulu.....	8
Table 2 Kerangka Berpikir	41
Table 3 Penentu Informan	45
Table 4 Jadwal Penelitian.....	52



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2 Fungsi - Fungsi DPD RI..... 22

Gambar 3 Kantor Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia (DPD-RI) 51

