



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**STRATEGI PENGENDALIAN UNTUK MENCEGAH  
PENYALAHGUNAAN NARKOBA PADA KALANGAN REMAJA DI  
BADAN NARKOTIKA NASIONAL KOTA JAKARTA SELATAN**

**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Guna Memperoleh

Gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Lamminar Br Pakpahan

NPM. 223515436184

Dosen Pembimbing: Dr. Heru Dian Setiawan, ST., M.Si.

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***CONTROL STRATEGIES TO PREVENT DRUG ABUSE AMONG  
ADOLESCENTS AT THE NATIONAL NARCOTICS AGENCY  
IN SOUTH JAKARTA***

**SKRIPSI**

*Suggested as a prerequisite for obtaining a Bachelor of  
Public Administration (S.AP)*

Lamminar Br Pakpahan

NPM. 223515436184

*Lecturer: Dr. Heru Dian Setiawan, ST., M.Si.*

***FACULTY OF SOCIAL SCIENCE POLITICAL SCIENCE  
PUBLICADMINISTRATION STUDY PROGRAM***

**2023**



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

### PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Lamminar Br Pakpahan  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223515436184  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pengendalian Untuk Mencegah Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja Di Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan.  
Diajukan untuk : Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, 28 Juli 2023

Dosen Pembimbing

Ketua Program Studi Administrasi Publik

Dr. Heru Dian Setiawan, S.T., M.Si

Dr. Mary Ismowati, M.Si



**UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Lamminar Br Pakpahan  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223515436184  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pengendalian Untuk Mencegah Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja Di Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan.  
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Disetujui untuk diujikan  
Jakarta, 28 Juli 2023

Dosen Pembimbing

Dekan

Dr. Heru Dian Setiawan, S.T., M.Si

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si



**UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA**

**HALAMAN PENGESAHAN**

Nama : Lamminar Br Pakpahan  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223515436184  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pengendalian Untuk Mencegah Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja Di Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan.  
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) Pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Prof. Dr. Lijan Poltak Sinambela, M.Si

Penguji I : Dr. Mary Ismowati, M.Si

Penguji II : Dr. Heru Dian Setiawan, S.T., M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 15 Agustus 2023





UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

### HALAMAN PERNYATAAN ORISINALISASI

Nama : Lamminar Br Pakpahan  
Nomor Pokok Mahasiswa : 223515436184  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pengendalian Untuk Mencegah  
Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja  
Di Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau Perguruan Tinggi lainnya. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 28 Juli 2023

Yang Membuat pernyataan,

  
  
Lamminar Br Pakpahan

## ABSTRAK

Nama : Lamminar Br Pakpahan  
NPM : 223515436184  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pengendalian Untuk Mencegah

Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja  
Di Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan.

<p><b>Kata Kunci:</b> Penyalahgunaan Narkoba, Remaja, Strategi Pengendalian.</p>	<p>Berdasarkan fenomena kasus penyalahgunaan narkoba di Kota Jakarta Selatan saat ini bukan hanya didominasi oleh orang dewasa, namun sudah banyak korban penyalahgunaan narkoba di kalangan usia remaja yang sulit untuk dibersihkan sehingga tiap tahun ke tahun masih saja meningkat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Strategi Pengendalian untuk mencegah Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja di Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan, dilihat dari dimensi Pengendalian menurut Teori Sugiyanto, yaitu: Pengawasan dalam pengendalian, Perencanaan, dan Evaluasi serta menggunakan analisis SWOT.</p> <p>Metode penelitian menggunakan pendekatan studi kasus dengan metode penelitian kualitatif. Teknik pengumpulan data dengan melakukan observasi lapangan, wawancara kepadainforman kunci, utama dan pendukung.</p> <p>Hasil penelitian ini mengungkapkan bahwa strategi pencegahan penyalahgunaan narkoba pada kalangan remaja di Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan sudah berjalan cukup baik, namun ada faktor hambatan dalam menjalankan program agar lebih optimal dan merata yaitu kekurangan sumber daya manusia, anggaran, dan rasa ketidakperdulian dari <i>stakeholder</i> untuk menjadikan remaja bebas dari narkoba.</p>
<p><b>Pembimbing</b></p>	<p>Dr. Heru Dian Setiawan, S.T., M.Si</p>

## ABSTRACT

Nama : Lamminar Br Pakpahan  
NPM : 223515436184  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Strategi Pengendalian Untuk Mencegah

Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja  
Di Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan.

<p><b>Keywords:</b> Drug Abuse, Adolescents, Control Strategies.</p>	<p>Based on the phenomenon, drug abuse cases in South Jakarta City are currently not only dominated by adults, but there are already many victims of drug abuse among teenagers who are difficult to clean up so that every year it continues to increase. This research aims to determine the control strategy to prevent drug abuse among teenagers at the South Jakarta City National Narcotics Agency, seen from the dimensions of control according to Sugiyanto theory, namely: Supervision in control, planning and evaluation and using SWOT analysis.</p> <p>The research method uses a case study approach with qualitative research methods. Data collection techniques by conducting field observations, interviews with key, main and supporting informants.</p> <p>The results of this research reveal that the strategy for preventing drug abuse among teenagers at the South Jakarta City National Narcotics Agency has been running quite well, but there are obstacles to running the program more optimally and evenly, namely a lack of human resources, budget, and a sense of indifference from stakeholders to make drug-free youth.</p>
<p><b>Lecturer</b></p>	<p>Dr. Heru Dian Setiawan, S.T., M.Si</p>



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Administrasi Publik Universitas Nasional. Ketertarikan penulis dengan permasalahan dalam skripsi ini adalah **“Strategi Pengendalian Untuk Mencegah Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja Di Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan”** dapat diselesaikan dengan baik.

Penulis pun menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A, M.Pd, selaku Rektor Universitas Nasional Jakarta.
2. Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional Jakarta.
3. Dr. Bhakti Nur Avianto, M.Si., selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional Jakarta.
4. Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si., selaku Wakil Dekan II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional Jakarta.

5. Dr. Mary Rismowati, M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Nasional Jakarta yang telah memberikan dorongan dan semangat untuk segera menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

6. Dr. Heru Dian Setiawan, ST., M.Si., selaku dosen pembimbing yang telah dengan sabar, tulus dan ikhlas meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk memberikan bimbingan, motivasi arahan dan saran- saran yang sangat berharga kepada penulis selama menyusun skripsi.

7. Prof. Dr. Lijan Poltak Sinambela, M.M., selaku dosen penguji yang telah bersedia menguji serta memberikan saran dan kritik kepada peneliti dalam penulisan skripsi.

8. Seluruh dosen khususnya para bapak dan ibu dosen Ilmu Administrasi Publik terhormat. Terima kasih atas semua ilmu, pengalaman, Pendidikan moral yang telah diberikan semenjak semester awal hingga pembuatan skripsi ini.

9. Seluruh staff di Sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, khususnya Pak Tomi yang telah memberikan pelayanan terbaik terhadap penulis.

10.

Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta

Selatan, khususnya bidang kasubbag umum, bidang pencegahan, bidang rehabilitasi serta staff yang terkait telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penulisan dan wawancara sehingga penulisan skripsi ini dapat dilakukan dengan baik.

11. Kepada Ibu Tiurlan Tampubolon, selaku orang tua penulis, yang telah banyak memberikan cinta dan kasihnya kepada penulis, yang mendukung dan membimbing penulis dari segi moril maupun materil dan selalu mendoakan keberhasilan dan keselamatan selama pendidikan.

12. Kepada teman – teman seperbimbingan dan seperjuangan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional Jakarta yang juga memberikan dukungannya kepada penulis.

13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata, semoga Tuhan Yang Maha Esa selalu memberikan balasan yang lebih besar untuk Bapak, Ibu dan teman-teman semua yang telah membantu. Hanya ucapan terima kasih dan doa yang bisa penulis berikan. Namun sebagai peneliti sadar bahwa skripsi ini masih belum sempurna. Akan tetapi penulis berharap skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat bagi kita semua.



Jakarta, 28 Juli 2023

*Lamminar Br Pakpahan*  
Lamminar Br Pakpahan

## DAFTAR ISI

PERSETUJUAN SKRIPSI .....	i
PENGESAHAN SKRIPSI .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALISASI.....	iv
ABSTRAK .....	v
KATA PENGANTAR .....	vii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Kegunaan Penelitian.....	7
1.5 Sistematika Penulisan.....	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA .....	10
2.1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	10
2.2 Kerangka Teori .....	14
2.2.1 Pengertian Teori.....	14
2.2.2 Konsep Strategi.....	15
2.2.3 Konsep Pengendalian .....	17
2.2.4 Analisis SWOT .....	24
2.3 Kerangka Pemikiran.....	28
BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....	30
3.1 Pendekatan Penelitian .....	30
3.2 Penentuan Informan .....	31
3.3 Sumber Data .....	34

3.4	Teknik Pengumpulan Data .....	35
3.5	Teknik Pengolahan Data .....	39
3.6	Teknik Analisis Data.....	43
3.7	Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	47
<b>BAB IV_HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>		<b>49</b>
4.1	Gambaran Umum BNN Kota Jakarta Selatan .....	49
4.1.1	Struktur Organisasi BNN Kota Jakarta Selatan .....	52
4.1.2	Visi dan Misi Badan Narkotika Nasional BNN Kota Jakarta Selatan .....	54
4.1.3	Kedudukan, Tugas dan Fungsi BNN Kota Jakarta Selatan.	54
4.1.4	Program dan kegiatan dalam rangka Pencegahan dan Pemberantasan Peredaran dan Penyalahgunaan Narkoba (P4GN)	56
4.2	Hasil Penelitian dan Pembahasan .....	58
4.2.1	Penyalahgunaan Narkoba.....	58
4.2.2	Strategi Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba di Bidang Pemberdayaan Masyarakat Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan.....	61
4.2.3	Dimensi Perawasan pada Strategi Pengendalian Untuk Mencegah Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja di Badan Narkotika Kota Jakarta Selatan.....	69
4.2.4	Dimensi Perencanaan pada Strategi Pengendalian Untuk Mencegah Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja di Badan Narkotika Kota Jakarta Selatan.....	72
4.2.5	Dimensi Evaluasi pada Strategi Pengendalian Untuk Mencegah Penyalahgunaan Narkoba Pada Kalangan Remaja di Badan Narkotika Kota Jakarta Selatan.....	73
4.2.6	Faktor Pendukung dan Penghambat Dalam Pelaksanaan Pencegahan Penyalahgunaan Narkoba di Badan Narkotika Kota Jakarta Selatan.....	77
4.2.7	Analisis SWOT Penyalahgunaan Narkoba di Badan Narkotika Nasional Kota Jakarta Selatan.....	80

BAB V PENUTUP.....	89
5.1 Kesimpulan.....	89
5.2 Saran.....	91
DAFTAR PUSTAKA.....	93

