



UNIVERSITAS NASIONAL

**PELAKSANAAN PENYETARAAN POLA KARIER APARATUR SIPIL
NEGARA PASCA FUNGSIONALISASI JABATAN DI PUSAT
PEMBINAAN JABATAN FUNGSIONAL, KEMENTERIAN DESA
PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL DAN TRANSMIGRASI**

Skripsi

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar

Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Kusdini Zulfa Azzahra
NPM. 193515516125

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS NASIONAL**

JAKARTA

2023



NATIONAL UNIVERSITY

***IMPLEMENTATION OF EQUIVALENT CAREER PATTERNS OF
POST-FUNCTIONALIZED STATE CIVIL APPARATUS AT THE
FUNCTIONAL DEVELOPMENT CENTER, MINISTRY OF VILLAGE
DEVELOPMENT OF UNDEVELOPED AREAS AND
TRANSMIGRATION***

Thesis

Submitted as a requirement to achieve a graduated Degree

Bachelor of Public Administration (S.AP)

**Kusdini Zulfa Azzahra
NPM. 193515516125**

***PUBLIC ADMINISTRATION STUDY PROGRAM
FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE
NATIONAL UNIVERSITY
JAKARTA
2023***




UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Kusdini Zulfa Azzahra
NPM : 193515516125
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier Aparatur Sipil
Negara Pasca Fungsionalisasi Jabatan di Pusat
Pembinaan Jabatan Fungsional, Kementerian Desa
Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi
Diajukan untuk : Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disahkan,
Jakarta, 28 Februari 2023

Dosen Pembimbing


Prof. Dr. Drs. Adjat Darajat, M.Si

Ketua Program Studi


Dr. Mary Ismowati, M.Si



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Kusdini Zulfa Azzahra
NPM : 193515516125
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier Aparatur Sipil Negara Pasca Fungsionalisasi Jabatan di Pusat Pembinaan Jabatan Fungsional, Kementerian Desa Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi
Diajukan untuk : Memenuhi Salah Satu Syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disahkan,

Jakarta, 28 Februari 2023

Dosen Pembimbing

Prof. Dr. Drs. Adjat Darajat, M.Si

Dekan

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama Mahasiswa : Kusdini Zulfa Azzahra

NPM : 193515516125

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier Aparatur Sipil

Negara Pasca Fungsionalisasi Jabatan di Pusat
Pembinaan Jabatan Fungsional, Kementerian Desa
Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Dr. Drs. Zainul Djumadin, M.Si

Penguji I : Drs. Didit Setiabudi, M.Si

Penguji II : Prof. Dr. Drs. Adjat daradjat, M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 24 Februari 2023



[Handwritten signature]
.....

[Handwritten signature]
.....

[Handwritten signature]
.....



FORMULIR 4
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Kusdini Zulfa Azzahra
Nomor Induk Mahasiswa : 193515516125
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier Aparatur Sipil
Negara Pasca Fungsionalisasi Jabatan di Pusat
Pembinaan Jabatan Fungsional, Kementerian Desa
Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 14 Februari 2023, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 24 Februari 2023

Ketua Sidang : Dr. Drs. Zainul Djumadin, M.Si

Penguji I : Drs. Didit Setiabudi, M.Si

Penguji II : Prof. Dr. Drs. Adjat Daradjat, M.Si

Keterangan :

*) Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah diujikan dan dinyatakan LULUS, halaman ini tidak dijilid.

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

Nama : Kusdini Zulfa Azzahra
NPM : 193515516125
Fakultas/Akademik: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Tanggal Sidang : 14 Februari 2023

JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA

PELAKSANAAN PENYETARAAN POLA KARIER
APARATUR SIPILNEGARA PASCA FUNGSIONALISASI
JABATAN DI PUSAT PEMBINAAN JABATAN
FUNGSIONAL, KEMENTERIAN DESA PEMBANGUNAN
DAERAH TERTINGGAL DAN TRANSMIGRASI

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS

IMPLEMENTATION OF EQUIVALENT CAREER PATTERNS OF POST-
FUNCTIONALIZED STATE CIVIL APPARATUS AT THE FUNCTIONAL
DEVELOPMENT CENTER, MINISTRY OF VILLAGE DEVELOPMENT
OF UNDEVELOPED AREAS AND TRANSMIGRATION

TANDA TANGAN DAN TANGGAL

Pembimbing	Ketua Program Studi	Mahasiswa
TGL : 24 Februari 2023	TGL : 24 Februari 2023	TGL : 24 Februari 2023
		
Prof. Dr. Drs. Adjat Daradjat, M.Si	Dr. Mary Ismowati, M.Si	Kusdini Zulfa Azzahra

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kusdini Zulfa Azzahra
NPM : 193515516125
Perguruan Tinggi : Universitas Nasional

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang telah saya buat dengan judul: **“PELAKSANAAN PENYETARAAN POLA KARIER APARATUR SIPIL NEGARA PASCA FUNGSIONALISASI JABATAN DI PUSAT PEMBINAAN JABATAN FUNGSIONAL, KEMENTERIAN DESA PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL, DAN TRANSMIGRASI”**, adalah asli (orisinal) atau tidak plagiat (menjiplak) dan belum pernah diterbitkan/dipublikasikan dimana pun dan dalam bentuk apapun.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun juga. Apabila dikemudian hari ternyata saya memberikan keterangan palsu dan atau ada pihak lain yang mengklaim bahwa tugas akhir yang telah saya buat adalah hasil karya milik seseorang atau badan tertentu, saya bersedia diproses baik secara pidana maupun perdata dan kelulusan saya dari Universitas Nasional dicabut/dibatalkan.

Jakarta, 24 Februari 2023
Peneliti,



Kusdini Zulfa Azzahra

**PELAKSANAAN PENYETARAAN POLA KARIER
APARATUR SIPIL NEGARA PASCA FUNGSIONALISASI JABATAN DI
PUSAT PEMBINAAN JABATAN FUNGSIONAL, KEMENTERIAN DESA
PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL DAN TRANSMIGRASI**

**Kusdini Zulfa Azzahra
Universitas Nasional**

Email: kusdiniazzahra18@gmail.com

Pembimbing: Prof. Dr. Drs. Adjat Daradjat, M.Si

Abstrak

Penelitian ini disusun dengan tujuan untuk mengetahui bagaimana proses dari penyetaraan aparatur sipil negara pasca fungsionalisasi jabatan. Secara khusus, melalui riset ini diharapkan dapat mengungkapkan mekanisme secara berkesinambungan proses sinkronisasi tata kelola dan distribusi jabatan fungsional sesuai dengan kompetensinya. Pola penyetaraan ini dinilai sebagai salah satu bentuk pengisian jabatan fungsional yang strategis agar terjadi distribusi pemerataan pegawai pada jabatan fungsional dan terjadi mobilitas ASN baik secara vertikal maupun horizontal berdasarkan kualifikasi dan kompetensi yang memadai. Metode yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan metode kualitatif. Dalam pelaksanaan penyetaraan ini berdasarkan enam dimensi yaitu kepemimpinan (*leadership*), etika dan perilaku (*attitude*), komunikasi (*communication*), penghargaan (*incentive*), pemantauan (*supervision*), and disiplin (*discipline*). Terkait dimensi tersebut jabatan fungsional di Kementerian Desa PDTT berjalan sesuai dengan kompetensi pegawai melalui opsi yang sudah ditetapkan.

Kata kunci: Penyetaraan jabatan, jabatan fungsional, dan jabatan struktural

IMPLEMENTATION OF EQUIVALENT CAREER PATTERNS OF POST-FUNCTIONALIZED STATE CIVIL APPARATUS AT THE FUNCTIONAL DEVELOPMENT CENTER, MINISTRY OF VILLAGE DEVELOPMENT OF UNDEVELOPED AREAS AND TRANSMIGRATION

**Kusdini Zulfa Azzahra
Universitas Nasional**

Email: kusdiniazzahra18@gmail.com

Pembimbing: Prof. Dr. Drs. Adjat Daradjat, M.Si

Abstract

This research was compiled with the aim of knowing how the process of equalizing the state civil apparatus after functionalization of positions. In particular, through this research it is hoped that it will be able to reveal the mechanisms for the continuous process of synchronizing governance and distribution of functional positions in accordance with their competencies. This equalization pattern is considered as a form of filling in strategic functional positions so that there is an even distribution of employees in functional positions and there is mobility of ASN both vertically and horizontally based on adequate qualifications and competencies. The method used in this study uses qualitative methods. The implementation of this equalization is based on six dimensions, *leadership, attitude, communication, incentive, supervision* and discipline. Related to this dimension, functional positions at the Ministry of Village PDTT run according to employee competencies through predetermined options.

Keywords: Equalization of positions, structural position, functional position

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Assallamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Alhamdulillah, segala puji kita panjatkan atas segala karunia Allah SWT. Yang telah menciptakan makhluk-Nya dengan penuh cinta dan kasih-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Sholawat serta salam semoga tercurahkan kepada junjungan besar kita yakni Nabi Muhammad SAW, para keluarga, para sahabatnya yang mulia serta para umatnya yang insyaAllah hingga kini terus mencintainya.

Dalam penulisan skripsi penelitian ini penulis masih merasa banyak kekurangan-kekurangan baik pada teknik penulisan maupun materi, mengingat akan kemampuan yang dimiliki penulis. Untuk itu kritik dan saran dari semua pihak sangat penulis harapkan demi penyempurnaan pembuatan skripsi penelitian ini.

Dalam penulisan skripsi penelitian ini penulis menyampaikan ucapan terima kasih banyak kepada pihak-pihak yang membantu dalam menyelesaikan skripsi penelitian ini, khususnya kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A. selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Bhakti Nur Avianto, M.Si, M.Si. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P, M.Si., selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
5. Ibu Dr. Mary Ismowati, M.Si. selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

6. Bapak Angga Sulaiman, S.IP., M.Si., selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Nasional.
7. Bapak Pof. Dr. Lijan Poltak Sinambela, M.M. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang membimbing penulis mulai dari awal hingga ahir perkuliahan.
8. Bapak Prof. Dr. Drs. Adjat Daradjat, M.Si. sebagai Dosen Pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam rangka menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
9. Bapak Aberar Guridno, S.TP., M.AP. sebagai Asisten Dosen Pembimbing skripsi yang juga telah meluangkan waktu, tenaga dan pikirannya untuk membimbing dan mengarahkan penulis dalam rangka menyelesaikan penyusunan skripsi ini.
10. Seluruh dosen khususnya para bapak dan ibu dosen Ilmu Administrasi Publik terhormat. Terimakasih atas semua ilmu, pengalaman, pendidikan moral yang telah diberikan semenjak semester awal hingga pembuatan skripsi ini.
11. Seluruh staff di Sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, khususnya Bang Tomi yang telah memberikan pelayanan terbaik terhadap penulis.
12. Pusat Pembinaan Jabatan Fungsional di Kementerian Desa Pembangunan Daerah Tertinggal, dan Transmigrasi yang telah memberikan ijin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan wawancara sehingga penulisan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
13. Kepada kedua orang tua penulis (alm) Bapak Edeng Koesnadi dan Ibu Marmila, yang telah banyak memberikan cinta dan kasihnya kepada penulis,

yang mendukung dan membimbing penulis dari segi moril maupun materil dan selalu mendoakan keberhasilan dan keselamatan selama pendidikan.

14. Kepada suami tercinta penulis Jerry Setyaputra Nugraha, S.Kom, yang telah mendampingi, menyemangati, dan membimbing penulis, serta selalu mendoakan untuk segala kelancaran.

15. Kepada Pak Affan dan Ibu Sri Puji yang telah membantu kelancaran skripsi di lapangan.

16. Kepada Hanna Aisyah, Muhamad Suhuf Abie, dan Suci Nabilah. Sahabat seperbimbingan yang telah mendukung dan berjuang bersama.

17. Serta pihak yang tidak dapat penulis sebut satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari masih banyak terdapatkekurangan-kekurangan, sehingga penulis mengharapkan adanya saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Jakarta, 24 Februari 2023

Peneliti



Kusdini Zulfa Azzahra

DAFTAR ISI

COVER.....	
SURAT PERSETUJUAN SKRIPSI.....	i
SURAT PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI.....	v
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	10
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Kerangka Teori.....	14
2.2.1 Pelaksanaan.....	14
2.2.2 Pola Karier.....	23
2.2.3 Penyetaraan Jabatan Administrasi ke Jabatan Fungsional.....	27
2.2.4 Jabatan Struktural.....	30
2.2.5 Jabatan Fungsional.....	31
2.2.6 Pusat Pembinaan Jabatan Fungsional.....	33
2.2 Kerangka Pemikiran.....	35
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN.....	36
3.1 Pendekatan Penelitian.....	36
3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.3 Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	41

3.3.1	Teknik Pengolahan Data	41
3.3.2	Teknik Analisis Data.....	43
3.4	Lokasi Penelitian dan Jadwal Penelitian	45
3.4.1	Lokasi Penelitian.....	45
BAB IV. PEMBAHASAN DAN HASIL PENELITIAN.....		47
4.1	Sejarah Instansi	47
4.1.1	Visi dan Misi Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi.....	49
4.2	Gambaran Umum Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier ASN Pasca Fungsionalisasi Jabatan di Pusat Pembinaan Jabatan Fungsional Kementerian Desa PDTT.....	50
4.2.1	Struktur Pusat Pembinaan Jabatan Fungsional.....	52
4.3	Pembahasan.....	68
4.3.1	Dimensi <i>leadership</i> pada Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier ASN Pasca Fungsionalisasi Jabatan di PPJF.....	68
4.3.2	Dimensi <i>attitude</i> pada Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier ASN Pasca Fungsionalisasi Jabatan di PPJF.....	72
4.3.3	Dimensi <i>communication</i> pada Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier ASN Pasca Fungsionalisasi Jabatan di PPJF.....	76
4.3.4	Dimensi <i>incentive</i> pada Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier ASN Pasca Fungsionalisasi Jabatan di PPJF.....	79
4.3.5	Dimensi <i>supervision</i> pada Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier ASN Pasca Fungsionalisasi Jabatan di PPJF.....	82
4.3.6	Dimensi <i>discipline</i> pada Pelaksanaan Penyetaraan Pola Karier ASN Pasca Fungsionalisasi Jabatan di PPJF.....	85
BAB V. KESIMPULAN.....		90
5.1	Kesimpulan	90
5.2	Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA		93