

**TINJAUAN YURIDIS TINDAKAN PENANGANAN
KERUSUHAN MASSA DALAM PERTANDINGAN SEPAK
BOLA BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-
UNDANGAN POLRI DAN PERATURAN FIFA
(Studi Kasus Tragedi Stadion Kanjuruhan)**

Muhammad Louis Sulaiman

193300526203



**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
2023**

**TINJAUAN YURIDIS TINDAKAN PENANGANAN
KERUSUHAN MASSA DALAM PERTANDINGAN SEPAK
BOLA BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-
UNDANGAN POLRI DAN PERATURAN FIFA
(Studi Kasus Tragedi Stadion Kanjuruhan)**

Muhammad Louis Sulaiman

193300526203

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Hukum



**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM**

2023

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

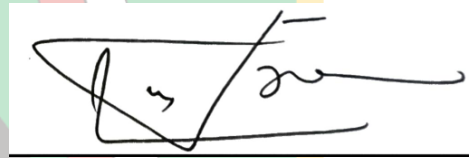
Judul : TINJAUAN YURIDIS TINDAKAN PENANGANAN KERUSUHAN MASSA DALAM PERTANDINGAN SEPAK BOLA BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN POLRI DAN PERATURAN FIFA (Studi Kasus Tragedi Stadion Kanjuruhan)

Skripsi ini telah kami setujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Nasional.

Jakarta, 16 Agustus 2023
Mengetahui,

Dekan

Pembimbing



(Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S) (Dr. MS. Eko Prasetyo, S.H. M.hum.)

UNIVERSITAS NASIONAL

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Louis Sulaiman
Tempat, Tanggal Lahir : Jakarta, 06 Januari 2000
Nomor Pokok Mahasiswa : 193300526203
Fakultas : Hukum
Alamat : Jalan Cilandak II No 35 RT 004/003
Cilandak Barat Jakarta Selatan
Handphone/Email : 085711503668

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dengan judul:

TINJAUAN YURIDIS TINDAKAN PENANGANAN KERUSUHAN MASSA DALAM PERTANDINGAN SEPAK BOLA BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN POLRI DAN PERATURAN FIFA (Studi Kasus Tragedi Stadion Kanjuruhan) adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan. Semua data yang saya pergunakan dalam skripsi ini dikumpulkan melalui penelitian kepustakaan dan/atau menggunakan penelitian lapangan. Bila kemudian terbukti skripsi ini hasil plagiat, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan secara hukum, sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Jakarta, 10 Agustus 2023



Muhammad Louis Sulaiman

TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

JUDUL SKRIPSI : TINJAUAN YURIDIS TINDAKAN PENANGANAN KERUSUHAN MASSA DALAM PERTANDINGAN SEPAK BOLA BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN POLRI DAN PERATURAN FIFA (Studi Kasus Tragedi Stadion Kanjuruhan)

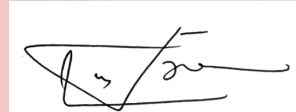
Skrripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada tanggal 16 Agustus 2023 dan dinyatakan LULUS dengan nilai A dan predikat Sangat Memuaskan

Jakarta, 16 Agustus 2023

Mengetahui,

Dekan

Pembimbing



(Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S)

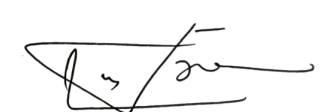
(Dr. MS. Eko Prasetyo, S.H. M.hum)

Tim Penguji

Ketua,

Anggota

Anggota



Diah Ratu Sari S.H.M.H

Cucuk Endratno S.H M.H

Dr. MS. Eko Prasetyo, S.H.

M.hum

ABSTRAK

Program Sarjana Universitas Nasional

Program Studi Ilmu Hukum

Skripsi, (16 Agustus 2023)

- A. Nama Penulis : Muhammad Louis Sulaiman
B. NPM : 193300526203
C. Judul Tesis : Tinjauan Yuridis Tindakan Penanganan Kerusakan Massa Dalam Pertandingan Sepak Bola Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan Polri dan Peraturan FIFA (Studi Kasus Tragedi Stadion Kanjuruhan)
D. Jumlah Halaman : xiii halaman dan 88 halaman, 2023.

E. Isi Abstrak:

Pengamanan dan keselamatan di dalam stadion dalam rangka pertandingan sepakbola secara umum mengacu kepada *FIFA Stadium Safety and Security Regulasi* yang melarang penggunaan gas air mata dalam penanganan kerusuhan massa dalam pertandingan sepak bola. Namun demikian, di sisi lain terdapat Peraturan Kapolri No. 1 Tahun 2009 yang mewajibkan anggota Polri yang bertugas dalam pengendalian massa membawa gas air mata. Permasalahan dalam penelitian ini adalah bagaimana aturan penanganan kerusuhan dalam sepak bola menurut hukum FIFA, peraturan perundang-undangan di Indonesia? Bagaimana kedudukan peraturan FIFA dalam sistem peraturan hukum nasional? Metode penelitian ini adalah yuridis normatif dengan menggunakan data sekunder. Hasil penelitian menyatakan bahwa pertama, penanganan kerusuhan dalam sepak bola menurut hukum FIFA, dan peraturan perundang-undangan di Indonesia saling bertentangan. Hal tersebut dikarenakan adanya perbedaan pengaturan dalam penggunaan gas air mata dan alat pengendali massa antara statuta FIFA dan statuta PSSI yang melarang penggunaan gas air mata dengan Peraturan Kapolri No. 16 Tahun 2006 tentang Pengendalian Massa dan Peraturan Kapolri No. 1 Tahun 2009 yang mewajibkan untuk membawa gas air mata. Kedua, kedudukan peraturan FIFA dalam sistem peraturan hukum nasional adalah merupakan kedaulatan pluralisme dengan ruang lingkupnya bersifat global, sehingga berlakunya hukum nasional, hukum internasional, dan hukum transnasional yang dimana keberadaan tiga hukum tersebut haruslah berjalan saling melengkapi tanpa adanya saling mencampuri.

- F. Daftar Pustaka : 25 Buku (1967—2021)
A. Dosen Pembimbing : Dr MS Eko Prasetyo. S.H M.hum

ABSTRACT

National University Undergraduate Program

Legal Studies Program

Skripsi, (August 16 2023)

- B. Author's Name : Muhammad Louis Sulaiman
C. NPM : 193300526203
D. Title of Thesis : Juridical Review Measures for Handling Mass Riots in Football Matches Based on Laws and Regulations of the National Police and FIFA Regulations (Case Study of the Kanjuruhan Stadium Tragedy)
E. Number of Pages : xiii page and 88 pages, 2023.
F. Abstract Contents:
Security and safety inside the stadium in the context of football matches in general refers to the FIFA Stadium Safety and Security Regulations which prohibit the use of tear gas in handling mass riots in football matches. However, on the other hand there is the Chief of Police Regulation No. 1 of 2009 which requires members of the National Police who are in charge of crowd control to carry tear gas. The problem in this study is how are the rules for handling riots in football according to FIFA law, laws and regulations in Indonesia? What is the position of FIFA rules in the system of national legal rules? This research method is normative juridical using secondary data. The results of the study stated that first, the handling of riots in football according to FIFA law, and the laws and regulations in Indonesia are contradictory. This is because there are differences in the arrangements for the use of tear gas and crowd control devices between the FIFA statute and the PSSI statute which prohibits the use of tear gas by the Chief of Police Regulation No. 16 of 2006 concerning Crowd Control Regulation of the Chief of Police No. 1 of 2009 which makes it mandatory to carry tear gas. Second, the position of FIFA regulations in the system of national legal regulations is pluralism sovereignty with a global scope, so that the enactment of national law, international law and transnational law in which the existence of these three laws must complement each other without interfering with each other.
G. Bibliography : 25 Books (1967—2021)
H. Advisor : Dr MS Eko Prasetyo. S.H M.hum

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT karena atas berkat dan karunia-Nya, Penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul **Tinjauan Yuridis Tindakan Penanganan Kerusuhan Massa Dalam Pertandingan Sepak Bola Berdasarkan Peraturan Perundang-Undangan Polri dan Peraturan FIFA (Studi Kasus Tragedi Stadion Kanjuruhan)**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Sarjana Hukum Universitas Nasional.

Penulis mengucapkan terima kasih kepada yang terpelajar dan terhormat, orang tua Penulis, Muhammad Arshad dan Maryanih yang tidak pernah terputus doanya untuk kebahagiaan dan kesuksesan Penulis. Semoga gelar Sarjana Hukum ini merupakan salah satu doa orang tua Penulis yang dikabulkan Allah SWT.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada yang terpelajar, Dr MS Eko Prasetyo. S.H M.hum sebagai pembimbing Penulis yang telah banyak memberikan bimbingan berupa kritik dan saran kepada Penulis dalam penyusunan Skripsi ini. Pada kesempatan ini Penulis sampaikan ucapan terima kasih juga kepada para pihak yang telah memberikan bantuan baik moril dan materiil dalam penyelesaian skripsi ini, yaitu:

1. Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A Rektor Universitas Nasional;
2. Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.Si. Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional;

3. Dr. Mustakim, S.H., M.H., Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
4. Masidin, S.H., M.H., Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Nasional;
5. Rifky Febriansyah yang selalu menjadi teman diskusi Penulis.
6. Luna yang selalu menjadi tempat keluh kesah Penulis.
7. Winnie yang telah memberikan masukan kepada Penulis agar salah satu tugas mata kuliahnya dijadikan sebagai skripsi Penulis.
8. Diah Ratu Sari S.H.M.H yang telah menjadi Ketua Penguji sidang skripsi Penulis.
9. Seluruh Dosen Fakultas Hukum, Program Sarjana, Universitas Nasional;
10. Pak Nana, staff Sekretariat Program Sarjana Fakultas Hukum Universitas Nasional yang selalu membantu Penulis untuk mendapatkan informasi-informasi seputar perkuliahan;
11. Staff Perpustakaan Universitas Nasional yang selalu memberikan ruang dan waktu untuk Penulis menyelesaikan skripsi ini. Ruangnya sejuk, sepi pula.
12. Kakak adik Penulis, Ghaffaar dan Rahul
13. Rifky Febriansyah yang selalu setia mendoakan dan mendampingi Penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;
14. Teman-teman satu angkatan Penulis di Fakultas Hukum Universitas Nasional angkatan 2018,
15. Pihak-pihak lain yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu, Penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya.

Penulis menyadari bahwa tulisan ini jauh dari sempurna. Oleh karena itu Penulis dengan kerendahan hati mengharapkan saran dan kritik demi penyempurnaan skripsi ini.



DAFTAR ISI

COVER	i
TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN	iv
TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Perumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	7
1. Tujuan Penelitian	7
2. Manfaat Penelitian	7
D. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual	8
1. Kerangka Teori	8
2. Kerangka Konseptual	16
E. Metode Penelitian	17
1. Jenis Penelitian	17
2. Pendekatan Penelitian	18
3. Jenis dan Sumber Bahan Hukum	19
4. Teknik Memperoleh Bahan Hukum	19
5. Teknik Analisis Bahan Hukum	20

F. Sistematika Penulisan	21
--------------------------------	----

BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG LIGA I PSSI DAN

PENANGANAN MASSA 23

A. Tinjauan Umum Tentang Liga 1 PSSI	23
1. Sejarah Persatuan Sepakbola Seluruh Indonesia (PSSI)	23
2. Liga I PSSI	27
B. Tinjauan Umum Tentang Peraturan FIFA dan PSSI	31
1. Sejarah <i>Federation International de Football Association</i> (FIFA)	31
2. Tugas dan Wewenang FIFA	36
3. Peraturan FIFA	38
4. Peraturan PSSI	41
C. Tinjauan Umum Dalam Penanganan Massa	44
1. Polisi Sebagai Institusi Penanganan Massa	44
2. Tugas dan Wewenang Kepolisian	46
3. Penanganan Massa	48
D. Penegakan Hukum Pidana	50

BAB III TINDAKAN PENANGANAN KERUSUHAN MASSA

SEPAK BOLA DI STADION KANJURUHAN 54

A. Kasus Posisi Kerusuhan Massa Sepak Bola Di Stadion Kanjuruhan	54
---	----

B.	Penanganan Kerusuhan Massa Sepak Bola Di Stadion Kanjuruhan	58
----	---	----

BAB IV ANALISIS TINDAKAN PENANGANAN KERUSUHAN

MASSA SEPAK BOLA DI STADION KANJURUHAN 61

A.	Penanganan Kerusuhan Dalam Sepak Bola Menurut Hukum FIFA, Peraturan Perundang-Undangan Di Indonesia	61
----	--	----

B.	Kedudukan Peraturan FIFA Dalam Sistem Peraturan Hukum Nasional	76
----	---	----

BAB V PENUTUP 86

A.	Kesimpulan	86
----	------------------	----

B.	Saran	87
----	-------------	----

