



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**KINERJA KEPEGAWAIAN DALAM PELAYANAN  
KEPANGKATAN GURU PEGAWAI NEGERI SIPIL  
DI DINAS PENDIDIKAN PROVINSI DKI JAKARTA**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P.)

**DONNY ABDULLAH**

**NPM 203515446100**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS NASIONAL  
2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***STAFF PERFORMANCE IN THE SERVICE  
OF CIVIL SERVANT TEACHERS  
AT THE EDUCATION DEPARTMENT OF DKI JAKARTA  
PROVINCE***

*Submitted as one of the conditions for obtaining  
Bachelor of Public Administration (S.A.P.) degree*

**DONNY ABDULLAH  
NPM 203515446100**

***PUBLIC ADMINISTRATION STUDY PROGRAM  
FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE  
UNIVERSITAS NASIONAL  
2023***

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama : Donny Abdullah

NPM : 203515446100

Judul Skripsi : Kinerja Kepegawaian dalam Pelayanan Kepangkatan Guru  
Pegawai Negeri Sipil di Dinas Pendidikan Provinsi DKI

Jakarta

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan - bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 11/08/ 2023

Yang membuat pernyataan,



Donny abdullah

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Donny Abdullah

NPM : 203515446100

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Kinerja Kepegawaian dalam Pelayanan Kepangkatan Guru

Pegawai Negeri Sipil di Dinas Pendidikan Provinsi DKI

Jakarta

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Pengaji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Drs. Rusman Ghazali, M.Si, Ph.D.

Pengaji I : Dr. Mary Ismawati, M.Si

Pengaji II : Dr. Chazali Husni Situmorang, Apt., M.Sc.,PH.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 11/08/2023





**UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA**

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Donny Abdullah  
Nomor Pokok Mahasiswa : 203515446100  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Kinerja Kepegawaian dalam Pelayanan Kepangkatan Guru Pegawai Negeri Sipil di Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta  
Diajukan untuk : Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)





**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**JAKARTA**



Nama

: Donny Abdullah

NPM

: 203515446100

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Kinerja Kepegawaian dalam Pelayanan Kepangkatan Guru  
Pegawai Negeri Sipil di Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta

Diajukan untuk : Memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana  
Administrasi Publik (S.AP.)

Dosen Pembimbing

Dr. Chazali Husni Siumorang, Apt.,M.Sc.,PH

Dekan



Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si.

## ABSTRAK

Nama : Donny Abdullah  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Kinerja Kepegawaian dalam Pelayanan Kepangkatan Guru Pegawai Negeri Sipil di Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta

<b>Kata Kunci</b>	Kinerja adalah kombinasi antara bakat dan usaha untuk menghasilkan apa yang dilakukan untuk mencapai efek yang baik. Kinerja berkaitan erat dengan produktivitas tenaga kerja karena merupakan indikator dari upaya yang dikeluarkan untuk mencapai tingkat produktivitas yang tinggi dalam pemerintahan. Penelitian ini mendeskripsikan kinerja kepegawaian dalam pelayanan kepangkatan guru pegawai negeri sipil di Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta dari beberapa aspek diantaranya kualitas kerja, ketepatan waktu, inisiatif, kemampuan, dan komunikasi. Penelitian ini, menggunakan metode kualitatif deskriptif melalui observasi, wawancara dan studi dokumentasi. Penelitian dilakukan di Bidang Pendidikan dan Tenaga Kependidikan Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta.  Hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja kepegawaian dalam pelayanan kepangkatan Guru Pegawai Negeri Sipil di Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta terbukti baik walaupun ada satu aspek yang kurang dan harus diperbaiki secara terus menerus yaitu aspek komunikasi. Hal tersebut dibuktikan dengan pelayanan kepangkatan terhadap Guru PNS yang dapat dilihat pada pelayanan yang dilakukan oleh sumber daya manusia sesuai tugas dan tanggungjawab, bekerja sesuai arahan pimpinan, selanjutnya ketepatan waktu dalam memberikan informasi, pelaksanaan kegiatan dan penyelesaian pelayanan kepangkatan yang cepat sesuai persyaratan, dan didukung oleh kemampuan sumber daya manusia dalam mengatur waktu, dan menanggapi serta menyelesaikan permasalahan dari penerima manfaat, tetapi dalam hal penyampaian informasi dan komunikasi kepada penerima manfaat belum sesuai harapan sehingga masih perlu dilakukan perbaikan terhadap sumber daya manusia melalui pendidikan dan pelatihan agar pengguna layanan mendapatkan kepuasan atas hasil pelayanan kepangkatan yang sesuai dengan harapan pengguna layanan.
Pembimbing	

## ***ABSTRACT***

*Name : Donny Abdullah  
Study Program : Public Administration  
Thesis Title : Personnel Performance in Civil Servant Teacher Ranking Services at the DKI Jakarta Provincial Education Office*

<b>Keywords</b>  <i>Performance, Civil Servant Teacher Ranking Services, DKI Jakarta Provincial Education Office</i>	<p><i>Performance is a combination of talent and effort to produce what is done to achieve good effects. Performance is closely related to labor productivity because it is an indicator of the effort expended to achieve high levels of productivity in government. This study describes staffing performance in civil servant teacher rank services at the DKI Jakarta Provincial Education Office from several aspects including quality of work, punctuality, initiative, ability, and communication. This study uses descriptive qualitative methods through observation, interviews and documentation studies. The research was conducted in the field of Educators and Education Personnel at the DKI Jakarta Provincial Education Office.</i></p> <p><i>The results of the study show that the performance of staffing in the service of Civil Service Teacher ranks at the DKI Jakarta Provincial Education Office is proven to be good, although there is one aspect that is lacking and must be continuously improved, namely the communication aspect. This is evidenced by the rank service for PNS Teachers which can be seen in the services carried out by human resources according to their duties and responsibilities, work according to the direction of the leadership, then timeliness in providing information, implementation of activities and completion of fast rank services according to requirements, and supported by the ability of human resources to manage time, and respond and resolve problems from beneficiaries, but in terms of the delivery of information and communication to beneficiaries it has not met expectations, so it is still necessary to improve human resources through education and training so that service users get satisfaction results of rank services in accordance with the expectations of service users.</i></p>
<i>Advisor</i>	

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang senantiasa memberikan rahmat dan hidayah-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini yang berjudul "Kinerja Kepegawaian dalam Pelayanan Kepangkatan Guru Pegawai Negeri Sipil di Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta". Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan kelulusan pada Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional. Skripsi ini merupakan kewajiban yang harus diselesaikan oleh seluruh mahasiswa Universitas Nasional khususnya Program Studi Administrasi Publik dan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik Universitas Nasional.

Dalam penyusunan Skripsi ini, penulis dengan segala kerendahan hati menyadari bahwa penyusunan Skripsi ini dapat disusun dengan baik karena adanya dorongan dan bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada :

- a) Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A., Rektor Universitas Nasional;
- b) Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik yang telah memberikan izin penelitian;
- c) Ibu Dr. Mary Ismowati, M.Si., Ketua Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional, yang telah memberikan masukan dalam penyusunan skripsi;
- d) Bapak Angga Sulaiman, S.I.P., M.AP, selaku Dosen Pembimbing Akademi, yang telah memberikan arahan dan motivasi dalam penyusunan jadwal perkuliahan;
- e) Bapak Dr. Chazali Husni Situmorang, Apt., M.Sc., PH, selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan sabar mengarahkan, membimbing, memberikan motivasi, dan ilmunya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
- f) Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional;
- g) Bapak H. Muh Roji, Kepala Bidang Pendidik dan Tenaga Kependidikan Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta yang telah memberikan izin penelitian;

- h) Bapak Mohammad Shidqi Daud, Kepala Seksi Pengembangan Karir Bidang PTK Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta yang telah berkenan bekerja sama dalam penyusunan skripsi ini;
- i) Bapak dan Ibu pegawai di Bidang Pendidik dan Tenaga Kependidikan Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta yang telah membantu memberikan informasi penelitian;
- j) Ratnawati, istri tercinta dan Farasy serta Rizkia kedua putri cantikku yang telah membantu memberikan semangat dan motivasinya selama proses penelitian ini; dan
- k) Semua pihak yang telah membantu dalam penyelesaian proposal skripsi ini.

Skripsi ini masih jauh dari sempurna. Saran dan kritik yang membangun dari pembaca akan penulis terima dengan senang hati. Akhir kata, penulis berharap skripsi ini memenuhi kriteria dalam kelulusan serta bermanfaat dan menambah pengetahuan bagi pembaca.



## DAFTAR ISI

	Halaman
PERNYATAAN .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN .....	iii
ABSTRAK .....	iv
<i>ABSTRACT</i> .....	<i>v</i>
KATAPENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI .....	vii
DAFTAR TABEL .....	viii
DAFTAR GAMBAR .....	ix
DAFTAR LAMPIRAN .....	x
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penulisan .....	7
1.4 Sistematika Penulisan.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	11
2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan .....	11
2.2 Kajian Teoritis.....	13
2.2.1 Pengertian Kinerja Pegawai.....	13
1) Pengertian Kinerja.....	14
2) Pengertian Pegawai.....	16
3) Faktor yang Mempengaruhi Kinerja.....	17
4) Indikator Kinerja.....	19
2.2.2 Pengertian Kinerja Individu.....	27
2.2.3 Pengertian Kinerja Perusahaan.....	28
2.2.4 Konsep Penilaian Kinerja.....	29
1) Tujuan dan Kegunaan Penilaian Kinerja.....	29
2) Manfaat Penilaian Kinerja.....	31
2.2.5 Pengertian Pegawai Negeri Sipil.....	32
2.3 Kerangka Pemikiran.....	33
BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....	35
3.1 Tujuan Khusus Penelitian .....	35
3.2 Pendekatan dan Metode Penelitian.....	35
3.3 Latar dan Waktu Penelitian .....	37
3.4 Data dan Sumber Data .....	37
3.5 Prosedur Pengumpulan Data.....	39
3.5.1 Teknik Pengumpulan Data.....	39
3.5.2 Tahap-tahap Penelitian.....	42
3.6 Analisis Data .....	45

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....	47
4.1 Hasil Penelitian .....	47
4.1.1 Deskripsi Data.....	47
1) Sejarah singkat Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta .....	47
2) Visi, Misi, dan Tujuan Organisasi .....	49
3) Struktur Organisasi .....	52
4.1.2 Deskripsi Narasumber.....	56
1) Key Informan .....	57
2) Informan Pendukung .....	58
3) Penerima Manfaat .....	59
4.2 Pembahasan.....	59
4.2.1 Data Hasil Wawancara .....	59
4.2.2 Keterkaitan dengan Penelitian Terdahulu.....	76
BAB V PENUTUP .....	78
5.1 Kesimpulan.....	78
5.2 Saran .....	82
DAFTAR PUSTAKA.....	86
LAMPIRAN.....	87
DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	130

**DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Data Guru PNS Berdasarkan Nama Jenjang Pendidikan di lingkungan Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta .....	3
Tabel 1.2	Data Guru PNS Berdasarkan Nama Jabatan, Pangkat, dan Golongan di lingkungan Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta.....	3
Tabel 3.1	Tahapan Waktu Penelitian.....	31
Tabel 4.1	Profil Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta.....	55
Tabel 4.2	Visi & Misi Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta.....	55
Tabel 4.3	Data Pangkat dan Golongan PNS Bagian Kepegawaian Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta.....	56
Tabel 4.4	Data Pangkat dan Golongan PNS Bagian Kepegawaian yang Menangani Pelayanan Kepangkatan.....	56
Tabel 4.5	Keadaan Narasumber Berdasarkan Jabatan dan Usia.....	57
Tabel 4.6	Rekapitulasi Data Usulan Kenaikan pangkat Guru PNS di lingkungan Dinas Pendidikan Provinsi DKI Jakarta.....	60

**DAFTAR GAMBAR**

- Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Pendidikan  
Provinsi DKI Jakarta ..... 54



	
Lampiran 1 .....	86
Agenda Penelitian.....	86
Lampiran 2 .....	88
Pedoman penelitian .....	88
Lampiran 3 .....	90
Pedoman Wawancara .....	90
Lampiran 4 .....	93
Pedoman pengamatan .....	93
Lampiran 5 .....	94
Pedoman Dokumentasi .....	94
Lampiran 6 .....	95
Catatan lapangan .....	95
Lampiran 7 .....	105
Hasil Wawancara .....	105
Lampiran 8 .....	115
Foto Kegiatan .....	115
Lampiran 9 .....	119
Surat permohonan penelitian dan informasi data.....	119
Lampiran 10.....	120
Surat ijin penelitian .....	120
Lampiran 11 .....	121
Peraturan Pemerintah .....	121
Lampiran 12 .....	129
Surat edaran Kepala Badan Kepegawaian Daerah.....	129
Daftar riwayat hidup .....	130