



UNIVERSITAS NASIONAL

**KONFLIK KEPENTINGAN PADA REDISTRIBUSI TANAH LAHAN EKS
HGU PT PAKISADJI BANJUMAS DI KECAMATAN PUNGGELAN**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Kelulusan Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (S.Sos)**

Farhan Fahreza

193501516033

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

JULI, 2023



NATIONAL UNIVERSITY

**CONFLICT OF INTEREST IN LAND REDISTRIBUTION OF FORMER
HGU PT PAKISADJI BANJUMAS LAND IN PUNGGELAN DISTRICT**

BACHELOR'S THESIS

**Submitted as one of the graduation requirements to obtain a Bachelor of
Social and Political Science (S.Sos)**

Farhan Fahreza

193501516033

**FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE
POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM**

JULI, 2023



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Farhan Fahreza
NPM : 193501516033
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Konflik Kepentingan Pada Redistribusi Tanah Lahan Eks
HGU PT Pakisadji Banjumas Di Kecamatan Punggelan
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial
Dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Disetujui

Jakarta, 25 Juli 2023

Dosen Pembimbing

Ketua Prodi Ilmu Politik

Yusuf Wibisono, S.IP., M. Si



Siti Sadiyatunnimah, S.MB., M.Si.



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Farhan Fahreza
NPM : 193501516033
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Konflik Kepentingan Pada Redistribusi Tanah Lahan Eks
HGU PT Pakisadji Banjumas Di Kecamatan Punggelan
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial
Dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Disahkan

Jakarta, Agustus 2023

Dosen Pembimbing

Dekan


Yusu Wibisono, S.IP, M. Si


Dea Lina Emawati Chotim, S.Sos., M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS

Saya yang bertanda-tangan di bawah ini :

Nama : Farhan Fahreza

NPM : 193501516033

Judul Skripsi : Konflik Kepentingan Pada Redistribusi Tanah Lahan Eks
HGU PT Pakisadji Banjumas Di Kecamatan Punggelan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 21 Juli 2023

Yang membuat pernyataan


METERAI
TEMPEL
50CCBAKX562852911

Farhan Fahreza



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Farhan Fahreza
NPM : 193501516033
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Konflik Kepentingan Pada Redistribusi Tanah Lahan Eks HGU
PT Pakisadji Banjumas Di Kecamatan Punggelan

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Ketua Sidang : Dr. Safrizal Rambe, S.IP., M.Si
Pembimbing I/Penguji I : Assoc.Prof. Dr. Drs. Ganjar Razumi, S.H., M.Si
Pembimbing II/Penguji II : Yusuf Wibisono, S.IP., M.Si

Ditetapkan di: Jakarta

Tanggal: 25 /Agustus /2023

ABSTRAK

Kecamatan Punggelan memiliki keunggulan dari segi letak geografis serta keahlian masyarakatnya dalam kegiatan pertanian. Mirisnya kondisi masyarakat Kecamatan Punggelan hidup pada tekanan sosial dan ekonomi akibat minimnya fasilitas Pendidikan serta minimnya ketersediaan lahan untuk bertani. Tekanan tersebut ditambah dari adanya permohonan perpanjangan Hak Guna Usaha (HGU) PT Pakisadji Banjumas (Perusahaan Perkebunan) di Kecamatan Punggelan kepada Bupati Banjarnegara tahun 2011, yang mana akan mengancam hak atas tanah terkait lahan yang telah diduduki oleh petani penggarap sejak 1996. Kedatangan kelompok yang berfokus pada konflik agraria, seperti Sekolah Bersama (SEKBER) dan Konsorsium Pembaruan Agraria (KPA) memantik masyarakat untuk bergerak dan memperjuangkan hak nya untuk mengubah status lahan menjadi hak milik melalui program Redistribusi Tanah.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang berfokus pada dinamika yang terjadi antara kelompok organisasi tani rakyat bernama Himpunan Tani Banjarnegara (HITAMBARA) dengan Bupati Banjarnegara. Hasil Penelitian menunjukkan kepentingan dari HITAMBARA yaitu dengan menginginkan lahan negara bebas eks HGU PT Pakisadji Banjumas melalui proses Redistribusi Tanah untuk meningkatkan taraf kehidupan sosial dan ekonomi para petani penggarap. Di lain hal, Bupati Banjarnegara diketahui menginginkan lahan eks HGU tersebut untuk dimanfaatkan sebagai konservasi dan agrowisata yang dikelola secara utuh oleh Pemerintah Daerah. Kehadiran dan Upaya-upaya dalam melancarkan kepentingannya, kelompok HITAMBARA didasari oleh teori kelompok kepentingan dan konsep *landreform*, sementara kehadiran dan Upaya-upaya dari Bupati Banjarnegara merupakan bentuk dari pada implementasi konsep *Counterreform*. Adanya benturan kepentingan antara keduanya menimbulkan konflik yang dikupas menggunakan teori konflik Simon Fisher karena memiliki relevansi, yaitu karena terdapat perebutan tanah eks HGU PT Pakisadji Banjumas yang notabenehnya lahan adalah suatu kebutuhan dasar manusia.

Kata Kunci: Kelompok, Kepentingan, Redistribusi Tanah, *Landreform*, *Counterreform*



ABSTRACT

Punggelan District has advantages in terms of geographical location and community expertise in agricultural activities. Unfortunately, the condition of the people of Punggelan District lives under social and economic pressure due to the lack of educational facilities and the lack of land availability for farming. The pressure was compounded by the application for the extension of the Right to Use (HGU) of PT Pakisadji Banjumas (Plantation Company) in Punggelan District to the Regent of Banjarnegara in 2011, which would threaten land rights related to land that has been occupied by sharecroppers since 1996. The arrival of groups that focus on agrarian conflicts, such as the Joint School (SEKBER) and the Agrarian Reform Consortium (KPA) triggered the community to move and fight for their right to change the status of land to property rights through the Land Redistribution program.

This research uses a qualitative approach that focuses on the dynamics that occur between a group of people's farmer organizations called the Banjarnegara Farmers Association (HITAMBARA) and the Regent of Banjarnegara. The results of the study show the interest of HITAMBARA, namely by wanting free state land ex-HGU PT Pakisadji Banjumas through the Land Redistribution process to improve the social and economic living standards of sharecroppers. On the other hand, the Regent of Banjarnegara is known to want the former HGU land to be used as conservation and agrotourism which is managed as a whole by the Regional Government. The presence and efforts in launching its interests, the HITAMBARA group is based on the theory of interest groups and the concept of landreform, while the presence and efforts of the Regent of Banjarnegara are a form of implementation of the concept of Counterreform. The conflict of interest between the two causes a conflict that is discussed using Simon Fisher's conflict theory because it has relevance, namely because there is a struggle for land ex-HGU PT Pakisadji Banjumas which in fact land is a basic human need.

Keywords: Interest Group, Land Redistribution, Landreform, Counterreform, Conflict

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.

Alhamdulillah, ucap bentuk syukur penulis haturkan kepada Allah SWT atas nikmat, Rahmat dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan tahap akhir dari perjalanan Panjang dunia perkuliahan melalui skripsi ini. Guna memperoleh gelar sarjana ilmu sosial dan ilmu politik (S.Sos) penulis dengan penuh semangat dan bekal ilmu dan pengalaman selama kurang lebih empat (4) tahun di Universitas Nasional menyelesaikan skripsi dengan judul “KONFLIK KEPENTINGAN PADA REDISTRIBUSI TANAH LAHAN EKS HGU PT PAKISADJI BANJUMAS DI KECAMATAN PUNGCELAN”.

Proses perjalanan pembuatan skripsi ini banyak hal yang penulis lalui dengan penuh rintangan, tantangan dan kesulitan. Pun tidak lupa bimbingan, arahan dan bantuan dari berbagai pihak selalu membersamai penulis hingga selesainya skripsi ini. Banyak maaf dan terimakasih penulis ucapkan sebanyak-banyaknya, pun dengan rasa hormat setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Belmawi Putera, MA. selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Bapak Yusuf Wibisono, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing yang tak kenal lelah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama membimbing hingga menyelesaikan skripsi penulis.
3. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si, selaku Dekan FISIP Universitas Nasional.
4. Bapak Aos Yuli Firdaus., S.IP., M.Si, selaku Wakil Dekan II Bidang Kemahasiswaan FISIP Universitas Nasional.
5. Ibu Siti Sadiyatunnimah, S.MB.,M.Si., selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional.

6. Bapak Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si., selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional yang telah banyak membimbing penulis selama kuliah. Lebih dari sekedar dosen dan sekretaris prodi, beliau saya anggap menjadi mentor. Pun tak lupa banyak terimakasih penulis ucapkan karena telah memberikan dukungan moral untuk menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional yang telah memberikan segala ilmu dan membagikan sebagian pengalaman untuk pembelajaran penulis.
8. Seluruh Staff sekretariat FISIP Universitas Nasional yang telah membantu penulis di bidang kesekretariatan selama perkuliahan dan proses skripsi.
9. Ibu Dewi Sartika, selaku Sekjend KPA; Syamsudin, selaku Kepala Departemen Jaringan dan Organisasi Rakyat KPA; Roni Septian Maulana, selaku Kepala Departemen Advokasi KPA. Banyak terimakasih kepada Konsorsium Pembaruan Agraria (KPA) yang banyak memberikan ilmu dan pengalaman juga terimakasih telah dibantu dan diberikan izin untuk menjadi tempat penelitian penulis.
10. Ibu Siti Amanah, selaku Pengadministrasian Umum BPN Kabupaten Banjarnegara dan Mba Leni selaku staff BPN Banjarnegara.
11. Bapak Sarkim dan Bapak Tuslim, selaku Ketua dan Sekretaris Himpunan Tani Banjarnegara (HITAMBARA).
12. Ayahanda Alm Teguh Wibisono, terimakasih telah mendidik anak sulung laki-laki ini menjadi kuat dalam segala hal dan terimakasih telah mengajarkan dari setiap tindakan bahwa “teruslah hidup untuk bermanfaat bagi sekitar”.
13. Ibunda Suharti tersayang, terimakasih atas segala bentuk dukungan, motivasi dan doa-doa serta jerih payah mama membesarkan, mendidik farhan sampai sehebat ini.
14. Perempuan terkasih, Puti Chaerunneesa Pebryani yang telah support dan memberikan segala bentuk rasa kasih sayang dan perhatian kepada penulis. Banyak maaf sering direpotkan dan terimakasih telah kebersamaan sejauh ini.

15. Sahabat-Sahabat PMII Politik 2019, Sahal Alfiansah, Muh. Asdar Prabowo, Bayu Dipo Pramono, M. Akbar Hartanto, Ade Kristanto, Chris Nazareth Wiadi, M. Fathan Rizqullah, Fikri Triyadiansyah, Fahmi Muhammad, Rifqi Prasetya, M. Alfy Fadillah yang merupakan sahabat pergerakan seperjuangan dan keluarga bagi penulis sedari awal perkuliahan hingga saat ini, hormat dan bangga sahabat!.
16. Sahabat Pengurus PMII UNAS Komisariat, Rayon-rayon dan KOPRI, Kresna, Sulis, Suci, Kak Novi, Fiqri, Breznev, Latifa, Randi, Oji, Bagol, Viery, Nisa, Iza, Andini, Fina, Pian, Zafira, Rizki, Syifa, Bintang, Uwi, Elvira, Febri, Amira, Salsa, Firda, Cesar.
17. Sahabat Senior PMII UNAS, Bang Rega, Bang Fawwaz, Bang Athalla, Bang Robby, Bang Wahyu, Kak Lia, Kak Awe, Khadafi, Dennis, Tirta, Bunga, dan yang lainnya yang banyak memberikan ilmu, pengalaman, moril dan materil selama kehidupan perkuliahan penulis.
18. Seluruh Pengurus dan Keluarga Besar Himpunan Mahasiswa Ilmu Politik Indonesia (HIMAPOLINDO).
19. Teman-teman Sejadwal Ngambis, Afifadya Prilly Asmoro Puteri, Ericha Kurnadi, Intan Fatwa Kharismatunnisa, Shinta Retnodiwati.
20. Teman-teman SMA, Iqbal Arel, Raihan Saputra, Fattahillah, Jauhar, Amin Muslim, Daffa Alif, Pandu, Alissa, Fia, Maret, yang terus merawat pertemanan, memberikan support di tengah kesibukan masing-masing.
21. Adik-adik Ilmu Politik 20 dan 21, Andi, Budi, Dafi, Hanif, Rivan, Maul, Adir, Farrel, Natasya, Rezha, Anis, Clarinta, Mutia, Sabrina, Fikri, Dika.

Proses penyelesaian skripsi penulis diharapkan dapat memberikan manfaat serta wawasan bagi para pembaca dan bagi penulis sendiri. Pun proses penulisan dan penyelesaian skripsi ini dirasa tak luput dari segenap rasa khilaf dan kekurangan yang sangat membutuhkan adanya kritik, saran, dan jika diperlukan penulis terbuka untuk ruang-ruang diskusi yang dapat membangun pemahaman dan pengetahuan penulis dalam penyajian skripsi penulis.

Wallahul Muwaffiq Ilaa Aqwamith Thariiq

Wassalamualaikum Warrahmatullah Wabarakatuh.

Bekasi, 6 Juli 2023



Farhan Fahreza



DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN KAPRODI.....	i
LEMBAR PENGESAHAN DEKAN.....	ii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	vi
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
DAFTAR GAMBAR DAN BAGAN.....	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	8
1.3.1 Tujuan Penelitian.....	8
1.3.2 Kegunaan Penelitian.....	10
1.4 Sistematika Penulisan.....	11
BAB II.....	14
TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1 Kajian Terdahulu	14
2.2 Kerangka Teori	23
2.3 Kerangka Pemikiran	32
BAB III	35
METODE PENELITIAN.....	35
3.1 Pendekatan Penelitian.....	35
3.1.1 Jenis Pendekatan.....	36
3.2 Penentuan Informan.....	35
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	38
3.3.1 Observasi Partisipatif.....	38

3.3.2 Wawancara Mendalam.....	38
3.3.3 Studi Pustaka.....	39
3.4 Teknik Pengolahan dan Analisa Data	40
3. 4.1 Pendekatan Analisa Data	40
3. 5 Lokasi dan Jadwal Penelitian	41
BAB IV	42
GAMBARAN UMUM	42
4.1 Kecamatan Punggelan	42
4.1.1 Kondisi Geografis dan Wilayah	42
4.1.2 Penduduk Kecamatan Punggelan.....	44
4.2 Sejarah Lahan Perkebunan PT. Pakisadji Banjumas (Pra-Redistribusi Tanah)	45
4.3 Pihak-Pihak dalam Redistribusi Tanah Kecamatan Punggelan.....	47
4.3.1 Bupati Banjarnegara	47
4.3.2 Kantor Pertanahan Kabupaten Banjarnegara.....	48
4.3.3 Himpunan Tani Banjarnegara (HITAMBARA).....	50
4.3.4 Konsorsium Pembaruan Agraria (KPA).....	51
BAB V.....	52
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	52
5.1 Pertarungan Kepentingan Aktor dalam Proses Redistribusi Tanah.....	52
5.1.1 Kepentingan Kelompok Masyarakat (HITAMBARA).....	56
5.1.2 Kepentingan Pemerintah Daerah (Bupati Banjarnegara).....	62
BAB VI	83
PENUTUP.....	83
6.1 Kesimpulan.....	84
6.2 Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA	89
DAFTAR LAMPIRAN	91

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Kajian Terdahulu.....
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....
Tabel 4.1 Kependudukan Kecamatan Punggelan.....
Tabel 4.2 Mata Pencarian Penduduk Kecamatan Punggelan.....
Tabel 4.3 Informasi Perusahaan PT Pakisadji Banjumas.....
Tabel 4.4 Daftar Bupati Banjarnegara.....
Tabel 5.1 Fasilitas Pendidikan/Desa Kelurahan di Kecamatan Punggelan Tahun 2018-2020.....
Tabel 5.2 Data Kelompok Tani HITAMBARA.....



DAFTAR SINGKATAN

BPN	= Badan Pertanahan Nasional
BPS	= Badan Pusat Statistik
GTRA	= Gugus Tugas Reforma Agraria
HAT	= Hak Atas Tanah
HGU	= Hak Guna Usaha
HGB	= Hak Guna Bangunan
HMN	= Hak Menguasai Negara
HITAMBARA	= Himpunan Tani Banjarnegara
JKPP	= Jaringan Kerja Pemetaan Partisipatif
KANWIL	= Kantor Wilayah
KANTAH	= Kantor Pertanahan
KPA	= Konsorsium Pembaruan Agraria
LPRA	= Lokasi Prioritas Reforma Agraria
LSM	= Lembaga Swadaya Masyarakat
OTR	= Organisasi Tani Rakyat
PEMDA	= Pemerintah Daerah
RA	= Reforma Agraria
RT	= Redistribusi Tanah
SEKBER	= Sekolah Bersama
TORA	= Tanah Objek Reforma Agraria
UUPA	= Undang-Undang Pokok Agraria



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir.....	
Gambar 4.1 Peta Kecamatan Punggelan.....	
Gambar 5.1 Pengukuhan Organisasi Himpunan Tani Banjarnegara (HITAMBARA).....	
Gambar 5.2 Audiensi HITAMBARA Dengan BPN RI.....	
Gambar 5.3 Audiensi HITAMBARA dengan BPN Kanwil Jawa Tengah.....	
Gambar 5.4 Audiensi HITAMBARA dengan BPN Kantor Pertanahan Kab. Banjarnegara.....	
Gambar 5.5 Surat Penolakan Perpanjangan Rekomendasi Hak Guna Usaha (HGU) dari Bupati Banjarnegara Tahun 2010 kepada Pihak PT Pakisadji Banjumas.....	
Gambar 5.6 Surat Klarifikasi BPN Kanwil Jawa Tengah kepada Komnas HAM atas Permintaan Bupati Banjarnegara.....	
Gambar 5.7 Surat HITAMBARA kepada Pemda/Gugus Tugas Reforma Agraria Kabupaten Banjarnegara.....	
Gambar 5.8 Penerimaan Sertifikat Tanah Redistribusi Tanah Eks HGU PT Pakisadji Banjumas Kecamatan Punggelan.....	

