

TESIS

RESTRUKTURISASI BIROKRASI DAN PENGEMBANGAN KELEMBAGAAN DI DIREKTORAT JENDERAL BINA PEMBANGUNAN DAERAH KEMENTERIAN DALAM NEGERI TAHUN 2020-2022

TRI IVATUL FITRIANI

NPM 216301718019

Tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Magister Ilmu Administrasi



**UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
JAKARTA
TAHUN 2023**

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

**RESTRUKTURISASI BIROKRASI DAN PENGEMBANGAN KELEMBAGAAN DI
DIREKTORAT JENDERAL BINA PEMBANGUNAN DAERAH
KEMENTERIAN DALAM NEGERI
TAHUN 2020-2022**

Diajukan untuk memenuhi sebagian salah satu syarat, guna memperoleh gelar Magister Ilmu
Administrasi publik (M.AP)



Disetujui

Jakarta, September 2023

Pembimbing

(Dr. Sigit Rochadi, M.Si)

Ketua Program Studi Magister
Ilmu Administrasi

(Dr. Busman Ghazali, M.Si)

LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya (tesis) ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, Magister, dan/atau Doktor), baik di Universitas Nasional maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan tim Pembimbing;
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpanan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Jakarta, 13 September 2023

Yang membuat pernyataan,



Tri Ivatul Fitriani

NPM 216301718019

LEMBAR PENGESAHAN DAN PENILAIAN TESIS

RESTRUKTURISASI BIROKRASI DAN PENGEMBANGAN KELEMBAGAAN DI DIREKTORAT JENDERAL BINA PEMBANGUNAN DAERAH KEMENTERIAN DALAM NEGERI TAHUN 2020-2022

Tesis ini dipertahankan dihadapan Tim penguji pada tanggal 22 Agustus 2023

dan dinyatakan **LULUS** dengan nilai 85.

TIM PENGUJI

1. Ketua Sidang : Prof. dr. Lijan Poltak Sinambela, M.M (.....)
2. Penguji I : Dr. Sigit Rochadi, M.Si (.....)
3. Penguji II : Dr. Rusman Ghazali, M.Si (.....)

LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS

RESTRUKTURISASI BIROKRASI DAN PENGEMBANGAN KELEMBAGAAN DI DIREKTORAT JENDERAL BINA PEMBANGUNAN DAERAH KEMENTERIAN DALAM NEGERI TAHUN 2020-2022

Benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam sidang ujian Tesis pada tanggal
22 Agustus 2023 sebagaimana tertulis dalam Berita Acara Ujian Tesis.

Jakarta, September 2023

Pembimbing


Dr. Sigit Rochadi, M.Si



1. Ketua Sidang : Prof. dr. Lijan Poltak Sinambela, M.M (.....)

2. Penguji I : Dr. Sigit Rochadi, M.Si (.....)

3. Peguji II : Dr. Rusman Ghazali, M.Si (.....)

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

N a m a : Tri Ivatul Fitriani
N P M : 216301718019
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Magister Ilmu Administrasi
Tanggal Sidang : 22 Agustus 2023

JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA :

RESTRUKTURISASI BIROKRASI DAN PENGEMBANGAN KELEMBAGAAN DI DIREKTORAT JENDERAL BINA PEMBANGUNAN DAERAH KEMENTERIAN DALAM NEGERI TAHUN 2020-2022

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS :

BUREAUCRATIC RESTRUCTURING AND INSTITUTIONAL DEVELOPMENT AT THE DIRECTORATE GENERAL OF REGIONAL DEVELOPMENT MINISTRY OF HOME AFFAIRS FOR 2020-2022

TANDA TANGAN DAN TANGGAL :

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
Tgl. : September 2023	Tgl. : September 2023	Tgl. : September 2023
 Dr. Sigit Rochadi, M.Si	 Dr. Rusman Ghazali, M.Si	 Tri Ivatul Fitriani

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

N a m a : Tri Ivatul Fitriani
N P M : 216301718019
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Magister Ilmu Administrasi
Tanggal Sidang : 22 Agustus 2023

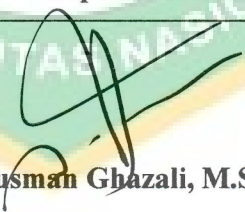
JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA :

RESTRUKTURISASI BIROKRASI DAN PENGEMBANGAN KELEMBAGAAN DI DIREKTORAT JENDERAL BINA PEMBANGUNAN DAERAH KEMENTERIAN DALAM NEGERI TAHUN 2020-2022

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS :

BUREAUCRATIC RESTRUCTURING AND INSTITUTIONAL DEVELOPMENT AT THE DIRECTORATE GENERAL OF REGIONAL DEVELOPMENT MINISTRY OF HOME AFFAIRS FOR 2020-2022

TANDA TANGAN DAN TANGGAL :

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
Tgl. : September 2023	Tgl. : September 2023	Tgl. : September 2023
 Dr. Sigit Rochadi, M.Si	 Dr. Rusman Ghazali, M.Si	 Tri Ivatul Fitriani

ABSTRAK

- A. Nama : Tri Ivatul Fitriani
- B. NPM : 216301718019
- C. Judul Tesis : Restrukturisasi Birokrasi dan Pengembangan Kelembagaan di Direktorat Jenderal Bina Pembangunan Daerah Kementerian Dalam Negeri Tahun 2020-2022
- D. Isi Tesis : Dalam menghadapi perkembangan globalisasi yang membuka ruang lingkup antar negara, perlu adanya peningkatan daya saing negara melalui efisiensi pemerintahan. Kondisi pemerintahan Indonesia yang inefisiensi dengan birokrasi yang gemuk dan panjangnya tingkatan hierarki, dilakukan reformasi birokrasi melalui restrukturisasi birokrasi dan pengembangan kelembagaan untuk mewujudkan birokrasi *agile* yang adaptif dan tanggap terhadap perubahan. Dalam mewujudkan hal tersebut, Ditjen Bina Pembangunan Daerah melaksanakan 4 (empat) komponen, yaitu penyederhanaan struktur menjadi 2 (dua) layer, penyetaraan jabatan struktural ke dalam jabatan fungsional, pengelolaan kinerja, dan penyesuaian sistem kerja. Tujuan penelitian ini untuk mendeskripsikan restrukturisasi birokrasi dan pengembangan kelembagaan di Ditjen Bina Pembangunan Daerah serta mendeskripsikan faktor penghambat dan pendukung dalam pelaksanaannya. Dalam penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif dengan metode deskriptif dan melalui pendekatan induktif. Hasil penelitian dalam restrukturisasi birokrasi dan pengembangan kelembagaan di Ditjen Bina Pembangunan Daerah belum mewujudkan birokrasi *agile* secara optimal, meskipun sudah ada faktor pendorong berupa regulasi yang memayungi, tetapi terdapat faktor penghambat yang substansial berupa restrukturisasi birokrasi yang dilaksanakan secara parsial, sehingga terdapat keberagaman struktur unit organisasi dan perubahan mekanisme kerja yang belum optimal karena belum adanya *job description* yang mendetail terkait tugas pejabat fungsional hasil penyetaraan, kurangnya peran dan komitmen pimpinan dan SPBE yang belum siap digunakan.
- E. Kata Kunci : Restrukturisasi Birokrasi, Pengembangan Kelembagaan, Birokrasi *Agile*
- F. Pembimbing : Dr. Sigit Rochadi, M.Si

ABSTRACT

- A. *Name* : Tri Ivatul Fitriani
- B. *NPM* : 216301718019
- C. *Title of Thesis* : *Bureaucratic Restructuring and Institutional Development at The Directorate General of Regional Development Ministry of Home Affairs for 2020-2022*
- D. *Content of Thesis*: *In facing the development of globalization which opens up scope between countries, it is necessary to increase the competitiveness of countries through government efficiency. The condition of the Indonesian government is inefficient with a fat bureaucracy and long hierarchical levels. Bureaucratic reform is carried out through bureaucratic restructuring and institutional development to create an agile bureaucracy that is adaptive and responsive to change. In realizing this, the Directorate General of Regional Development implemented 4 (four) components, namely simplifying the structure into 2 (two) layers, equalizing structural positions into functional positions, performance management, and adjusting work systems. This research aims to describe bureaucratic restructuring and institutional development at the Directorate General of Regional Development and to describe the inhibiting and supporting factors in its implementation. This research uses qualitative research with descriptive methods and an inductive approach. The results of research on bureaucratic restructuring and institutional development at the Directorate General of Regional Development have not yet realized an optimal agile bureaucracy, even though there are driving factors in the form of overarching regulations, there are substantial inhibiting factors in the form of partial bureaucratic restructuring so that there is diversity in the structure of organizational units and changes to work mechanisms that are not yet optimal due to the lack of detailed job descriptions regarding the duties of functional officials as a result of equalization, lack of leadership role and commitment and SPBEs that are not yet ready to be used.*
- E. *Keywords* : *Bureaucratic Restructuring, Institutional Development, Agile Bureaucracy*
- F. *Advisor* : Dr. Sigit Rochadi, M.Si

KATA PENGANTAR

Assalaamualaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Puji dan syukur peneliti panjatkan atas kehadiran Allah ﷻ yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti dapat menyelesaikan tesis ini yang berjudul “Restrukturisasi Birokrasi dan Pengembangan Kelembagaan di Direktorat Jenderal Bina Pembangunan Daerah Kementerian Dalam Negeri” pada waktunya. Shalawat serta salam peneliti curahkan kepada Nabi Muhammad ﷺ yang menjadi suri tauladan bagi umat manusia dalam menjalani kehidupan ini. Tesis ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Ilmu Administrasi Universitas Nasional.

Peneliti dalam menyusun tesis ini banyak memperoleh dukungan serta bimbingan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung yang telah membantu peneliti dalam proses penyusunan tesis ini. Untuk itu, peneliti menyampaikan penghargaan dan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Ir. Restuardy Daud, M.Sc selaku Direktur Jenderal Bina Pembangunan Daerah yang berkenan menerima dan memfasilitasi peneliti dalam melakukan penelitian.
4. Bapak Dr. Rusman Ghazali, M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi Universitas Nasional.
5. Bapak Dr. Zulmasyhur, M.Si selaku Sekretaris Program Studi Magister Ilmu

Administrasi Universitas Nasional.

6. Bapak Dr. Sigit Rochadi, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah mengarahkan dan membimbing peneliti dalam melaksanakan penelitian dan menyusun tesis.
7. Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Administrasi Universitas Nasional yang telah mendidik dan membimbing peneliti selama perkuliahan, serta staf Universitas Nasional yang membantu peneliti dalam administrasi perkuliahan.
8. Pejabat di Lingkungan Direktorat Jenderal Bina Pembangunan Daerah yang telah berpartisipasi sebagai informan penelitian.
9. Bapak Hadi Muryono dan Ibu Suimah selaku orang tua peneliti beserta kakak, adik dan teman peneliti yang telah mendoakan dan memberikan dukungan kepada peneliti.

Peneliti menyadari tiada karya manusia yang sempurna, begitu juga dengan tesis ini. Untuk itu, peneliti memerlukan saran dan kritik yang membangun sebagai masukan untuk perbaikan peneliti di masa yang akan datang.

Wassalamualaikum warahmatullahi wabarakatuh.

Jakarta, 24 Agustus

Peneliti

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR JUDUL	
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PERNYATAAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN DAN PENILAIAN TESIS	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS	iv
LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI	v
ABSTRAK	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Sistematika Penulisan	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Konsep Restrukturisasi	14

2.3 Konsep Kelembagaan	18
2.4 Konsep Birokrasi	21
2.5 Konsep Birokrasi <i>Agile</i>	22
2.6 Kerangka Pemikiran	24
BAB III METODE PENELITIAN	26
3.1 Pendekatan Penelitian	26
3.2 Lokasi Penelitian	27
3.3 Jenis Data	27
3.4 Sumber Data	27
3.5 Informan	29
3.6 Teknik Pengumpulan Data	32
3.7 Teknik Analisis Data	38
BAB IV RESTRUKTURISASI BIROKRASI DAN PENGEMBANGAN KELEMBAGAAN	41
4.1 Deskripsi Objek Penelitian	41
4.2 Restrukturisasi Birokrasi	46
4.2.1 Penyederhanaan Struktur	46
4.2.2 Penyetaraan Jabatan	65
4.3 Pengembangan Kelembagaan	79
4.3.1 Pengelolaan Kinerja	81
4.3.2 Penyesuaian Sistem Kerja	84
4.4 Restrukturisasi Birokrasi, Pengembangan Kelembagaan dan Capaian Tujuan	95
4.5 Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Restrukturisasi Birokrasi dan Pengembangan Kelembagaan	105

4.5.1 Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Restrukturisasi Birokrasi	105
4.5.2 Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Pengembangan Kelembagaan	110
BAB V PENUTUP	118
5.1 Kesimpulan	118
5.2 Implikasi	120
5.3 Saran	121
DAFTAR PUSTAKA	124
LAMPIRAN	128



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran	25
Gambar 4.1	Diagram Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	42
Gambar 4.2	Diagram Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan	43
Gambar 4.3	Diagram Pegawai Berdasarkan Usia	44
Gambar 4.4	Diagram Pegawai Berdasarkan Golongan/Ruang	45
Gambar 4.5	Diagram Pegawai Berdasarkan Jabatan	45
Gambar 4.6	Diagram Persebaran Pegawai	46
Gambar 4.7	Struktur Organisasi Sekretariat Ditjen Bina Pembangunan Daerah Sebelum Penyederhanaan Struktur	59
Gambar 4.8	Struktur Organisasi Sekretariat Ditjen Bina Pembangunan Daerah Setelah Penyederhanaan Struktur	59
Gambar 4.9	Struktur Organisasi Direktorat Perencanaan, Evaluasi dan Informasi Pembangunan Daerah Sebelum Penyederhanaan Struktur	60
Gambar 4.10	Struktur Organisasi Direktorat Perencanaan, Evaluasi dan Informasi Pembangunan Daerah Setelah Penyederhanaan Struktur	60
Gambar 4.11	Struktur Organisasi Direktorat SUPD I Sebelum Penyederhanaan Struktur	61
Gambar 4.12	Struktur Organisasi Direktorat SUPD I Setelah Penyederhanaan Struktur	61
Gambar 4.13	Struktur Organisasi Direktorat SUPD II Sebelum Penyederhanaan Struktur	62
Gambar 4.14	Struktur Organisasi Direktorat SUPD II Setelah Penyederhanaan Struktur	62

Gambar 4.15	Struktur Organisasi Direktorat SUPD III	Sebelum Penyederhanaan Struktur	63
Gambar 4.16	Struktur Organisasi Direktorat SUPD III	Setelah Penyederhanaan Struktur	63
Gambar 4.17	Struktur Organisasi Direktorat SUPD IV	Sebelum Penyederhanaan Struktur	64
Gambar 4.18	Struktur Organisasi Direktorat SUPD IV	Setelah Penyederhanaan Struktur	64



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Penyetaraan Jabatan Struktural ke Jabatan Fungsional di Ditjen Bina Pembangunan Daerah	6
Tabel 3.1	Informan Penelitian	29
Tabel 4.1	Penyetaraan Jabatan Struktural ke Jabatan Fungsional di Unit Eselon II Ditjen Bina Pembangunan Daerah	69
Tabel 4.2	Perbandingan Tunjangan Jabatan Fungsional dan Jabatan Struktural	74
Tabel 4.3	Perubahan Komposisi Pegawai di Ditjen Bina Pembangunan Daerah	78
Tabel 4.4	Perubahan Organisasi Menurut Stephen Robbins	79

