

**TESIS**

**IMPLEMENTASI PEMANFAATAN DANA  
ZAKAT UNTUK PENDIDIKAN OLEH  
BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL  
REPUBLIK INDONESIA (BAZNAS RI)  
TAHUN 2023**

**NINDIA EKA PUTRI  
216301918006**

Tesis ini Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh Gelar  
Magister Administrasi Publik



**UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
JAKARTA  
TAHUN 2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN TESIS**

**IMPLEMENTASI PEMANFAATAN DANA ZAKAT UNTUK  
PENDIDIKAN OLEH BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL REPUBLIK  
INDONESIA (BAZNAS RI) TAHUN 2023**

Diajukan untuk memenuhi sebagian salah satu syarat, guna memperoleh gelar  
Magister Ilmu Administrasi publik (M.AP)




Disetujui

Jakarta, 23 Agustus 2023

Pembimbing

Ketua Program Studi  
Magister Administrasi

  
Prof. Dr. Aris Munandar, M. Si

  
Dr. Rusman Ghazali, S.H., M.Si., Ph.D

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya (tesis) ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, Magister, dan/atau Doktor), baik di Universitas Nasional maupun perguruan tinggi lain;
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan tim Pembimbing;
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpanan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Jakarta, 23 Agustus 2023

Yang membuat pernyataan,



Nindia Eka Putri  
216301918006

**LEMBAR PENGESAHAN DAN PENILAIAN TESIS**

**IMPLEMENTASI PEMANFAATAN DANA ZAKAT UNTUK  
PENDIDIKAN OLEH BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL REPUBLIK  
INDONESIA (BAZNAS RI) TAHUN 2023**

Tesis ini dipertahankan dihadapan Tim penguji pada tanggal 23 Agustus 2023  
dan dinyatakan **LULUS** dengan nilai 83 (A) sangat memuaskan

		<b>TIM PENGUJI</b>	
		NAMA	TANDA TANGAN
PIMPINAN SIDANG	Dr. Rusman Ghazali, S.H., M. Si., Ph.D		 (.....)
PENGUJI I	Prof. Dr. Aris Munandar, M. Si		 (.....)
PENGUJI II	Dr. Syaipuddin, M. Si		 (.....)

**LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS**

**IMPLEMENTASI PEMANFAATAN DANA ZAKAT UNTUK  
PENDIDIKAN OLEH BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL REPUBLIK  
INDONESIA (BAZNAS RI) TAHUN 2023**

Benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam sidang ujian Tesis pada tanggal 23 Agustus 2023 sebagaimana tertulis dalam berita Acara Ujian Tesis.

Jakarta, 23 Agustus 2023  
Pembimbing,

  
Prof. Dr. Aris Munandar, M. Si

**TIM PENGUJI**

NAMA

TANDA TANGAN

PIMPINAN SIDANG Dr. Rusman Ghazali, S.H., M. Si., Ph.D

  
(.....)

PENGUJI I Prof. Dr. Aris Munandar, M. Si

  
(.....)

PENGUJI II Dr. Syaipuddin, M. Si

  
(.....)

**LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI**

Nama : Nindia Eka Putri  
NPM : 216301918006  
Fakultas/Akademi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Magister Ilmu Administrasi  
Tanggal Sidang : 23 Agustus 2023

**JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA :**

**IMPLEMENTASI PEMANFAATAN DANA ZAKAT UNTUK PENDIDIKAN  
OLEH BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL REPUBLIK INDONESIA  
(BAZNAS RI) TAHUN 2023**

**JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS :**

**IMPLEMENTATION OF THE UTILIZATION OF ZAKAT FUNDS FOR  
EDUCATION BY BADAN AMIL ZAKAT NASIONAL REPUBLIK  
INDONESIA (BAZNAS RI) IN 2023**

**TANDA TANGAN DAN TANGGAL :**

<b>Pembimbing</b>	<b>Ka. Prodi</b>	<b>Mahasiswa</b>
Tgl: 06 September 2023	Tgl: 06 September 2023	Tgl: 06 September 2023
 Prof. Dr. Aris Munandar, M. Si	 Dr. Rusman Ghazali, S.H., M. Si., Ph.D	 Nindia Eka Putri



## ABSTRAK

Universitas Nasional  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Magister Administrasi Publik  
Tesis, 23 Agustus 2023

Nama : Nindia Eka Putri

NPM. : 216301918006

Judul : **Implementasi Pemanfaatan Dana Zakat untuk Pendidikan oleh Badan Amil Zakat Nasional Republik Indonesia (BAZNAS RI) Tahun 2023**

Pemanfaatan dana zakat dalam bidang pendidikan pada dasarnya bertujuan untuk mendukung kemajuan pendidikan, pemerataan kesempatan belajar bagi generasi yang berprestasi dan kurang mampu secara ekonomi, Maka dari itu Baznas memberikan bantuan kepada masyarakat kurang mampu untuk meningkatkan manfaat zakat dalam mewujudkan kesejahteraan masyarakat dan penanggulangan kemiskinan, serta meningkatkan kualitas sumber daya manusia dalam bentuk dana pendidikan.

Teori implementasi kebijakan yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori implementasi kebijakan Merilee S. Grindle, dimana menurut Grindle keberhasilan ditentukan dari isi dan konteks kebijakan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif.

Hasil dari penelitian ini adalah Pemanfaatan dana zakat untuk pendidikan oleh Baznas RI dalam pelaksanaannya belum berjalan dengan maksimal, karena ada beberapa tanggapan dari masyarakat yang sebelumnya tidak mengetahui program biaya pendidikan Baznas. Kurangnya sosialisasi dan publikasi yang dilakukan oleh Baznas membuat hal tersebut tidak diketahui oleh masyarakat banyak, terutama di daerah-daerah. Faktor Penghambat Badan Amil Zakat Nasional Republik yaitu Masih kurangnya sumber daya manusia dalam pelaksanaan pemanfaatan dana zakat untuk pendidikan, Terhambatnya komunikasi antara Baznas, Mitra Baznas dan juga penerima manfaat biaya pendidikan Baznas, Monitoring Pembinaan kepada penerima manfaat biaya pendidikan Baznas. Faktor Pendukung Badan Amil Zakat Nasional Republik Indonesia (BAZNAS RI) dalam Mengimplementasi Pemanfaatan Dana Zakat untuk Pendidikan yaitu Ketersediaan Dana Zakat untuk Bidang Pendidikan, Peraturan Khusus Pengelolaan Zakat, Kerjasama Baznas bersama Mitra Baznas.

*Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Pemanfaatan Dana Zakat untuk Pendidikan*

## **ABSTRACT**

*National University  
Faculty of Social and Political Sciences  
Master of Public Administration Program  
Thesis, August 23, 2023*

*Name* : Nindia Eka Putri

*NPM* : 216301918006

*Title* : **Implementation of Zakat Fund Utilization for Education from Badan Amil Zakat Nasional Republik Indonesia (BAZNAS RI) 2023**

*The utilization of zakat funds in the field of education basically aims to support the advancement of education, equal distribution of learning opportunities for generations who excel and are economically disadvantaged, therefore Baznas provides assistance to underprivileged people to increase the benefits of zakat in realizing community welfare and poverty reduction, and improve the quality of human resources in the form of education funds.*

*The policy implementation theory used in this research is Merilee S. Grindle's policy implementation theory, where according to Grindle, success is determined by the content and context of the policy. The method used in this research is descriptive method with qualitative approach.*

*The results of this study are The utilization of zakat funds for education by Baznas RI in its implementation has not run optimally, because there are several responses from people who previously did not know the Baznas education fee program. The lack of socialization and publication carried out by Baznas makes it unknown to many people, especially in the regions. The inhibiting factors of the National Amil Zakat Agency of the Republic are the lack of human resources in the implementation of the utilization of zakat funds for education, the obstruction of communication between Baznas, Baznas Partners and also the beneficiaries of Baznas education costs, Monitoring Guidance to the beneficiaries of Baznas education costs. Supporting Factors of the National Amil Zakat Agency of the Republic of Indonesia (BAZNAS RI) in Implementing the Utilization of Zakat Funds for Education, namely the Availability of Zakat Funds for Education, Special Regulations for Zakat Management, Baznas Cooperation with Baznas Partners*

*Keywords: Policy Implementation, The Use of Zakat Funds for Education*



## RIWAYAT HIDUP

Nama : NINDIA EKA PUTRI  
NPM : 216301918006  
Tempat, Tanggal Lahir : Lubuk Basung, 13 Juli 1998  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Agama : Islam  
Pekerjaan : -  
Riwayat Pendidikan : 2016 – 2020 : Sekolah Tinggi Ilmu Administrasi

Setih Setio Muara Bungo

2021 – 2023 : Universitas Nasional Jakarta

Alamat : Jl. Pinang Jaya RT 001/RW 001, Kelurahan Sungai  
Pinang, Kecamatan Bungo Dani, Kabupaten  
Bungo, Provinsi Jambi

Nomor HP : 0822 – 8216 – 9606

Nama Orang Tua :

Ayah : Gusbudyanto

Ibu : Darmiati

Jakarta, 23 Agustus 2023

Yang membuat,

  
Nindia Eka Putri

NPM : 216301918006

## HAK CIPTA

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruhnya karya tulis ini tanpa mencantumkan atau menyebutkan sumber.
  - a. Pengutip hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar Universitas Nasional.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruhnya karya tulis dalam bentuk apapun tanpa seizin Universitas Nasional.



## KATA PENGANTAR

Dengan segala kerendahan hati, penulis haturkan puji dan syukur kepada Allah SWT. Atas berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Karya Ilmiah dalam bentuk Tesis ini dengan judul **“Implementasi Pemanfaatan Dana Zakat untuk Pendidikan oleh Badan Amil Zakat Nasional Republik Indonesia (BAZNAS RI)”** yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi Publik di Universitas Nasional Jakarta.

Dalam penyusunan tesis ini, penulis mendapat kritik serta saran dari berbagai pihak sehingga tesis ini dapat terselesaikan dengan baik, walaupun disatu sisi masih mengalami kekurangan dan beberapa hambatan. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. El Amri Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional Jakarta.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, S. Sos., M. Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Rusman Ghazali, S. H., M. Si., Ph.D selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Nasional Jakarta.
4. Bapak Dr. Zulmasyhur, M.Si., selaku Sekretaris Program Studi Magister Administrasi Publik Universitas Nasional Jakarta.
5. Bapak Prof. Dr. Aris Munandar, M. Si., selaku Dosen Pembimbing sekaligus Penguji I yang telah memberikan arahan, bimbingan, masukan dan motivasi kepada penulis dalam penyusunan tesis ini.
6. Bapak/Ibu Dosen Tim Penguji yang telah memberikan perbaikan untuk tesis ini.
7. Seluruh Dosen pengajar Program Studi Magister Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu pengetahuan sebagai bahan informasi dalam penyelesaian tesis ini.

8. Bapak Munajat, S. Sos selaku Staf Tata Usaha Prodi Magister Administrasi Publik yang telah membantu penulis selama masa perkuliahan hingga menyelesaikan tesis ini.
9. Badan Amil Zakat Nasional Republik Indonesia (BAZNAS RI) selaku tempat penelitian penulis.
10. Kedua orang tua, yaitu Ayah tercinta Gusbudyanto dan Ibu tercinta Darmiati yang telah membesarkan saya dengan kesabaran dan penuh kasih sayang hingga saat ini. Saya juga berterimakasih kepada Ibu dan Ayah yang telah mendukung seluruh kegiatan selama saya menuntut ilmu terutama melanjutkan studi Magister Administrasi Publik hingga saya dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Saya sadar bahwa saya belum bisa untuk membahagiakan Ayah dan Ibu. Semoga nantinya saya dapat meraih cita-cita saya dan dapat membanggakan dan memberikan sedikit kebahagiaan untuk Ibu dan Ayah.
11. Adik-adikku tersayang, Fitria Nurhaini dan Nabila Rahmadani yang telah memberikan doa serta dukungannya.
12. Rekan-rekan seperjuangan Program Magister Administrasi Publik angkatan 2021-2023, terutama teman-teman kelas R1 yang turut berjuang, terimakasih atas semangat dan kerja samanya selama ini.
13. M. Irsyad Akmal, S. AB yang telah menemani dan juga memberikan suport dalam segala hal, terumata dalam perkuliahan dan penyusunan tesis ini.

Jakarta, 23 Agustus 2023



Nindia Eka Putri  
NPM 216301918006

## DAFTAR ISI

<b>COVER .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PERSETUJUAN TESIS .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN DAN PENILAIAN TESIS .....</b>	
.....Error!	
Bookmark not defined.	
<b>LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS .....</b>	
.....Error!	
Bookmark not defined.	
<b>LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI.....</b>	
.....Error!	
Bookmark not defined.	
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR RIWYAT HIDUP .....</b>	<b>ix</b>
<b>HAK CIPTA .....</b>	<b>x</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Identifikasi Masalah .....	9
1.3. Rumusan Masalah .....	10
1.4. Tujuan Penelitian .....	10
1.5. Manfaat Penelitian .....	10
1.6. Sistematika Penulisan .....	12
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>13</b>
2.1. Penelitian Terdahulu .....	13
2.2. Kerangka Teori .....	18
2.2.1. Implementasi .....	18
2.2.2. Kebijakan Publik .....	26
2.2.3. Badan Amil Zakat Nasional .....	29
2.2.4. Pendayagunaan Dana Zakat .....	32
2.3. Kerangka Berpikir .....	35
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>37</b>
3.1. Waktu dan Tempat Penelitian .....	37
3.2. Jenis Penelitian .....	37
3.3. Informan .....	38
3.3. Teknik Pengumpulan Data .....	39
3.4. Jenis dan Sumber Data .....	40

3.5. Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....	40
<b>BAB IV PEMANFAATAN DANA ZAKAT UNTUK PENDIDIKAN</b>	<b>44</b>
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian .....	44
4.1.1. Sejarah Singkat BAZNAS RI .....	44
4.1.2. Susunan Organisasi BAZNAS RI.....	45
4.1.3. Tugas Pokok dan Fungsi BAZNAS RI.....	46
4.1.4. Struktur Organisasi BAZNAS RI .....	48
4.1.5. Visi dan Misi BAZNAS RI.....	50
4.1.6. Tujuan dan Sasaran BAZNAS RI.....	51
4.1.7. Kriteria Penerima Biaya Pendidikan BAZNAS.....	54
4.2. Hasil Penelitian .....	54
4.2.1. Implementasi Pemanfaatan Dana Zakat untuk Pendidikan	54
4.2.2. Faktor Penghambat dan Faktor Pendukung BAZNAS RI	78
<b>BAB V KESIMPULAN.....</b>	<b>85</b>
5.1. Kesimpulan.....	85
5.2. Implikasi Teoritik .....	86
5.3. Rekomendasi .....	92
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	





## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Capaian Pengumpulan Dana Baznas Pertengahan 2022 .....	4
Tabel 2 Capaian Program Baznas Tahun 2022.....	6
Tabel 3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan tahun 2022 .....	7
Tabel 4 Penerima Manfaat Dana Zakat untuk Bidang Pendidikan .....	58
Tabel 5 Penyaluran Dana Zakat untuk Bidang Pendidikan.....	62
Tabel 6 Program Biaya Pendidikan Baznas .....	68
Tabel 7 Capaian Pengumpulan Dana Baznas Pertengahan 2022 .....	81
Tabel 8 Realisasi Penyaluran Program Baznas Pertengahan Tahun 2022...	82



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kerangka Berpikir .....	36
Gambar 2 Komponen dalam Analisis Data Model Interaktif.....	41
Gambar 3 Struktur Organisasi Baznas .....	49

