



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**PRAKTIK RENT SEEKING DALAM PENGELOLAAN DANA  
OTONOMI KHUSUS DI PROVINSI ACEH PADA 2015 – 2018**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial  
(S.Sos)**

**Indah Dwi Yanti**

**NPM.193501516046**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**Agustus, 2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***RENT SEEKING PRACTICES IN MANAGEMENT OF SPECIAL  
AUTONOMY FUND IN ACEH PROVINCE AT 2015 – 2018***

***UNDERGRADUATE THESIS***

***Submitted as partial fulfillment of the requirements for the Bachelor's Degree  
in Political Science (S.Sos)***

***Indah Dwi Yanti***

***NPM.193501516046***

***FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE***

***POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM***

***August, 2023***

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda-tangan di bawah ini :

Nama : Indah Dwi Yanti

NPM : 193501516046

Judul Skripsi : Praktik Rent Seeking Dalam Pengelolaan Dana Otonomi Khusus  
Di Provinsi Aceh Pada 2015 – 2018

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 24 Agustus 2023

Yang membuat pernyataan



UNIVERSITAS NASIONAL  
D2AKX270397283

(Indah Dwi Yanti)

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Indah Dwi Yanti

NPM : 193501516046

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Praktik Rent Seeking Dalam Pengelolaan Dana Otonomi Khusus  
Di Provinsi Aceh Pada 2015 – 2018

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. T.B. Massa Djafar, M.Si.

Penguji I : Dr. Asran Jalal, M.Si.

Penguji II : Sahrudin, SIP., M. Si.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 22/08/2023



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Indah Dwi Yanti  
NPM : 193501516046  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Praktik Rent Seeking dalam Pengelolaan Dana Otonomi  
Khusus Di Provinsi Aceh Pada 2015 – 2018  
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh  
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial  
Dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Disetujui

Jakarta, 24 Agustus 2023

Dosen Pembimbing

Dekan

*Sahrudin Luli*

Sahrudin, SIP., M. Si



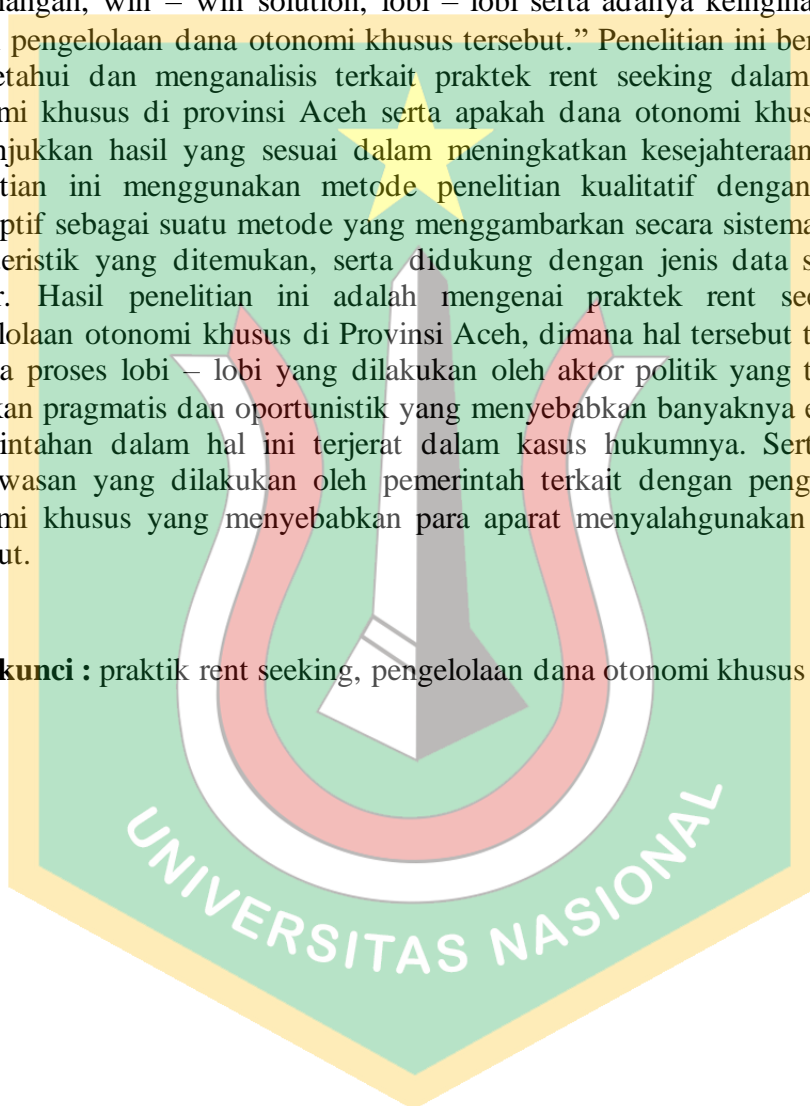
*Dr. Ena Enawati Chotim*

Dr. Ena Enawati Chotim, S.Sos., M.Si.

## ABSTRAK

Otonomi khusus Aceh diwujudkan dalam Undang – Undang Nomor 11 tahun 2006, menindaklanjuti MoU Helsinki dalam bentuk kesepakatan untuk pembangunan sosial, ekonomi, serta politik yang berkelanjutan di Aceh. Namun secara indikator, Aceh masih merupakan daerah miskin. Permasalahan tersebut juga tidak lepas dari adanya praktik rent seeking yang menyebabkan terjadinya “perselingkuhan antara eksekutif dan legislatif dikarenakan adanya perebutan kewenangan, win – win solution, lobi – lobi serta adanya keinginan yang sama dalam pengelolaan dana otonomi khusus tersebut.” Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis terkait praktek rent seeking dalam pengelolaan otonomi khusus di provinsi Aceh serta apakah dana otonomi khusus ini sudah menunjukkan hasil yang sesuai dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif sebagai suatu metode yang menggambarkan secara sistematis fakta dan karakteristik yang ditemukan, serta didukung dengan jenis data sekunder dan primer. Hasil penelitian ini adalah mengenai praktek rent seeking dalam pengelolaan otonomi khusus di Provinsi Aceh, dimana hal tersebut terjadi karena adanya proses lobi – lobi yang dilakukan oleh aktor politik yang terjebak pada tindakan pragmatis dan oportunistik yang menyebabkan banyaknya elit pelaksana pemerintahan dalam hal ini terjatuh dalam kasus hukumnya. Serta kurangnya pengawasan yang dilakukan oleh pemerintah terkait dengan penggunaan dana otonomi khusus yang menyebabkan para aparat menyalahgunakan kewenangan tersebut.

**Kata kunci :** praktik rent seeking, pengelolaan dana otonomi khusus



## **ABSTRACT**

*Aceh's special autonomy was embodied in Law Number 11 of 2006, following up on the Helsinki MoU in the form of an agreement for sustainable social, economic, and political development in Aceh. But by indicator, Aceh is still a poor area. This problem is also inseparable from the practice of rent seeking which causes infidelity between the executive and legislature due to the struggle for authority, win solutions, lobbying and the same desire in the management of the special autonomy fund. This study aims to determine and analyze rent-seeking practices in the management of special autonomy in Aceh province and whether this special autonomy fund has shown appropriate results in improving community welfare. This research uses qualitative research methods with a descriptive approach as a method that systematically describes the facts and characteristics found, and is supported by secondary and primary data types. The result of this study is about the practice of rent seeking in the management of special autonomy in Aceh Province, where it occurs because of the lobbying process carried out by political actors who are trapped in pragmatic and opportunistic actions that cause many government implementing elites in this case to be entangled in legal cases. As well as the lack of supervision carried out by the government related to the use of special autonomy funds which causes the apparatus to abuse this authority.*

**Keywords :** *rent seeking practice, special autonomy fund management*



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala kehadiran, rahmat, dan juga berkat-Nya dengan selalu memberikan kesehatan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini sesuai dengan waktu yang ditentukan. Mempersiapkan data serta kebutuhan penelitian adalah pengalaman yang luar biasa bagi penulis. Hal ini didukung oleh ketertarikan penulis dalam penelitian ini dengan praktik rent seeking yang terjadi dalam pengelolaan dana otonomi khusus, salah satunya yang terjadi di Aceh, dimana keadaan tersebut membuat Aceh masih berada dalam zona miskin. Skripsi dengan judul “Praktik Rent Seeking dalam Pengelolaan Dana Otonomi Khusus Di Provinsi Aceh Pada 2015 – 2018” ditulis untuk memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Ilmu Politik di Universitas Nasional, Program Studi Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Pada kesempatan ini, izinkan penulis menyampaikan rasa hormat dan ucapan terima kasih yang tulus kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dorongan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Sehingga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis maupun pembaca sehingga dapat dijadikan referensi di kemudian hari. Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Rektor Universitas Nasional Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A., serta jajaran rektorat.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional, Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si. beserta jajarannya.



3. Bapak Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si, selaku Wakil Dekan II Bid. Kemahasiswaan FISIP Universitas Nasional.
4. Ibu Siti Sadiyatunnimah, S.MB., M.Si. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional, dan Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan arahan dari semester 1 hingga semester akhir.
5. Bapak Sahrudin, SIP., M. Si. Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang sangat berjasa karena telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran ditengah kesibukan beliau untuk memberikan arahan kepada penulis dalam proses penyusunan ini.
6. Bapak Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si. Selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Politik Universitas Nasional.
8. Seluruh staf sekretariat FISIP dan Biro-biro Universitas Nasional.
9. Bapak Aryos Nivada, SP, MA selaku pengamat Politik di Aceh.
10. Bapak H. Sudirman, S.Pd.I selaku anggota Dewan Perwakilan Daerah Republik Indonesia Komite IV.
11. Bapak Afrizal selaku LSM Masyarakat Antikorupsi Aceh.
12. Terima kasih kepada orang tua serta keluarga besar yang telah memberikan dukungan baik secara material maupun non material, dengan selalu menjadi sandaran bagi penulis terima kasih pula atas kesabaran, keikhlasan dan kasih sayang serta doa yang dipanjatkan untuk penulis agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

13. Teman – teman Ilmu Politik Angkatan 2019 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya.

14. Terima kasih pula kepada sahabat Enggar Nasha Diyanti dan Sari Lili Gayatri yang selalu memberikan dukungan serta waktunya untuk mendengarkan keluh kesah happy that we met each other now til' the very

end serta pihak lainnya yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu namanya yang telah memberikan dukungan dan bantuan secara langsung maupun tidak langsung.

15. And the last one for myself, terima kasih telah bekerjasama dalam menyelesaikan skripsi dengan selalu berfikir positif dan tetap semangat sehingga pada akhirnya dapat menyelesaikan semuanya dengan baik. Satu waktu dapat merubah suatu hari, satu hari dapat merubah kehidupan, dan satu kehidupan dapat merubah dunia. Kehidupan tidak selalu berjalan sempurna seperti jalan yang memiliki banyak liku, naik dan turun, namun itu adalah sebuah keindahan. Jangan berhenti untuk belajar karena kehidupan tidak pernah berhenti untuk memberi pelajaran. Thank you for allowing me to be who I am. Allowing me to fly. For giving me wings.

Hanya kepada Allah SWT, kebaikan mereka dikembalikan, tentunya penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, maka penulis menerima kritikan dan saran yang membangun. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal pada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan. Akhir kata semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABLE.....</b>	<b>i</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
I.1. Latar Belakang Masalah.....	1
I.2. Rumusan Masalah .....	16
I.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	17
I.4. Sistematika Tulisan .....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>20</b>
II.1 Kajian Terdahulu .....	20
II.2. Kerangka Teori .....	29
II.2.1 Teori Ekonomi politik .....	29
II.2.2 Teori Rent Seeking.....	31
II.3. Kerangka Pemikiran .....	33
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>35</b>
III.1. Pendekatan Penelitian.....	35
III.2. Jenis Penelitian .....	35
III.3. Jenis Data.....	36
III.4. Penentuan Informan.....	37
III.5. Teknik Analisis Data .....	38
III.5.1. <i>In Depth Interview</i> (wawancara mendalam) .....	39

III.5.2. Triangulasi Data.....	39
III.6. Metode Menganalisis Data .....	40
III.7. Tempat dan Waktu Penelitian .....	41
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>42</b>
IV.1. Sejarah Provinsi Aceh .....	42
IV.2. Visi Misi Pemerintahan Aceh .....	46
IV.3 Geografis Provinsi Aceh .....	48
IV.4 Agama .....	49
IV.5 Sosial Budaya.....	50
<b>BAB V PEMBAHASAN .....</b>	<b>51</b>
V.1 Pengelolaan dan Pelaksanaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Aceh.....	51
V.1.1 Pengelolaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Aceh.....	51
V.1.2 Mekanisme Pelaksanaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Aceh .....	53
V.2 Praktek Rent Seeking dan Dampak Bagi Pembangunan Dalam Pengelolaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Aceh.....	61
V.2.1 Praktek Rent Seeking Dalam Pengelolaan Dana Otonomi Khusus Provinsi Aceh .....	61
V.2.2 Dampak Bagi Pembangunan di Aceh Terkait Dengan Praktek Rent Seeking Dalam Pengelolaan Dana Otonomi Khusus .....	68
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>81</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>86</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>89</b>

## DAFTAR TABLE

Table 1 Anggaran Otonomi Khusus Aceh dan APBD Provinsi Aceh Tahun 2008 – 2015.....	10
Table 2 Garis Kemiskinan Menurut Kabupaten/Kota Provinsi Aceh Pada 2008 – 2019.....	12
Table 3 Penelitian Terdahulu .....	23



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Periode Perkembangan Aceh.....	46
Gambar 2 Geografis Provinsi Aceh .....	49
Gambar 3 Penerimaan Pemerintah Aceh Berdasarkan UU.....	54

