



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**KEPENTINGAN NASIONAL INDONESIA DAN MALAYSIA  
DALAM PENANDATANGANAN MEMORANDUM OF  
UNDERSTANDING (MoU) TENTANG PEKERJA MIGRAN  
DOMESTIK INDONESIA DI MALAYSIA TAHUN 2022**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana  
Hubungan Internasional (S.Sos)

**Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani**

**NPM: 193507516080**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**Agustus 2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**NATIONAL INTERESTS OF INDONESIA AND MALAYSIA IN  
THE SIGNING OF MEMORANDUM OF UNDERSTANDING  
(MoU) CONCERNING INDONESIAN DOMESTIC MIGRANT  
WORKERS IN MALAYSIA IN 2022**

**THESIS**

Submitted as one of the requirements to obtain a Bachelor Degree of International  
Relations (S.Sos)

**Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani**

**NPM: 193507516080**

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE**

**INTERNATIONAL RELATIONS PROGRAM**

**August 2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU  
POLITIK

## PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani  
NPM : 193507516080  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Kepentingan Nasional Indonesia dan Malaysia  
Dalam Penandatanganan Memorandum of  
Understanding (MoU) Tentang Pekerja Migran  
Domestik Indonesia di Malaysia Tahun 2022  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk  
memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.  
Universitas Nasional

Disetujui untuk diujikan

Jakarta, Agustus 2023

Dosen Pembimbing

Dr. Irma Indrayani, S.IP., M.Si



Dosen Pembimbing : Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani, Prodi Hubungan Internasional

Dr. Irma Indrayani, S.IP., M.Si



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU**  
**POLITIK**

## **PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani  
NPM : 193507516080  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Kepentingan Nasional Indonesia dan Malaysia Dalam Penandatanganan Memorandum of Understanding (MoU) Tentang Pekerja Migran Domestik Indonesia di Malaysia Tahun 2022  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional

Disetujui untuk disahkan

Jakarta, 12 Agustus 2023

Dosen Pembimbing

Dr. Irma Indrayani, S.IP., M.Si

Dekan

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi ini diajukan oleh:


Nama : Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani  
NPM : 193507516080  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Kepentingan Nasional Indonesia dan Malaysia  
Dalam Penandatanganan Memorandum of  
Understanding (MoU) Tentang Pekerja Migran  
Domestik Indonesia di Malaysia Tahun 2022

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Nasional.

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si. 

Penguji I : Dr. Hendra Maujana Saragih, S.I.P., M.Si. 

Penguji II : Dr. Irma Indrayani, S.I.P., M.Si. 

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 12/Agustus /2023

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda-tangan dibawah ini:

Nama : Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani  
NPM : 193507516080  
Judul Skripsi : Kepentingan Nasional Indonesia dan Malaysia  
Dalam Penandatanganan Memorandum of  
Understanding (MoU) Tentang Pekerja Migran  
Domestik Indonesia di Malaysia Tahun 2022

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, ataupun sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya. Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 26 Juli 2023

Yang membuat pernyataan,



Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani



## ABSTRAK

- Nama : Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani
- NPM : 193507516080
- Program Studi : Hubungan Internasional
- Judul : Kepentingan Nasional Indonesia dan Malaysia dalam Menandatangani Memorandum of Understanding (MoU) Tentang Pekerja Migran Domestik Indonesia di Malaysia Tahun 2022
- Jumlah Referensi : 22 Buku, 9 Jurnal, 29 Website
- Kata Kunci : MoU, Pekerja Migran Indonesia (PMI), Kerjasama Internasional, Kepentingan Nasional, Malaysia
- Isi : Indonesia merupakan negara dengan jumlah populasi yang besar, namun berbanding terbalik dengan jumlah lapangan pekerjaan yang ada di Indonesia yang masih cukup terbatas. Sedangkan Malaysia yang merupakan salah satu negara tetangga Indonesia, adalah salah satu negara di ASEAN yang membutuhkan pekerja asing. Malaysia juga menjadi salah satu negara favorit bagi para Pekerja Migran Indonesia (PMI) sebab letaknya yang tidak terlalu jauh dari Indonesia, memiliki budaya dan bahasa yang mirip, serta gaji yang cukup menjanjikan. Namun sayangnya, hingga saat ini masih banyak pelanggaran terhadap hak-hak PMI di Malaysia. Untuk itu, Pemerintah Indonesia melakukan berbagai upaya, salah satunya adalah dengan menandatangani Nota Kesepahaman atau *Memorandum of Understanding* (MoU) terbaru yang sudah diperbarui pada 1 April 2022 lalu. Penelitian ini memiliki tujuan untuk menganalisis mengenai kerjasama antara Indonesia dan Malaysia yang kerap kali mengalami pasang surut. Namun akhir-akhir ini, hubungan kedua negara ini membaik dan bekerjasama dalam berbagai bidang. Salah satunya ialah mengenai perlindungan terhadap PMI di Malaysia dengan menandatangani MoU terbaru. Dalam menganalisis topik ini, digunakan teori kerjasama internasional dan konsep kepentingan nasional. Teori kerjasama internasional dipilih untuk menganalisis hubungan Kerjasama Indonesia dan Malaysia. Sedangkan, konsep kepentingan nasional dipilih untuk menganalisis kepentingan-kepentingan yang ingin diraih masing-masing negara dari kerjasama dan penandatanganan MoU terbaru. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif, dengan tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini yaitu studi literatur dan wawancara dengan narasumber yang berkaitan dengan topik. Baik Indonesia maupun Malaysia ingin memenuhi kepentingan nasionalnya masing-masing. Salah satu kepentingan nasional kedua negara tersebut adalah aspek ekonomi. PMI menjadi salah satu yang memberikan sumbangan sumber devisa terbesar yang membantu pertumbuhan perekonomian Indonesia, begitu pula pada Malaysia.
- Pembimbing : Dr. Irma Indrayani, S.I.P., M.Si

## ABSTRACT

Name : Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani

NPM 193507516080

Department : International Relations

Title : National Interests of Indonesia and Malaysia In The Signing of Memorandum of Understanding (MoU) Concerning Indonesian Migrant Workers In Malaysia In 2022

References : 22 Books, 9 Journals, 29 Websites

Keywords : MoU, Indonesian Migrant Workers (IMW), Cooperation between Indonesia and Malaysia, National Interest, Malaysia

Summary : Indonesia is a country with a large population, but inversely proportional to the number of jobs in Indonesia is still quite limited. Malaysia, which is one of Indonesia's neighboring countries, is one of the countries in ASEAN that needs foreign workers. Malaysia is also one of the favorite countries for Indonesian Migrant Workers (PMI) because it is located not too far from Indonesia, has a similar culture and language, and a promising salary. Unfortunately, there are still many violations of the rights of migrant workers in Malaysia. For this reason, the Indonesian government has made various efforts, one of which is by signing the latest Memorandum of Understanding (MoU) which was renewed on April 1, 2022. This research aims to analyze the cooperation between Indonesia and Malaysia, which often experiences ups and downs. But lately, the relationship between the two countries has improved and cooperated in various fields. One of them is regarding the protection of migrant workers in Malaysia by signing the latest MoU... In analyzing this topic, the theory of international cooperation and the concept of national interest are used. The theory of international cooperation was chosen to analyze the cooperation relationship between Indonesia and Malaysia. Meanwhile, the concept of national interest was chosen to analyze the interests that each country wants to achieve from cooperation and the signing of the latest MoU. This research uses a qualitative approach, with a descriptive type. The data collection techniques in this research are literature studies and interviews with sources related to the topic. Both Indonesia and Malaysia want to fulfill their respective national interests. One of the national interests of the two countries is the economic aspect. PMI is one of the largest foreign exchange contributors that help Indonesia's economic growth, as well as Malaysia.

Advisor : Dr. Irma Indrayani, S.I.P., M.Si



## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan pada Allah SWT, karena berkat Rahmat dan karunia-Nya yang selalu menyertai, saya dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul *Kepentingan Nasional Indonesia dan Malaysia Dalam Penandatanganan Memorandum of Understanding (MoU) Tentang Pekerja Migran Domestik Indonesia Di Malaysia Tahun 2022* yang disusun untuk memenuhi salah satu syarat lulus dan mendapatkan gelar Sarjana Sosial Strata Satu (S1) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Dalam hal penyusunan proposal skripsi ini, penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan. Maka dari itu, tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, penulis akan merasa sangat kesulitan dalam menyusun skripsi ini. Oleh karenanya, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bernawi Putra, M.A. selaku rektor Universitas Nasional;
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si. selaku dekan FISIP Universitas Nasional;
3. Ibu Dr. Irma Indrayani, S.I.P., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Nasional sekaligus sebagai Dosen Pembimbing yang baik hati dan selalu mendukung penulis untuk menyelesaikan skripsi ini;

4. Bapak Drs. Suhanto, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang senantiasa memberikan bimbingan dan dukungan pada penulis.
5. Seluruh Dosen Pengajar FISIP Universitas Nasional yang telah bekerja keras dalam memberikan ilmu serta wawasan yang luas selama masa pembelajaran di perkuliahan;
6. Seluruh Staff Sekretariat FISIP Universitas Nasional, terutama Mas Sugi yang selalu membantu penulis dengan sabar dalam setiap proses administrasi baik perkuliahan maupun masa HIMAHI dari awal hingga akhir;
7. Kedua orang tua tercinta, Mama Wahyuningsih dan Papa Budi Waluyo yang selalu memberikan kasih sayang, doa, nasihat serta *support* kepada penulis hingga saat ini. Kakakku tersayang, Yanuar Eka Raditya Prabawa Putra yang senantiasa memberikan dukungan, motivasi, arahan, dan juga fasilitas pada penulis;
8. Teman-teman *Unas Future* yang selalu memberikan *support*, informasi, serta masukan pada penulis;
9. Teman-teman *Dayang-Dayang Dinda* yang selalu memberikan *support* kepada penulis;
10. Sahabat-sahabat tersayang, Rayi, Anisya, Marsyanda, Cara, Denissa, Purnama, Aulia yang selalu mendengarkan keluh kesah serta menyemangati penulis selama ini;

11. Teman-teman HI Angkatan 2019 yang namanya tidak bisa saya sebutkan satu-satu;

12. Ibu Direktur beserta seluruh staff Direktorat Penempatan Nonpemerintah BP2MI yang turut berkontribusi dan membantu penulis dalam melengkapi data, terutama kak Agata yang telah memberikan ide untuk skripsi penulis.

13. Terakhir, terima kasih banyak untuk diri saya sendiri yang sudah bertahan dan berjuang sejauh ini. Terima kasih karena sudah berjuang Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani. I'm so proud of me!

Akhir kata, penulis berharap hasil penyusunan skripsi ini dapat menjadi manfaat bagi segala pihak yang berkaitan. Penulis jdari bahwa skripsi ini masih banyak memiliki kekurangan, maka dari itu, penulis mengharapkan segala kritik dan saran yang bersifat membangun demi kebaikan skripsi ini. Atas perhatiannya, penulis ucapkan terima kasih.

Jakarta, 19 Juli 2023

Hormat saya,

Adinda Wahyu Tasya Dwi Ardani

## DAFTAR ISI

### COVER

<b>PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	<b>i</b>
<b>PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I: PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	11
1.2.1. Pertanyaan Penelitian .....	12
1.2.1.1. Pertanyaan Pokok.....	12
1.2.1.2. Pertanyaan Operasional.....	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Kegunaan Penelitian.....	14

1.5.	Sistematika Penulisan.....	16
<b>BAB II: TINJAUAN PUSTAKA .....</b>		<b>19</b>
2.1.	Penelitian Terdahulu.....	19
2.2.	Kajian Pustaka .....	24
2.3.	Kerangka Pemikiran .....	32
<b>BAB III: METODE PENELITIAN.....</b>		<b>33</b>
3.1.	Pendekatan Penelitian.....	33
3.2.	Penentuan Informan.....	34
3.3.	Teknik Pengumpulan Data .....	34
3.4.	Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	36
3.5.	Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	37
3.6.	Aspek, Dimensi, dan Parameter .....	39
<b>BAB IV: KEPENTINGAN NASIONAL INDONESIA DAN MALAYSIA DALAM IMPLEMENTASI MOU .....</b>		<b>42</b>
4.1.	Dinamika Hubungan Kerjasama Antara Indonesia dan Malaysia.....	42
4.2.	Kekerasan Terhadap Pekerja Domestik Migran Indonesia Di Malaysia	52
4.3.	Upaya Pemerintah Indonesia Dalam Melindungi Pekerja Domestik Migran Indonesia Di Malaysia .....	63
4.4.	Analisis Implementasi Memorandum of Understanding (MoU) Tentang Pekerja Migran Domestik Indonesia di Malaysia Tahun 2022 .....	78

<b>BAB V: PENUTUP .....</b>	<b>86</b>
5.1. Kesimpulan.....	86
5.2. Saran.....	90
5.2.1. Saran Teoritis .....	90
5.2.2. Saran Praktis.....	91
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>92</b>





## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Kerangka pemikiran .....	32
Gambar 4.1	Grafik pengaduan PMI .....	56
Gambar 4.2	Grafik jenis-jenis pelanggaran yang terjadi kepada PMI .....	57
Gambar 4.3	Grafik negara dengan pengaduan tertinggi.....	59
Gambar 4.4	Presentase kasus PMI di shelter KBRI Kuala Lumpur.....	60



## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1	Jadwal penelitian .....	39
Tabel 3.2	Aspek, Dimensi, dan Parameter .....	39
Tabel 4.1	Perbedaan MoU lama dan MoU terbaru.....	71

