

**PROSES PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DENGAN
MODEL *FAST TRACK LEGISLATION* “FTL”
DALAM KETATANEGARAAN INDONESIA**

(Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Dan Perubahannya)

Kharis Fikri Utomo

193300516167



PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS NASIONAL

2023

**PROSES PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DENGAN
MODEL *FAST TRACK LEGISLATION* “FTL”
DALAM KETATANEGARAAN INDONESIA**

(Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Dan Perubahannya)

Kharis Fikri Utomo

193300516167

Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Sarjana Hukum



PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS NASIONAL

2023

**LEGISLATION FORMATION PROCESS WITH FAST-TRACK
LEGISLATION "FTL" MODEL IN INDONESIAN STATE SYSTEM**

(Reviewed from Law Number 12 of 2011 and Its Amendments)

Kharis Fikri Utomo

193300516167

This undergraduate thesis is submitted as one of the requirements to obtain the
degree of Bachelor of Law.



UNDERGRADUATE PROGRAM

LAW STUDY PROGRAM

FACULTY OF LAW NATIONAL UNIVERSITY

2023

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

“PROSES PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DENGAN MODEL
FAST TRACK LEGISLATION “FTL” DALAM KETATANEGARAAN
INDONESIA (Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Dan
Perubahannya)”

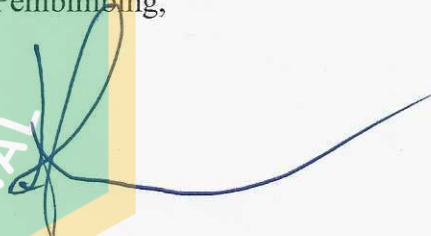
Skripsi ini telah kami setujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Nasional.

Jakarta, 4 Agustus 2023
mengetahui,

Dekan,

Pembimbing,


(Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S.)


(Dr. Mustakim, S.H., M.H.)

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **KHARIS FIKRI UTOMO**
Tempat/Tanggal Lahir : Purwokerto, 7 April 2001
Nomor Pokok Mahasiswa : 193300516167
Fakultas : Hukum
Alamat : JL. Moch Kahfi II, Gg Radio Buntu No.83, RT 007/RW 005, Cipedak, Kec. Jagakarsa, Kota Jakarta Selatan, Daerah Khusus Ibukota Jakarta 12630.
HP/Telepon/Email : 0821-8088-3520 / kharisfikri7@gmail.com

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dengan judul **PROSES PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DENGAN MODEL *FAST TRACK LEGISLATION* “FTL” DALAM KETATANEGARAAN INDONESIA (Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Dan Perubahannya)** adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasi semua data yang saya gunakan dalam skripsi ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan orisinil. Bila dikemudian hari terbukti skripsi ini adalah hasil plagiat maka saya bersedia mempertanggungjawabkan secara hukum sesuai dengan Peraturan Perundang-undangan yang berlaku. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa paksaan dari siapapun.

Jakarta, 14 Agustus 2023



Kharis Fikri Utomo

TANDA PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama : **KHARIS FIKRI UTOMO**
Nomor Pokok Mahasiswa : 193300516167
Jurusan/Program Studi : Hukum / Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara (HTN)
Judul Skripsi :

“PROSES PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DENGAN MODEL
FAST TRACK LEGISLATION “FTL” DALAM KETATANEGARAAN
INDONESIA (Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Dan
Perubahannya)”

Benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari Tim Prnguji dalam Sidang Ujian
Skripsi pada hari Senin, tanggal 21 Agustus 2023, sebagaimana tertulis dalam
Berita Acara Ujian Skripsi.

Jakarta, 28 Agustus 2023

Pembimbing,

(Dr. Mustakim, S.H., M.H.)

Tim Penguji,

Ketua,

Anggota,

Pembimbing,

(Ahmad Sobari S.H., M.H., Ph.D.) (Masidin, S.H., M.H.) (Dr. Mustakim, S.H., M.H.)

TANDA PENGESAHAN PENILAIAN SKRIPSI

“PROSES PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DENGAN MODEL
FAST TRACK LEGISLATION “FTL” DALAM KETATANEGARAAN
INDONESIA (Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Dan
Perubahannya)”

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada hari Senin, tanggal 21
Agustus 2023 dan dinyatakan **LULUS** dengan nilai **A** dan predikat **Cum laude**.

Jakarta, 21 Agustus 2023

mengetahui,

Dekan,

Pembimbing,

(Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S.)

(Dr. Mustakim, S.H., M.H.)

Tim Penguji,

Ketua,

Anggota,

Pembimbing,

(Ahmad Sobari S.H., M.H., Ph.D.)

(Masidin, S.H., M.H.)

(Dr. Mustakim, S.H., M.H.)

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TIDAK DAN/ATAU DIREVISI

Nama : **KHARIS FIKRI UTOMO**
Nomor Pokok Mahasiswa : 193300516167
Jurusan/Program Studi : Hukum / Ilmu Hukum
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara (HTN)
Tanggal Sidang : Senin, 21 Agustus 2023

Judul Dalam Bahasa Indonesia : “PROSES PEMBENTUKAN UNDANG
UNDANG DENGAN MODEL *FAST TRACK*
LEGISLATION “FTL” DALAM
KETATANEGARAAN INDONESIA (Ditinjau
Dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Dan
Perubahannya)”

Judul Dalam Bahasa Inggris : “LEGISLATION FORMATION PROCESS
WITH FAST-TRACK LEGISLATION
"FTL" MODEL IN INDONESIAN STATE
SYSTEM” (Reviewed Based on Law Number
12 of 2011 and Its Amendments)”

PEMBIMBING **KA. PRODI** **MAHASISWA**
Tanggal : 28 Agustus 2023 Tanggal : 27 Agustus 2023 Tanggal : 27 Agustus 2023

(Dr. Mustakim, S.H., M.H.)

(Masidin, S.H., M.H.)

(Kharis Fikri Utomo)

ABSTRAK

Program Sarjana Universitas Nasional

Program Studi Ilmu Hukum

Skripsi, 21 Agustus 2023

1. Nama : **Kharis Fikri Utomo**
2. Nomor Pokok : 193300516167
3. Judul Skripsi : “PROSES PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DENGAN MODEL *FAST TRACK LEGISLATION* “FTL” DALAM KETATANEGARAAN INDONESIA (Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Dan Perubahannya)”
4. Jumlah Halaman : XV Halaman pengantar, 90 isi Skripsi, 2023
5. Isi Abstrak :

Fast Track Legislation (FTL) atau pembentukan undang-undang melalui model secara cepat merupakan hal yang baru bagi ketentuan proses legislasi di negara Indonesia. Praktik pembentukan undang-undang dengan model FTL di Indonesia sendiri belum diatur secara terperinci dalam Peraturan Perundang-Undangan hingga saat ini. Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-undangan menjadi pengatur dalam pembentukan undang-undang di Indonesia. Oleh karena itu, diperlukan sebuah dasar pengaturan mengenai model FTL untuk menghindari permasalahan legislasi baru di kemudian hari. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui proses pembentukan Peraturan Perundang-Undangan dengan model FTL, dan untuk mengkaji apakah model FTL tersebut dapat di terapkan kedalam sistem Pembentukan UU di Indonesia. Penelitian ini merupakan penelitian yuridis-normatif. Terdapat tiga pendekatan penelitian yang digunakan, yaitu pendekatan konseptual, perundang-undangan, dan perbandingan. Data penelitian ini berasal dari bahan hukum primer, sekunder, dan tersier. Kemudian, data yang telah dikumpulkan dianalisis dengan metode deskriptif kualitatif. FTL memiliki penanganan khusus dalam pembentukannya yang berbeda dengan pembuatan undang-undang pada umumnya, dimana FTL dilakukan dalam urgensi tertentu tergantung dari kebutuhan masing-masing negara. Beberapa negara mempraktikkan mekanisme FTL seperti Amerika, Inggris, Ekuador, dan Selandia Baru dengan maksud untuk memberikan tanggung jawab kepada kekuasaan pemerintahan untuk merespon dan membantu memberikan kepastian hukum dalam keadaan yang mendesak. Efektivitas legislasi FTL sebagai alternatif dalam pembentukan peraturan perundang-undangan di Indonesia berpotensi dinilai efektif. Oleh karena itu harus ada peraturan yang mengatur dan membatasi mengenai muatan UU apa saja yang prosesnya dapat ditempuh melalui FTL, bagaimana prosedurnya, lamanya waktu yang diperlukan, dan pemenuhan akses publik dalam proses deliberasi yang cukup.

Kata kunci: Pembentukan Undang-Undang, *Fast Track Legislation*, Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011
6. Daftar Pustaka : 30 Buku (1984-2020), 3 Peraturan Perundnag-Undangan, 13 Jurnal, dan 10 Website
7. Dosen Pembimbing : Dr. Mustakim, S.H., M.H.

ABSTRACT

Undergraduate Program of National University

Law Study Program

Undergraduate Thesis, 21 August 2023

1. Name : **Kharis Fikri Utomo**
2. Student Number : 193300516167
3. Thesis Title : “LEGISLATION FORMATION PROCESS WITH FAST-TRACK LEGISLATION "FTL" MODEL IN INDONESIAN STATE SYSTEM” (Reviewed Based on Law Number 12 of 2011 and Its Amendments)”
4. Total Pages : XV Preface page, 90 Undergraduate thesis content, 2023
5. Abstract Content :

Fast-Track Legislation (FTL), or the rapid formation of laws through a fast-track model, is a new phenomenon in the legislative process in Indonesia. The practice of creating laws using the FTL model in Indonesia had not been extensively regulated in the legislation until then. The Law Number 12 of 2011 concerning the Formation of Legislation became the governing law for the creation of laws in Indonesia. Therefore, there was a need for a regulatory basis regarding the FTL model to avoid future legislative issues. That research aimed to understand the process of forming legislation through the FTL model and assess whether that model could be implemented into the Indonesian Law Formation system. The research adopted a juridical-normative approach, using three research methods: conceptual, legislative, and comparative approaches. The data for that research was derived from primary, secondary, and tertiary legal sources, which were then analyzed using descriptive qualitative methods. FTL entailed a distinct approach to its formation, differing from the conventional legislative process, as FTL was conducted in specific urgencies based on each country's needs. Several countries practiced the FTL mechanism, such as the United States, the United Kingdom, Ecuador, and New Zealand, with the purpose of providing the government with the responsibility to respond and help establish legal certainty in urgent situations. The effectiveness of FTL legislation as an alternative in the formation of legislation in Indonesia is potentially considered effective. Therefore, there should be regulations that govern and limit the content of laws that can be pursued through FTL, the procedures involved, the time required, and the fulfillment of public access in the deliberation process, which should be sufficient.

Keywords: *Legislation Formation, Fast Track Legislation, Law Number 12 of 2011*
6. References : 30 Books (1984-2020), 3 Regulations of Legislation, 13 Journals, and 10 Websites.
7. Supervisor : Dr. Mustakim, S.H., M.H.

KATA PENGANTAR

Segala puji serta syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu. Shalawat serta salam semoga tercurah kepada junjungan kita, Nabi Muhammad SAW yang telah membawa kita dari zaman kegelapan hingga zaman yang terang benderang saat ini.

Atas karunia dan pertolongan dari Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul “PROSES PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG DENGAN MODEL *FAST TRACK LEGISLATION* “FTL” DALAM KETATANEGARAAN INDONESIA (Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Dan Perubahannya)”. Skripsi ini ditujukan sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Nasional.

Dengan penuh rasa hormat, penulis mengucapkan terima kasih yang setulus-tulusnya dan sebesar-besarnya kepada semua pihak atas segala bantuan, bimbingan dan dorongan semangat kepada penulis selama ini, sehingga skripsi ini terwujud. Maka, pada kesempatan ini penulis sampaikan segala rasa hormat dan ucapan banyak terimakasih kepada yang terpelajar dan amat sangat terpelajar:

1. Bapak Dr. El Amry Bernawi Putera, M.A. selaku Rektor Universitas Nasional;
2. Bapak Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H, M.S. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional;

3. Bapak Dr. Mustakim, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional dan sekaligus juga sebagai Dosen Pembimbing Penulis yang telah meluangkan banyak waktu, tenaga dan pikirannya dengan penuh kesabaran dalam membimbing dan mengarahkan serta memberi saran dan nasihat yang sangat berharga kepada Penulis selama proses penulisan skripsi ini;
4. Bapak Masidin, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Nasional;
5. Bapak Ahmad Sobari S.H., M.H., Ph.D. selaku Ketua Program Kekhususan Hukum Tata Negara, atas arahan dan bimbingannya yang baik selama Penulis menjadi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Nasional;
6. Seluruh Dosen dan Staff pengajar Fakultas Hukum Universitas Nasional yang telah yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama perkuliahan serta Staff Sekretariat Fakultas Hukum Universitas Nasional yang telah membantu segala urusan Penulis selama perkuliahan;
7. Bapak Kombes Pol. Dr. Putu Putera Sadana, S.I.K., M.Hum., M.M. dan Bapak AKBP Adri Desas Furyanto, S.H., M.H., selaku Kabidkum dan Kasubag Sunluhkum yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan Praktik Kerja Lapangan (PKL) di Bidang Hukum Polda Metro Jaya;
8. Bapak Dr. Liliek Prisbawono Adi, S.H., M.H. dan Ibu Dr. Henny Trimira Handayani, S.H., M.H. selaku Ketua dan Wakil Ketua Pengadilan Negeri

Jakarta Pusat Kelas IA Khusus yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan Magang MBKM;

9. Kedua orang tua penulis, Ayah Puji Utomo, S.E. dan Dewi Budi Setijawati, S.Si, serta Kakak Penulis Fatwa Dellani Utomo, S.T., dan

seluruh keluarga besar penulis terutama Drs. Peni Hirjanto, Ak., M.B.A. yang selalu mendoakan, memberikan semangat, kasih sayang, motivasi, nasehat dan juga dukungan kepada penulis dalam bentuk moril ataupun materil sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dan menyanggah gelar sarjana;

10. Kepada saudara-saudara penulis yang paling sudah diatur dan ngeyel, Daffa Oneal Ibrahim, Daffa Athalla Nuri, dan Lintang Rizano yang telah memberikan Penulis semangat, dukungan dan menjadi penghibur dikala penulis merasa penat dalam menulis skripsi ini;

11. Kepada sahabat-sahabat Penulis di masa kuliah sejak semester pertama, Muhammad Agam Rizky Kurnia, Kelvin Onasis, Satrio Nugroho, dan Tias Riski Ramadhan yang selalu memberikan semangat dan memberikan saran serta masukan dalam pengerjaan penulisan skripsi ini;

12. Kepada sahabat-sahabat penulis Khashogi Bimantoro, Diza Pratama, Kenya Haquenahadine, Natashia, Zeta Shania, Monica Aurelia, Tasya Clarissa, Anna Maria Setia, Annisa, Abdul Haiyi, Alfiana Hidayanti, Aprillia Silvi Suciana, Ardini, Izarul Fachrun Mubarak, Izzah Shafira Zahra, Shifa Azzahra dan Zaki Sulthan Althallah selalu memberikan

semangat dan masukan bagi penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini;

13. Rekan Fakultas Hukum Universitas Nasional angkatan 2019 yang telah berjuang bersama sejak awal hingga mendapatkan gelar sarjana.

Juga kepada semua pihak yang telah dan membantu penulis dengan berbagai macam cara yang tidak dapat Penulis sebutkan satu-persatu, atas bantuannya semoga Allah SWT berkenan membuka Rahmat, Karunia, Perlindungan dan Rezeki yang berlimpah kepada semua pihak yang membantu penulisan skripsi ini.

Penulis juga menyadari bahwa tidak ada yang sempurna termasuk dalam skripsi Penulis, yang mungkin dalam proses penyusunannya tidak terlepas dari XI kekhilafan dan kekurangan, maka besar harapan Penulis akan adanya saran serta kritik bersifat membangun dari semua pihak guna menyempurnakan skripsi ini. Atas segala perhatian dan kerjasamanya Penulis ucapkan terima kasih.

Jakarta, 14 Agustus 2023

Kharis Fikri Utomo

DAFTAR ISI

| | |
|---|------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI..... | ii |
| LEMBAR PERNYATAAN..... | iii |
| TANDA PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI..... | iv |
| TANDA PENGESAHAN PENILAIAN SKRIPSI..... | v |
| LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TIDAK DAN/ATAU DIREVISI..... | vi |
| ABSTRAK..... | vii |
| ABSTRACT..... | viii |
| KATA PENGANTAR..... | ix |
| DAFTAR ISI..... | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Rumusan Masalah..... | 10 |
| C. Tujuan dan Manfaat Penulisan..... | 10 |
| 1. Tujuan Penulisan..... | 10 |
| 2. Manfaat Penulisan..... | 10 |
| D. Kerangka Teoritis dan Kerangka Konseptual..... | 11 |
| 1. Kerangka Teoritis..... | 11 |
| a. Teori Perundang-undangan (<i>Gesetzgebungstheorie</i>)... | 12 |
| b. Teori Partisipasi Masyarakat..... | 17 |
| 2. Kerangka Konseptual..... | 20 |
| a. Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan (Legislati)..... | 20 |
| b. <i>Fast Track Legislation</i> (FTL)..... | 21 |
| E. Metode Penelitian..... | 22 |
| 1. Jenis Penelitian..... | 23 |
| 2. Pendekatan Penelitian..... | 24 |

| | | |
|---------|--|----|
| | 3. Bahan Hukum..... | 26 |
| | 4. Analisis dan Pengolahan Bahan Hukum | 28 |
| | F. Sistematika Penulisan..... | 29 |
| BAB II | TINJAUAN UMUM TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG UNDANGAN (LEGISLASI) DAN <i>FAST TRACK LEGISLATION</i> (FTL)..... | 31 |
| | A. Pembentukan Peraturan Perundang-Undang (LEGISLASI) | 31 |
| | 1. Peraturan Perundang-Undang..... | 31 |
| | 2. Perbedaan Peraturan Perundang-Undang dengan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang..... | 33 |
| | 3. Proses Pembentukan Peraturan Perundang-Undang berdasarkan Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undang | 38 |
| | B. <i>Fast Track Legislation</i> (FTL)..... | 44 |
| | 1. Konsep <i>Fast Track Legislation</i> (FTL)..... | 44 |
| | 2. <i>Fast Track Legislation</i> (FTL) di Negera Lain..... | 46 |
| BAB III | PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DENGAN MELALUI MODEL <i>FAST TRACK LEGISLATION</i> (FTL) | 53 |
| | A. <i>Model Fast Track Legislation</i> (FTL) dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undang di Indonesia | 53 |
| | B. Tantangan dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undang dengan Model <i>Fast Track Legislation</i> (FTL) di Indonesia..... | 57 |
| BAB IV | ANALISIS YURIDIS TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN DAN PENGEIMPLEMENTASIAN DENGAN MELALUI MODEL <i>FAST TRACK LEGISLATION</i> (FTL) | 64 |
| | A. Proses Pembentukan Peraturan Perundang-Undang Dengan Melalui Model <i>Fast Track Legislation</i> (FTL)..... | 64 |

| | | |
|----------------|---|----|
| 1. | Konsepsi Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia | 64 |
| 2. | Kedudukan Model <i>Fast Track Legislation</i> (FTL) Dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia | 68 |
| 3. | Tahapan Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan dengan Model <i>Fast Track Legislation</i> (FTL)..... | 73 |
| B. | Implementasikan Model <i>Fast Track Legislation</i> (FTL) Kedalam Sistem Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan di Indonesia..... | 77 |
| BAB V | PENUTUP | 83 |
| A. | Kesimpulan..... | 83 |
| B. | Saran..... | 84 |
| DAFTAR PUSTAKA | | 86 |
| LAMPIRAN | | 90 |

