



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**DINAMIKA PEMBUATAN PERATURAN DAERAH KOTA BOGOR NO.  
10 TAHUN 2021 TENTANG PENCEGAHAN DAN  
PENANGGULANGAN PERILAKU PENYIMPANGAN SEKSUAL**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik untuk Memenuhi  
Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)**

**Muhammad Fathan Rizqullah**

**193501516015**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**JAKARTA**

**2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***THE DYNAMICS OF THE MAKING OF BOGOR CITY REGULATIONS NO.  
10 YEAR 2021 CONCERNING PREVENTION AND MANAGEMENT OF  
SEXUAL DEVELOPMENT BEHAVIOR***

***BACHELOR'S THESIS***

***Submitted as partial fulfillment of the requirements for the Bachelor's Degree  
in Political Science (S.Sos)***

**Muhammad Fathan Rizqullah**

**193501516015**

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCE**

**POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM**

**February, 2023**



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Muhammad Fathan Rizqullah  
NPM : 193501516015  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dinamika Pembuatan Peraturan Daerah Kota Bogor No. 10 Tahun  
Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Perilaku Penyimpangan  
Sekksual  
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh  
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial  
Dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Disetujui

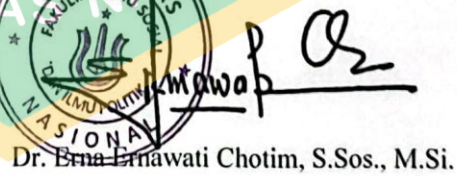
Jakarta, 31 Agustus 2023

Dosen Pembimbing

Dekan

  
Dr. Diana Fawzia, M.A.



  
Dr. Brna Ernawati Chotim, S.Sos., M.Si.

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS

Saya yang bertanda-tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Fathan Rizqullah

NPM : 193501516015

Judul Skripsi : Dinamika Pembuatan Peraturan Daerah Kota Bogor No. 10 Tahun  
Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Perilaku Penyimpangan  
Seksual

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, Juli 2023

Yang membuat pernyataan

  
10000  
METERAI  
TEMPEL  
1518AAKX612712918

Muhammad Fathan Rizqullah



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

**PERSETUJUAN SKRIPSI**


Nama : Muhammad Fathan Rizqullah  
NPM : 193501516015  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dinamika Pembuatan Peraturan Daerah Kota Bogor No. 10 Tahun  
Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Perilaku Penyimpangan  
Seksual  
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh  
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial  
Dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Disetujui

Jakarta, Juli 2023

Dosen Pembimbing

Ketua Prodi Ilmu Politik

  
Dr. Diana Fawzia, M.A.

  
Siti Sadiyahunnimah, S.MB., M.Si.

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Muhammad Fathan Rizqullah

NPM : 193501516015

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Dinamika Pembuatan Peraturan Daerah Kota Bogor No. 10 Tahun  
Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Perilaku Penyimpangan  
Seksual

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

**DEWAN PENGUJI**

Ketua Sidang  Ttd

Pembimbing I/ Penguji I  Ttd

Pembimbing II/ Penguji II  Ttd

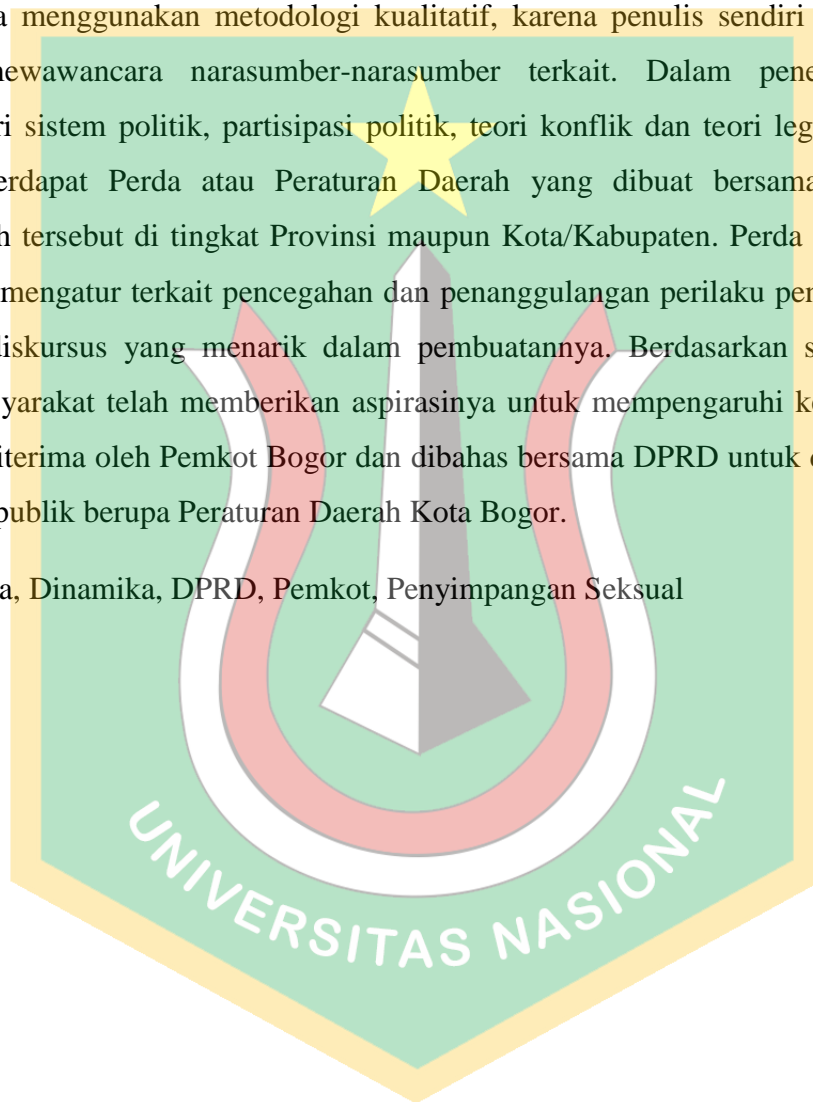
Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 4/9/2023

## ABSTRAK

Indonesia merupakan Negara besar dengan luas wilayah yang membentang dari sabang hingga marauke. Oleh karena itu masing-masing wilayah di Indonesia memiliki karakteristiknya tersendiri, dengan begitu diperlukan otoritas dan kemandirian masing-masing wilayah tersebut untuk dapat membuat produk kebijakannya sendiri yang tetap beracuan pada konstitusi. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis terkait dinamika pada pembuatan suatu Peraturan Daerah di Kota Bogor. Penelitian ini juga menggunakan metodologi kualitatif, karena penulis sendiri terjun langsung ke lapangan dan mewawancarai narasumber-narasumber terkait. Dalam penelitian ini penulis menggunakan teori sistem politik, partisipasi politik, teori konflik dan teori legislasi yang menjadi pisau analisis. Terdapat Perda atau Peraturan Daerah yang dibuat bersama oleh DPRD dan Pemerintah Daerah tersebut di tingkat Provinsi maupun Kota/Kabupaten. Perda Kota Bogor No. 10 Tahun 2021 yang mengatur terkait pencegahan dan penanggulangan perilaku penyimpangan seksual menjadi sebuah diskursus yang menarik dalam pembuatannya. Berdasarkan sistem politik *input* proses *output* masyarakat telah memberikan aspirasinya untuk mempengaruhi kebijakan pemerintah, hingga akhirnya diterima oleh Pemkot Bogor dan dibahas bersama DPRD untuk dapat menjadi suatu produk kebijakan publik berupa Peraturan Daerah Kota Bogor.

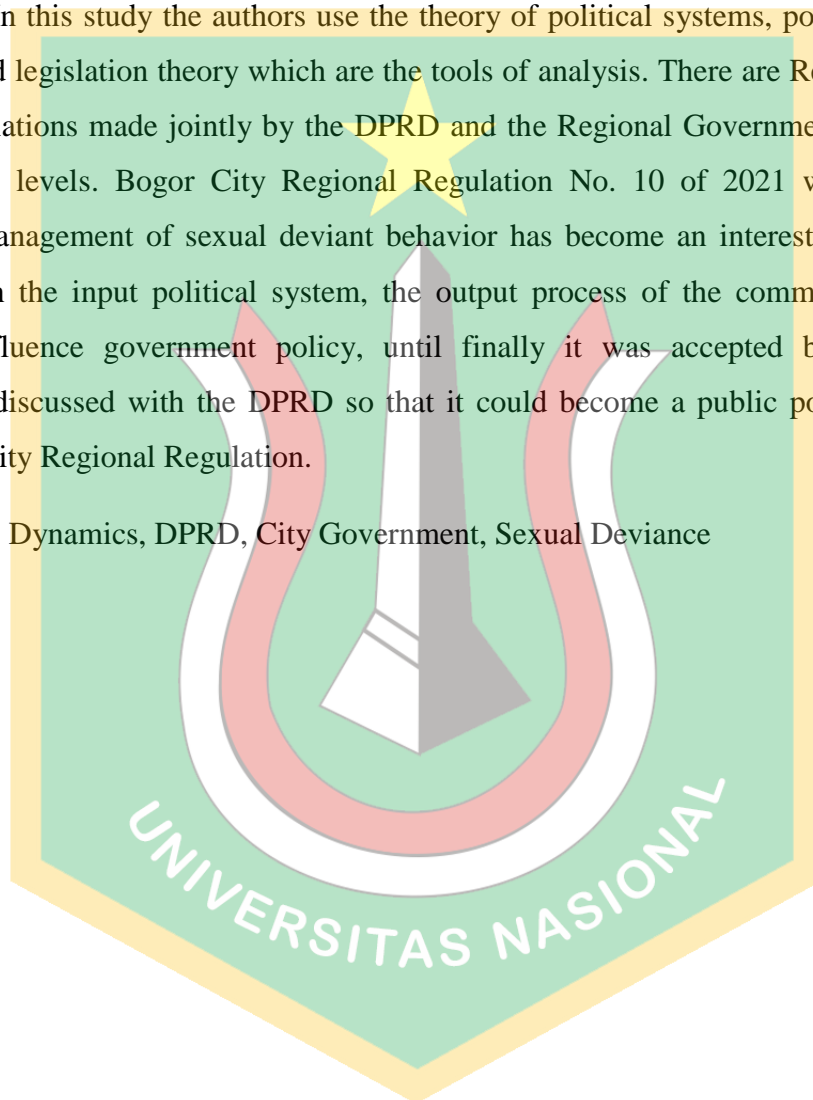
**Kata Kunci:** Perda, Dinamika, DPRD, Pemkot, Penyimpangan Seksual



## ABSTRACT

Indonesia is a large country with an area that stretches from Sabang to Merauke. Therefore, each region in Indonesia has its own characteristics, thus requiring the authority and independence of each region to be able to make its own policy products that are still based on the constitution. This study aims to analyze the dynamics of making a regional regulation in the city of Bogor. This study also used a qualitative methodology, because the author himself went directly to the field and interviewed relevant sources. In this study the authors use the theory of political systems, political participation, conflict theory and legislation theory which are the tools of analysis. There are Regional Regulations or Regional Regulations made jointly by the DPRD and the Regional Government at the Provincial and City/Regency levels. Bogor City Regional Regulation No. 10 of 2021 which regulates the prevention and management of sexual deviant behavior has become an interesting discourse in its making. Based on the input political system, the output process of the community has given its aspirations to influence government policy, until finally it was accepted by the Bogor City Government and discussed with the DPRD so that it could become a public policy product in the form of a Bogor City Regional Regulation.

**Keywords:** Perda, Dynamics, DPRD, City Government, Sexual Deviance





## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur saya panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang mana telah memberikan rahmat dan hidayah-nya yang melimpah, sehingga saya dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul "Dinamika Pembuatan Peraturan Daerah Kota Bogor No. 10 Tahun 2021 Tentang Pencegahan Dan Penanggulangan Perilaku Penyimpangan Seksual". Yang mana skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelas Sarjana (S.Sos).

Pada kesempatan ini, izinkan saya menyampaikan rasa hormat setinggi-tingginya dan ucapan terima kasih seluas-luasnya kepada Ibunda Rita Tarmiati yang telah melahirkan dan selalu ada disegala kondisi penulis, kemudian Ayahanda Lamsihar Sianturi yang membesarkan dan memberi kesempatan penulis untuk meraih Pendidikan setinggi-tingginya, serta semua pihak yang terlibat dalam memberikan bantuan maupun dorongan kepada saya dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, terutama kepada :

1. Bapak Dr. Drs. H. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional beserta jajaran rektorat.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Ibu Siti Sadiyatunnimah, S,MB., M.Si. sebagai Ketua Program Studi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional.
4. Bapak Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional sekaligus Dosen Pendamping Akademik atas bimbingan dan motivasi dalam proses pengerjaan skripsi ini
5. Ibu Dr. Diana Fawzia, M.A. selaku Dosen Pembimbing selama

penyelesaian penelitian ini, yang mana telah memberikan arahan, masukan dan juga saran-saran dalam proses penyusunan skripsi ini.

6. Seluruh jajaran dosen di Jurusan Ilmu Politik yang membantu baik secara langsung atau tidak langsung.
7. Seluruh individu dalam jajaran sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas, Mas Tommu, Mbak Lia, Mas Sugi dan lainnya.
8. Bapak Dedie A. Rachim, M.Si selaku Wakil Wakil Walikota Bogor, yang telah menjadi informan atau narasumber penulis pada penelitian skripsi ini.
9. Bapak H. Karnain Asyhar, M.Si selaku Ketua Fraksi PKS DPRD Kota Bogor, yang telah menjadi informan atau narasumber penulis pada penelitian skripsi ini.
10. Ibu Hj. Sri Kusnaeni, S.T.P, M.E.I selaku Anggota Pansus Raperda, yang telah menjadi informan atau narasumber penulis pada penelitian skripsi ini.
11. Orang tua tercinta yang mana sudah memberikan dukungan berbentuk semangat, materi, dan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang tentunya sangat membantu dalam proses penyusunan skripsi.
12. Keluarga Besar yang telah memberikan doa, dukungan dan motivasi secara penuh kepada saya.
13. Karenina Rahmah selaku teman dekat penulis yang telah banyak memberikan dukungan bagi penulis dalam melakukan penulisan skripsi.
14. Rega Aditya Irawan selaku teman serta Sahabat yang telah memberikan doa serta dukung secara lisan ataupun perbuatan kepada saya selama pengerjaan skripsi.
15. Teman-Teman Angkatan 19 Program Studi Ilmu Politik yang turut serta membantu dalam pengerjaan skripsi.

Saya menyadari masih banyaknya kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Namun dalam hal ini, saya telah berupaya secara maksimal dalam menyelesaikan dengan baik dan benar. Maka dari itu, kritik dan saran yang membangun akan saya buka selebar-lebarnya guna kesempurnaan dari penelitian ini.



Bogor, 25 Juli 2023

Muhammad Fathan Rizqullah

## DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	i
KATA PENGANTAR .....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
BAB I.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PENDAHULUAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.1 Latar Belakang .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2 Rumusan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3 Tujuan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4 Manfaat.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5 Sistematika Penulisan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB II.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
TINJAUAN PUSTAKA .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1 Kajian Terdahulu .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2 Kerangka Teori.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.3 Kerangka Berpikir .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB III .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
METODE PENELITIAN .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2 Teknik Pengumpulan Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3 Teknik Analisa Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB IV .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
GAMBARAN UMUM .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1. Sejarah Kota Bogor .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.1.1. Tabel Wali Kota Bogor.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.2. Sejarah DPRD Kota Bogor.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
4.3. Sejarah Usulan Perda Kota Bogor No. 10 Tahun 2021	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB V .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PEMBAHASAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1. Proses Pembuatan Perda Kota Bogor No. 10 Tahun 2021 .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

5.1.1.	Alur Pembuatan Peraturan Daerah Kota Bogor .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.1.2.	Proses dan Dinamika Pembuatan Perda.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
5.2	Urgensi Pembuatan Perda Kota Bogor No. 10 Tahun 2021 dalam Sudut Pandang Pemerintah Kota Bogor .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BAB VI.....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
PENUTUP .....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
6.1	Kesimpulan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
6.2	Saran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
DAFTAR PUSTAKA .....		<b>Error! Bookmark not defined.</b>
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....		105

