



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**KEBIJAKAN DAN IMPLEMENTASI KEBIJAKAN  
PENANGGULANGAN KEMISKINAN KABUPATEN  
KARAWANG TAHUN 2021  
(Studi Kasus di Desa Kutaampel)**

**SKRIPSI**

**Ismaun Ismail  
NPM 183112350170099**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
JAKARTA  
2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN  
KABUPATEN KARAWANG TAHUN 2021  
(Studi Kasus di Desa Kutaampel)**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu persyaratan memperoleh  
gelar Sarjana Ilmu Politik (S. Sos)**

**Ismaun Ismail  
NPM 183112350170099**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
JAKARTA  
2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Ismaun Ismail

NPM : 183112350170099

Judul Skripsi : Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Kabupaten Karawang Tahun 2021 (Studi Kasus di Desa Kutaampel)

Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Disetujui untuk diajukan

25 Juli 2023

Dosen Pembimbing

Ketua Prodi Ilmu Politik

Dr. Andi Yusran, M.Si

Siti Sadiyahunnimah, S.MB., M.Si



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**JAKARTA**

**FORMULIR**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Ismaun Ismail  
NPM : 183112350170099  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Kebijakan Dan Implementasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Kabupaten Karawang Tahun 2021 (Studi Kasus di Desa Kutaampel)  
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Disetujui untuk disahkan  
Jakarta, 16 Agustus 2023

Dosen Pembimbing

Dr. Andi Yustan, M.Si

Dekan,

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Ismaun Ismail

NPM : 183112350170099

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Kabupaten

Karawang Tahun 2021 (Studi Kasus di Desa Kutaampel)

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

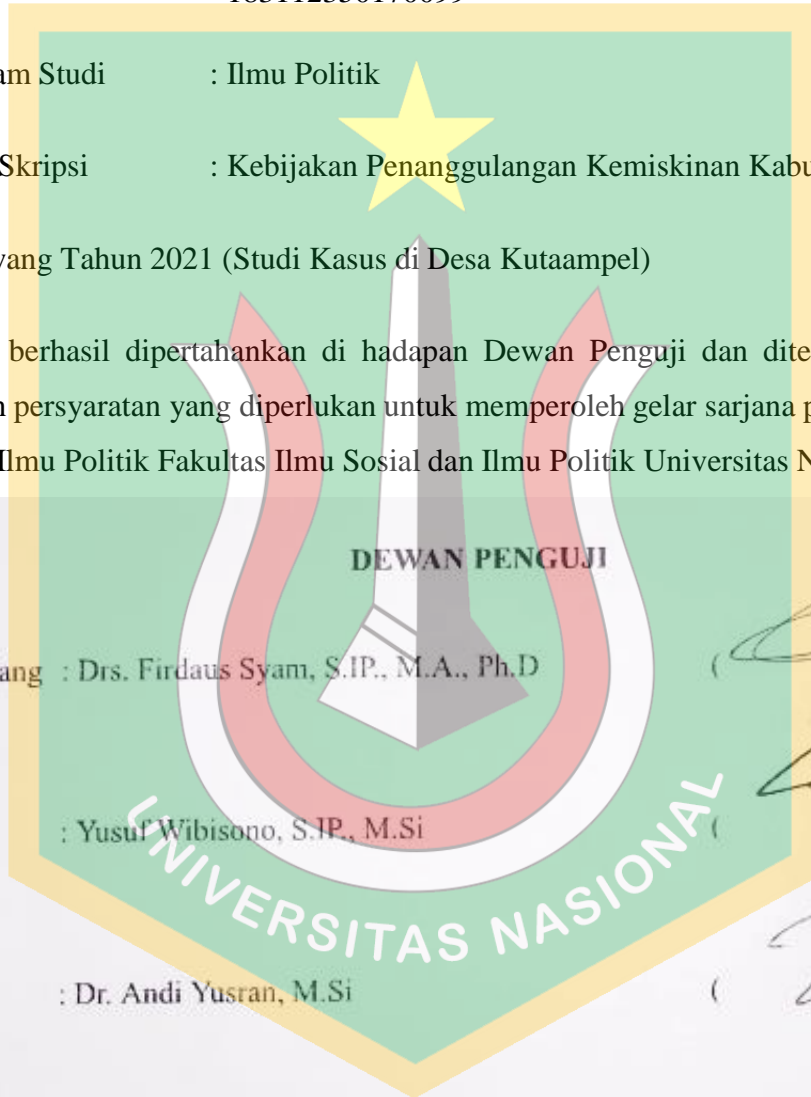
Ketua Sidang : Drs. Firdaus Syam, S.IP., M.A., Ph.D

Penguji I : Yusuf Wibisono, S.IP., M.Si

Penguji II : Dr. Andi Yusran, M.Si

Ditetapkan di : Universitas Nasional, Jakarta.

Pada Tanggal : 16 Agustus 2023



()  
()  
()

## LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

**Saya yang bertanda dibawah ini saya :**

Nama Mahasiswa : Ismaun Ismail

NPM : 183112350170099

Judul Skripsi : Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Kabupaten

Karawang Tahun 2021 (Studi Kasus di Desa Kutaampel)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang dibuat merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional dan Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan ketidak benaran dalam pernyataan ini maka saya akan bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 25 Juli 2023

Yang Membuat Pernyataan



Ismaun Ismail

## KATA PENGANTAR

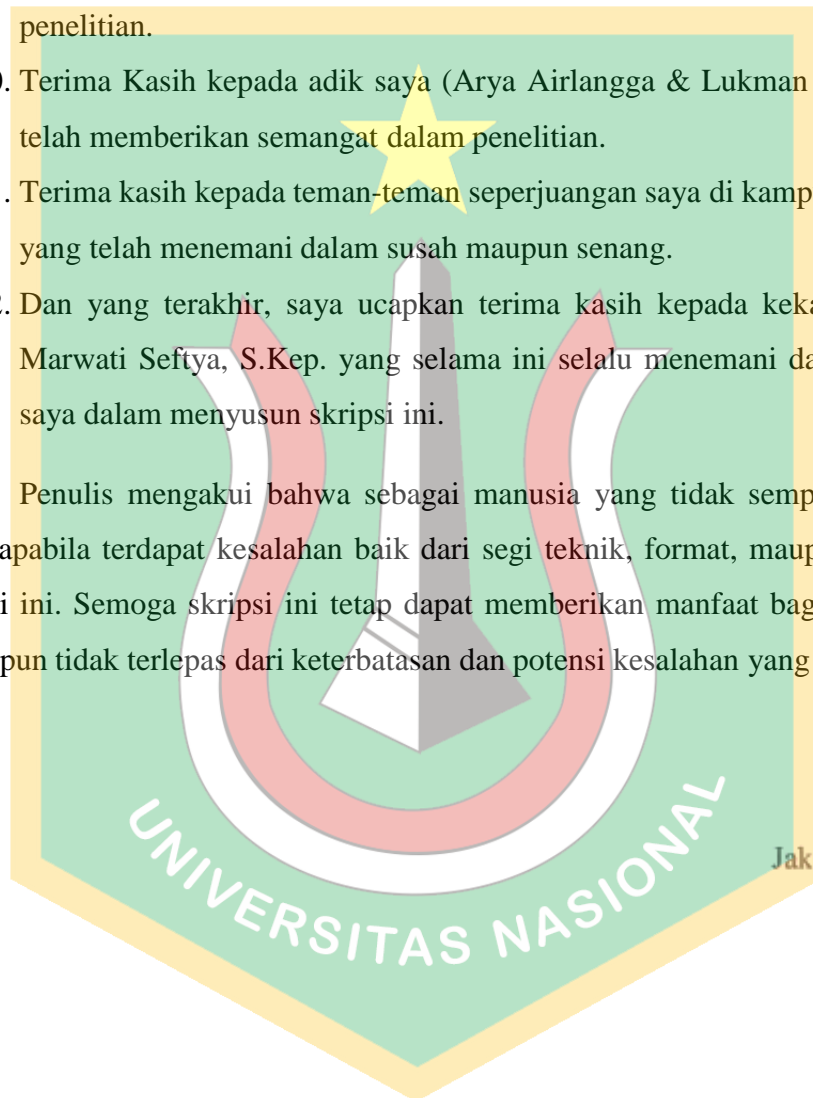
Segala puji dan puji syukur yang kami panjatkan kehadiran Allah SWT, Tuhan semua umat, Tuhan seluruh alam dan Tuhan dari segala hal yang telah memberi rahmat dan karunianya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Kabupaten Karawang 2021”.

Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan bimbingan selama proses penulisan skripsi ini. Tanpa adanya kontribusi dari mereka, penulisan skripsi ini tidak akan dapat terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, dengan rendah hati dan rasa hormat yang besar, penulis mengucapkan "Alhamdulillahirobbil Alamin" sebagai ungkapan syukur kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya. Penulis juga ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional, Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si.
2. Ketua Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional Siti Sadiyahunnimah, S.MB., M.Si.
3. Dr. Andi Yusran, M.Si. selaku pembimbing yang telah memberi dorongan, saran, semangat, ilmu dan waktunya dalam memberikan bimbingan selama proses pembuatan skripsi.
4. Drs. Hari Zamharir, M.Si. dan seluruh dosen telah mendidik dan staf karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional yang telah memfasilitasi proses pembelajaran di kampus.
5. Ibu Indriyani selaku Anggota DPRD Kabupaten Karawang 1 yang membantu saya dalam melakukan penelitian tugas akhir.
6. Bapak Dadi Rosadi Kepala Desa Kutaampel yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk melakukan penelitian.
7. Bapak Walim Waluyo selaku Ketua Badan Pengawas Desa Kutaampel yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk melakukan penelitian.

8. Terima Kasih kepada kedua orang tua Ismail Ibrahim, Alm. Farida Alham, Maryam Ibrahim, & Maryani yang selalu memberikan semangat, saran serta selalu mendoakan dan memberikan dukungan penuh untuk saya.
9. Terima Kasih kepada kakak saya (Muhammad Juda, Jariah Razief, Iin Marlina, & Ismail Marjuki) yang telah memberikan semangat dalam penelitian.
10. Terima Kasih kepada adik saya (Arya Airlangga & Lukman Ismail) yang telah memberikan semangat dalam penelitian.
11. Terima kasih kepada teman-teman seperjuangan saya di kampus (Miftahul) yang telah menemani dalam susah maupun senang.
12. Dan yang terakhir, saya ucapkan terima kasih kepada kekasih hati Ns. Marwati Seftya, S.Kep. yang selama ini selalu menemani dan membantu saya dalam menyusun skripsi ini.

Penulis mengakui bahwa sebagai manusia yang tidak sempurna, mohon maaf apabila terdapat kesalahan baik dari segi teknik, format, maupun isi dalam skripsi ini. Semoga skripsi ini tetap dapat memberikan manfaat bagi masyarakat meskipun tidak terlepas dari keterbatasan dan potensi kesalahan yang ada.



Jakarta, 25 Juli 2023

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ismaun Ismail', written in a cursive style.

(Ismaun Ismail)



## ABSTRAK

### KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN KABUPATEN KARAWANG TAHUN 2021

Undang Undang No. 6 Tahun 2014 telah memberikan kepastian hukum terkait pelaksanaan politik otonomi lokal di tingkat daerah. Seharusnya dengan adanya pemberian otonomi kepada pemerintah lokal program pengentas kemiskinan dapat disebar secara luas dan inklusif kepada masyarakat melalui kebijakan lokal dan distribusi dana desa. Untuk itu penelitian ini bertujuan sebagai pencarian bukti nyata apakah pelaksanaan desentralisasi distribusi otonomi lokal dalam upaya mengentaskan kemiskinan di Kabupaten Karawang pada tahun 2021 optimal atau tidak, berdasarkan implementasi kebijakan serta distribusi anggaran desa dalam melaksanakan kebijakan. Metode penelitian ini adalah kualitatif deskriptif dengan melakukan wawancara dengan 3 narasumber yang kredibel kemudian dibuatkan kajian penelitian secara deskriptif serta ditambah dengan literatur penelitian terdahulu. Dari satu sampel desa di Kabupaten Karawang yakni Desa Kutaampel terdapat 116 jumlah keluarga miskin yang terbantu dalam program penanggulangan kemiskinan adapun skema konsep perumusan yang dilakukan pemerintah Kabupaten Karawang dalam menyikapi dan merancang kebijakan adalah dengan musyawarah di unit pemerintahan terkecil yaitu desa. Pemerintah Kabupaten Karawang sudah berusaha optimal dalam menjalankan program penanggulangan kemiskinan tahun 2021. Namun evaluasi perlu ditingkatkan terlebih dalam transparansi dana desa dan optimalisasi kriteria penerima bantuan.

**Kata Kunci :** Desentralisasi, Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan, Dana Desa.

## **ABSTRACT**

### ***POVERTY REDUCTION POLICY IN KARAWANG DISTRICT IN 2021***

Law No. 6 of 2014 has provided legal certainty regarding the implementation of local autonomy politics at the regional level. Supposedly with the granting of autonomy to the local government poverty alleviation programs can be widely disseminated and inclusive to the community through local policies and distribution of village funds. For this reason, this study aims to find concrete evidence whether the implementation of decentralization in the distribution of local autonomy in an effort to alleviate poverty in Karawang Regency in 2021 is optimal or not, based on policy implementation and distribution of village budgets in implementing policies. This research method is descriptive qualitative by conducting interviews with 3 credible sources and then making descriptive research studies and adding previous research literature. From one sample villages in Karawang Regency, namely Kuta Ampel Village, there are 116 poor families who are assisted in the poverty alleviation program while the concept scheme formulation carried out by the Karawang Regency government in addressing and designing policies is by deliberation in the smallest government unit, namely the village. Karawang regency government has tried optimally in carrying out poverty alleviation programs year 2021. However, the evaluation needs to be improved especially in terms of transparency of village funds and optimizing the criteria for beneficiaries.

**Keywords:** Decentralization, Poverty Alleviation Policy, Village Fund.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMBUTAN</b> .....	i
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	ii
<b>PERSETUJUAN SKRIPSI</b> .....	iii
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS</b> .....	v
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>ABSTRAK</b> .....	viii
<b>ABSTRACT</b> .....	ix
<b>DAFTAR ISI</b> .....	x
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xii
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	xiii
<b>BAB I (PENDAHULUAN)</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian.....	14
1.4 Kegunaan Penelitian.....	15
1.5 Sistematika Penulisan.....	16
<b>BAB II (KAJIAN PUSTAKA)</b>	
2.1 Penelitian Terdahulu.....	19
2.2 Kerangka Konseptual.....	22
2.2.1 Konsep Desentralisasi.....	23
2.2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	31
2.2.3 Konsep Implementasi Kebijakan.....	33
2.3 Kerangka Pemikiran.....	41

### **BAB III (METODE PENELITIAN)**

3.1 Pendekatan Penelitian.....	44
3.2 Penentuan Informan.....	45
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.4 Teknik Pengelolaan dan Analisis Data.....	48
3.5 Lokasi Penelitian.....	49

### **BAB IV (KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN KABUPATEN KARAWANG TAHUN 2021)**

4.1 Peta Kemiskinan di Kabupaten Karawang.....	51
4.2 Proses Perumusan Kebijakan.....	55
4.3 Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan.....	65

### **BAB V (IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENANGGULANGAN KEMISKINAN DI KABUPATEN KARAWANG TAHUN 2021 DI DESA KUTAAMPEL)**

5.1 Bentuk Dan Implementasi Kebijakan.....	75
5.2 Dukungan SDM, Pembiayaan, Standar Operasional.....	79
5.3 Faktor Pendukung Dan Penghambat Implementasi.....	83

### **BAB VI (PENUTUP)**

6.1 Kesimpulan.....	86
6.2 Saran.....	88

<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	90
-----------------------------	----

<b>LAMPIRAN</b> .....	93
-----------------------	----

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>Halaman</b>
<b>Tabel 2.1</b> Penelitian Terdahulu .....	20
<b>Tabel 2.2</b> Kerangka Pemikiran Penelitian .....	41
<b>Tabel 3.1</b> Informan Penelitian .....	46

## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 4.1</b> Jumlah Penduduk Miskin 5 Tahun Terakhir .....	51
---	----



## DAFTAR LAMPIRAN

<b>LAMPIRAN 1</b>	Profile Penulis
<b>LAMPIRAN 2</b>	Surat Izin Penelitian
<b>LAMPIRAN 3</b>	Surat Balasan Permohonan Penelitian
<b>LAMPIRAN 4</b>	Surat Keterangan Magang
<b>LAMPIRAN 5</b>	Sertifikat TOEFL
<b>LAMPIRAN 6</b>	Daftar Pertanyaan Wawancara
<b>LAMPIRAN 7</b>	Lembar Konsultasi Bimbingan Skripsi
<b>LAMPIRAN 8</b>	Surat Pernyataan Penugasan Skripsi
<b>LAMPIRAN 9</b>	Daftar Penerima Bantuan Sosial dan Masyarakat Miskin (Sampel Desa Kutaampel)
<b>LAMPIRAN 10</b>	Turnitin (Cek Plagiasi)
<b>LAMPIRAN 11</b>	Profile Informan
<b>LAMPIRAN 12</b>	Rancangan Anggaran Biaya Kabupaten Karawang Tahun 2021

