



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**PENERAPAN E-GOVERMENT MELALUI PROGRAM SIPKUMHAM (SISTEM  
INFORMASI PENELITIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA) DI  
BALITBANGKUMHAM PADA TAHUN 2022**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk  
memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

**CINDY SHAFIRA**

**NPM : 193515516020**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**JAKARTA 2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***IMPLEMENTATION OF E-GOVERNMENT THROUGH THE SIPKUMHAM  
PROGRAM (LAW AND HUMAN RIGHTS RESEARCH INFORMATION  
SYSTEM) AT BalitbangKumHam in 2022***

**SKRIPSI**

*Suggested as a prerequisite for obtaining a Bachelor of  
Public Administration (S.AP)*

**CINDY SHAFIRA**

**NPM : 193515516020**

***FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES  
DEPARTEMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION  
JAKARTA 2023***



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**JAKARTA**

**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama	: Cindy Shafira
NPM	: 193515516020
Program Studi	: Administrasi Publik
Judul Skripsi	: Penerapan E-Government Melalui Program SIPKUMHAM (Sistem Informasi dan Penelitian Hukum dan Hak Asasi Manusia) Di BalitbangKumHam pada Tahun 2022
Diajukan Untuk	: Memenuhi salah satu dari pernyataan untuk memperoleh Gelar Sarjana Starata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional
Dosen Pembimbing	<p>Disetujui untuk diujikan, Jakarta 28 Juli 2023</p>
Ketua Program Studi Administrasi Publik	

Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si

Dr. Mary Ismowati, M.Si

## **HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS**

**Saya yang bertanda – tangan dibawah ini :**

<b>Nama</b>	<b>:</b> Cindy Shafira
<b>NIM</b>	<b>:</b> 193515516020
<b>Program Studi</b>	<b>:</b> Administrasi Publik
<b>Judul Skripsi</b>	<b>:</b> Penerapan E-Government Melalui Program SIPKUMHAM (Sistem Informasi dan Penelitian Hukum dan Hak Asasi Manusia) Di BalitbangKumHam Pada Tahun 2022

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, Maka saya bersedia sanksi Akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional.

Demikian pernyataan ini saya buat.

Tangerang Selatan, Agustus 2023

Yang membuat pernyataan,



Cindy Shafira



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**JAKARTA**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Cindy Shafira  
Npm : 193515516020  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Penerapan *E-Government* Melalui Program SIPKUMHAM  
(Sistem Informasi dan Penelitian Hukum dan Hak Asasi Manusia) Di BalitbangKumHam Pada Tahun 2022  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari pernyataan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional

Disetujui untuk diajukan,  
Jakarta, Agustus 2023

Dosen Pembimbing

Dekan



Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

## **HALAMAN PENGESAHAN**

**Skripsi diajukan oleh :**

**Nama : Cindy Shafira**

**Nomor Pokok Mahasiswa : 193515516020**

**Program Studi : Administrasi Publik**

**Judul Skripsi : Penerapan E-Government Melalui Program SIPKUMHAM (Sistem Informasi dan Penelitian Hukum dan Hak Asasi Manusia) Di BalitbangKumHam Pada Tahun 2022**

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

**Ketua Sidang**

: Angga Sulaiman, S.IP.,M.AP.

**Penguji I**

: Drs. Didi Setiabudi, M.Si.

**Penguji II**

: Dr. Drs Ahmad Muksin, M.Si

Ditetapkan di

: Jakarta 24 Agustus 2023



## ABSTRAK

Nama : Cindy Shafira  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul : Penerapan *E-Government* Melalui Program SIPKUMHAM (Sistem Informasi dan Penelitian Hukum dan Hak Asasi Manusia) Di BalitbangKumHam Pada Tahun 2022

<b>Kata Kunci</b>	Sistem Informasi, <i>E-Government</i> , SIPKUMHAM, Indrajit	Penelitian ini dilatarbelakangi oleh beberapa permasalahan dalam pelaksanaan program SIPKUMHAM (Sistem Informasi Penelitian Hukum dan HAM), yaitu banyaknya masyarakat yang belum mengetahui adanya program SIPKUMHAM, Lemahnya tingkat penyelesaian pada permasalahan hukum dan HAM sehingga ada kekurangan di Sumber Daya Manusia (SDM), dan masih banyak kekurangan dalam program SIPKUMHAM ini. Tujuan Penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana penerapan <i>E-Goverment</i> melalui program SIPKUMHAM di BalitbangKumHam pada tahun 2022 dalam mendukung membuat kebijakan berbasis bukti. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan melakukan wawancara, observasi serta dokumentasi dilihat dari 3 indikator dari indrajit yaitu <i>Support</i> (dukungan), <i>Capacity</i> (kapasitas) dan <i>Value</i> (manfaat). Sumber data yang digunakan adalah data primer yang diperoleh secara langsung dari informan dan observasi. Sedangkan, data sekunder bersumber dari data yang ada dari Pusat Pengelolaan Data dan Informasi Hukum dan HAM serta dokumen-dokumen yang memiliki keterkaitan dengan permasalahan yang akan diteliti. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan <i>E-Goverment</i> melalui program SIPKUMHAM sudah cukup terlaksana dalam mendukung membuat kebijakan berbasis bukti di BalitbangKumHAM, yang dimana merupakan bentuk dari <i>smart goverment</i> . Namun, pada pelaksanaannya masih belum secara maksimal dimana masih cukup banyak masyarakat yang belum mengetahui dan masih adanya beberapa kendala yang dialami Peneliti dalam membuat sebuah Kebijakan. Sehingga, dapat disimpulkan kembali bahwa Penerapan <i>E-Goverment</i> melalui program SIPKUMHAM (Sistem Informasi Penelitian Hukum dan HAM) adalah sudah terlaksana namun belum dilakukan secara maksimal. Harapannya semoga program SIPKUMHAM terus berkembang lebih baik.
Pembimbing	Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si	
Rujukan	9 Buku, 7 Jurnal, 4 Peraturan Menteri, 2 Halaman Website	

## ***ABSTRACT***

Name	: Cindy Shafira
Program Studies	: Public Administration
Title	: <i>Implementation of E-Government Through the SIPKUMHAM Program (Information System and Legal and Human Rights Research) at BalitbangKumHam in 2022</i>
<b>Keywords</b>	<p><i>Information Systems, E-Government, SIPKUMHAM, Indrajit</i></p> <p><i>This research is motivated by several problems in the implementation of the SIPKUMHAM (Legal and Human Rights Research Information System) program, namely the large number of people who do not know about the existence of the SIPKUMHAM program, the weak level of settlement of legal and human rights issues so that there is a shortage in Human Resources (HR), and still There are many shortcomings in this SIPKUMHAM program. The purpose of this research is to find out how to implement E-Government through the SIPKUMHAM program at BalitbangKumHam in 2022 in supporting evidence-based policy making. The method used in this research is using descriptive qualitative method by conducting interviews, observation and documentation seen from 3 indicators from indrajit namely Support, Capacity and Value. The data source used is primary data obtained directly from informants and observations. Meanwhile, secondary data is sourced from existing data from the Center for Data and Information Management on Law and Human Rights as well as documents related to the issues to be studied. The results of the study show that the implementation of E-Government through the SIPKUMHAM program has been sufficiently implemented to support evidence-based policy making in BalitbangKumHAM, which is a form of smart government. However, the implementation is still not optimal where there are still quite a lot of people who don't know about it and there are still some obstacles that researchers experience in making a policy. So, it can be concluded again that the implementation of E-Government through the SIPKUMHAM (Legal and Human Rights Research Information System) program has been implemented but has not been carried out optimally. The hope is that the SIPKUMHAM program will continue to develop better.</i></p>
Supervisor	<i>Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si</i>
References	<i>9 Books, 7 Journals, 4 Goverment Regulations, 2 Website Pages</i>

## KATA PENGANTAR

Penulis panjatkan segala puji dan syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang memiliki judul yaitu “Penerapan E-Government Melalui Program SIPKUMHAM (Sistem Informasi Penelitian Hukum dan Hak Asasi Manusia) Di BalitbangKumHam Pada Tahun 2022”. Penulis juga panjatkan shalawat dan salam kepada junjungan besar Nabi Muhammad Saw, beserta para keluarga, sahabat, dan umatnya.

Penulis menyadari dengan sepenuhnya bahwa tanpa dukungan dan bimbingan dari banyak pihak, penulis merasa sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Maka dari itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A, yaitu selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si yaitu selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si yaitu selaku Wakil Dekan II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
5. Ibu Dr. Mary Ismowati, S.Sos., M.Si yaitu selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
6. Bapak Angga Sulaiman, S.I.P., M.AP yaitu selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional

7. Bapak Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si yaitu selaku dosen pembimbing penulis yang selama ini telah membimbing, memberi masukan, arahan, dan banyak pembelajaran selama proses penyusunan skripsi hingga akhir.
8. Seluruh dosen, staff dan karyawan Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
9. Ibu Yani yaitu selaku Koordinator Publikasi Pengembangan SIPKUMHAM yang telah memberikan informasi kepada penulis mengenai pengembangan SIPKUMHAM
10. Bapak Adi yaitu informan Staff Pengelola Program SIPKUMHAM karena telah membantu, memberikan banyak informasi dan pelajaran berharga mengenai pengelolaan SIPKUMHAM.
11. Ka Chintia yaitu selaku informan dan Staff Analis Kebijakan SIPKUMHAM karena telah membantu, memberikan banyak informasi dan pelajaran berharga mengenai analis kebijakan SIPKUMHAM.
12. Bapak Oki selaku salah satu user SIPKUMHAM di Kanwil Jaksel memberikan informasi mengenai pelaksanaan program SIPKUMHAM.
13. Ka Safira selaku salah satu user SIPKUMHAM di masyarakat memberikan informasi mengenai pelaksaaan program SIPKUMHAM.
14. Kedua orang tua, yaitu Bapak Ferry Subiyanto dan Ibu Susanti Indrayani, dan Kakek Nene Saudara Tante Om saya. Penulis ucapkan terima kasih banyak karena selalu mendoakan, memberikan bantuan dan dukungan dalam bentu semangat dan material, dan selalu mendampingi penulis dalam proses penyusunan skripsi.

15. Semua sahabat penulis dan orang-orang terdekat sekitar penulis yang telah memberikan dukungan dan masukan mengenai penyusunan skripsi, yaitu Melati Dwi Cahyani, Sundari Rastafari, Yuni Dwyantika Sary.
16. Teman – teman seperbimbingan Dr. Drs. Ahmad Muksin, M.Si yang telah membantu dan memberi dukungan dalam proses penyusunan skripsi.
17. Seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu – persatu. Penulis ucapan terima kasih karena telah memberikan dukungan dan masukan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah Swt dapat membalas segala kebaikan yang telah diberikan dan selalu diberi keberkahan dalam hidup. Tanpa bantuan dan masukan dari semua pihak, penyusunan skripsi ini akan berjalan dengan sulit.

Meski penulis telah menyusun skripsi ini dengan maksimal, tidak menutup kemungkinan masih banyak kekurangan. Oleh karena itu sangat diharapkan kritik dan saran yang konstruktif dari pembaca sekalian.

Dengan ini penulis persembahkan skripsi ini dengan penuh terima kasih dan semoga Allah SWT memberkahi skripsi ini sehingga dapat memberikan manfaat.

Tangerang Selatan, 25 Juli 2023

Penulis,

Cindy Shafira

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>I</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....</b>	<b>II</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN .....</b>	<b>III</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>V</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>VI</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>VII</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>X</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>XIII</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>XIV</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	15
1.3. Tujuan Penelitian .....	16
1.4. Manfaat Penelitian .....	16
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	16
1.4.2 Manfaat Praktis. ....	16
1.5 Sistematika Penelitian .....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>19</b>
2.1. Penelitian Terdahulu .....	19
2.1.1 Penelitian terdahulu pertama.....	19
2.1.2 Penelitian terdahulu kedua .....	20

2.1.3 Penelitian terdahulu ketiga.....	22
2.2. Kerangka Teori .....	25
2.2.1 Teori Sistem Informasi.....	25
2.2.2 Teori E-Goverment .....	31
2.2.3 Teori SIPKUMHAM (Sistem Informasi Penelitian Hukum dan HAM) .....	40
2.3. Kerangka Pemikiran.....	50
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>54</b>
3.1. Pendekatan Penelitian .....	54
3.2. Teknik Pengumpulan Data.....	54
3.3. Penentuan Informat.....	58
3.4. Teknik Keabsahan Data .....	60
3.5. Teknik Analisis Data.....	61
3.6. Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	62
3.6.1 Lokasi Penelitian.....	62
3.6.2 Jadwal Penelitian.....	62
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>64</b>
4.1 Deskripsi Hasil Penelitian .....	64
4.1.1 Gambaran Umum Terbentuknya E-Goverment SIPKUMHAM .....	64
4.1.2 Sejarah SIPKUMHAM .....	67
4.1.3 Layanan Publik Program SIPKUMHAM (Sistem Informasi Penelitian Hukum dan HAM).....	71
4.2 Hasil Penelitian .....	72
4.2.1. Dukungan (Support).....	73
4.2.2. Kapasitas (Capacity) .....	81
4.2.3 Value (Manfaat) .....	89
4.3 Hasil Pembahasan .....	93
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>101</b>

5.1 Kesimpulan .....	101
5.2 Saran.....	102
5.2.1 Saran Teoritis .....	102
5.2.3 Saran Praktis .....	103
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>104</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>107</b>
<b>DOKUMENTASI .....</b>	<b>134</b>
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....</b>	<b>137</b>
<b>HASIL TURNITIN .....</b>	<b>138</b>



## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Tampilan SIPKUMHAM .....	4
Gambar 1.2 Dashboard permasalahan hukum .....	11
Gambar 1.3 Dashboard permasalahan HAM .....	13
Gambar 2.1 Menu login SIPKUMHAM .....	46
Gambar 2.2 Login dengan email dan password .....	47
Gambar 2.3 Menu permasalahan.....	47
Gambar 2.4 Menu analisis permasalahan.....	49
Gambar 4.1 Foto program SIPKUMHAM.....	64
Gambar 4.2 Struktur organisasi Pusloladatin.....	70
Gambar 4.3 Peresmian program SIPKUMHAM .....	94
Gambar 4.4 Sosialisasi non virtual.....	95
Gambar 4.5 Sosialisasi virtual.....	95
Gambar 4.6 Kebutuhan infrastruktur .....	97
Gambar 4.7 Sumber daya manusia BalitbangKumHam .....	98



## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Akses SIPKUMHAM 33 provinsi .....	6
Tabel 1.2 Permasalahan hukum .....	8
Tabel 1.3 Permasalahan HAM .....	9
Tabel 2.1 Penelitian terdahulu.....	24
Tabel 2.2 Bagan kerangka pemikiran.....	53
Tabel 3.1 Informan penelitian.....	59
Tabel 3.2 Jadwal penelitian.....	63
Tabel 4.1 Anggaran BalitbangKumHAM .....	96
Tabel 4.2 Keunggulan dan Kelemahan Program SIPKUMHAM .....	100

