

**TINJAUAN YURIDIS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMEGANG
HAK ATAS TANAH ADAT DI KABUPATEN KARO**

**(STUDI KASUS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 3212
K/Pdt/2021)**

SARI HALASSON SINAGA

193300516183

Skripsi Ini Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh

Gelar Sarjana Ilmu Hukum



**PROGRAM S1
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
2023**

TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

Judul Skripsi: **TINJAUAN YURIDIS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMEGANG HAK ATAS TANAH ADAT DI KABUPATEN KARO (STUDI KASUS PUTUSAN MAKAMAH AGUNG NOMOR 3212 K/Pdt/2021)**

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan tim penguji pada tanggal 1 Maret 2023 dan dinyatakan **LULUS** dengan nilai **A** dan predikat **Cumlaude**

Jakarta 1 Maret 2023

Mengetahui,

Dekan

Pembimbing

(Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.Si)

Dr. Afanini, S.H., M.Si.

Tim penguji:

Ketua

Anggota

Anggota

Masidin, S.H., M.H.

Dr. Sulistyowati, S.H., M.H.

Dr. Afanini, S.H., M.Si.

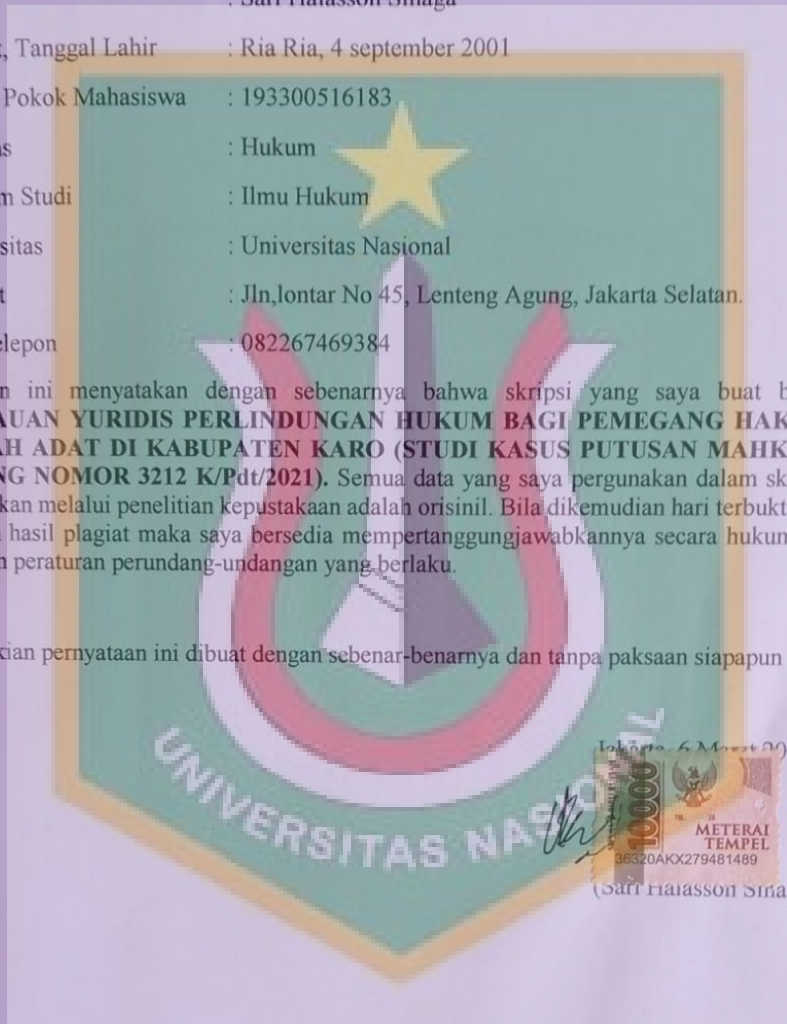
SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sari Halasson Sinaga
Tempat, Tanggal Lahir : Ria Ria, 4 september 2001
Nomor Pokok Mahasiswa : 193300516183
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Universitas : Universitas Nasional
Alamat : Jln, Iontar No 45, Lenteng Agung, Jakarta Selatan.
Hp/ Telepon : 082267469384

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat berjudul: **TINJAUAN YURIDIS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMEGANG HAK ATAS TANAH ADAT DI KABUPATEN KARO (STUDI KASUS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 3212 K/Pdt/2021)**. Semua data yang saya pergunakan dalam skripsi ini dilakukan melalui penelitian kepustakaan adalah orisinil. Bila dikemudian hari terbukti skripsi adalah hasil plagiat maka saya bersedia mempertanggungjawabkannya secara hukum sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan siapapun



(Sari Halasson Sinaga)

TANDA PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul Skripsi,

TINJAUAN YURIDIS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMEGANG
HAK ATAS TANAH ADAT DI KABUPATEN KARO
(STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR NO 3212 K/Pdt/2021)

Skripsi ini telah kami setujui untuk dipertahankan dihadapan Tim Penguji
Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Nasional.

Jakarta, 20 Februari 2023

Mengetahui,



Dekan,

(Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.Si.)

Pembimbing,



(Dr. Afnaini, S.H., M.Si.)



ABSTRAK
Program Sarjana Hukum Universitas Nasional
Program Studi Ilmu Hukum
Skripsi, Februari 2023

A. Nama : Sari Halasson Sinaga
B. Nomor Pokok Mahasiswa : 193300516183
C. Judul : **TINJAUAN YURIDIS PERLINDUNGAN**

HUKUM BAGI PEMEGANG HAK ATAS

TANAH ADAT DI KABUPATEN KARO

**(STUDI KASUS PUTUSAN MAHKAMAH
AGUNG NOMOR 3212 K/Pdt/2021)**

D. Jumlah Halaman : Halaman pengantar 10, Halaman isi 99
E. Isi Abstrak : Perlindungan hukum artinya suatu proteksi yg diberikan terhadap subyek hukum pada bentuk perangkat aturan baik yg bersifat preventif maupun yang bersifat represif, baik yg tertulis maupun tidak tertulis. dengan kata lain proteksi aturan sebagai suatu gambaran dari fungsi aturan, yaitu konsep dimana hukum dapat memberikan suatu keadilan, ketertiban, kepastian, kemanfaatan serta kedamaian. Rumusan masalah dalam skripsi ini adalah 1. Bagaimana perlindungan hukum bagi pemegang hak atas tanah adat di kabupaten karo sumatera utara? 2. Bagaimana pertimbangan hukum hakim terhadap putusan Mahkamah Agung Nomor 3212 K/Pdt/2021 dengan ketentuan yang ada. Bertujuan untuk mengetahui bagaimana perlindungan hukum bagi pemegang hak atas tanah adat di kabupaten karo dan mengetahui bagaimana Kesesuaian Perkara dalam Putusan Mahkamah Agung Nomor 3212 K/Pdt/2021 dengan ketentuan yang ada. Metode Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif atau penelitian hukum kepustakaan. Penelitian hukum normatif (legal research) biasanya “hanya” merupakan studi dokumen, yakni menggunakan sumber bahan hukum yang berupa peraturan perundang-undangan, keputusan/ketetapan pengadilan, kontrak/perjanjian/akad, teori hukum, dan pendapat para sarjana.. Berlandaskan tiga teori yaitu Teori Perlindungan Hukum, Teori Keadilan, dan Teori Kepastian Hukum. Hasil Penelitian menyatakan bahwa pertama; Pengakuan dan penghormatan terhadap masyarakat adat diberikan tanpa mengabaikan ukuran-ukuran kelayakan bagi kemanusiaan sesuai dengan tingkat perkembangan keberadaan bangsa. Pengakuan dan penghormatan itu tidak boleh mengurangi makna Indonesia sebagai suatu negara yang berbentuk Negara Kesatuan Republik Indonesia.

F. Daftar Pustaka : 23 Buku (Tahun 1984-2021), 7 Peraturan Perundang - Undangan, 13 Jurnal, 5 Skripsi
G. Dosen Pembimbing : Dr. Afnaini, S.H., M.Si.

ABSTRACT
National University Undergraduate Program
Legal Studies Program
Thesis, February 2023

- A. Author's Name : Sari Halasson Sinaga
B. NIM : 193300516183
C. Thesis Title : **PROTECTION JURIDICAL REVIEW
LAW FOR THE RIGHT HOLDERS
TRADITIONAL LAND IN KARO DISTRICT
(CASE STUDY OF SUPREME COURT
DECISION NUMBER 3212 K/Pdt/2021)**
D. The Number Of Page : 10 Pages of Introduction, Content Page: 99 Sheet
E. Contents Abstract : Legal protection means a kind of protection given to legal subjects in the form of rules, both preventive and repressive, both written and unwritten. in other words rule protection as an illustration of the function of rules, namely the concept where law can provide justice, order, certainty, benefit and peace. The formulation of the problems in this thesis are 1. How is the legal protection for holders of customary land rights in Karo Regency, North Sumatra? 2. How is the judge's legal considerations for decision number No. 3212 K/Pdt/2021 with the existing provisions. The aim is to find out how the legal protection is for customary land rights holders in Karo district and find out how the suitability of the case in Decision Number 3212 K/Pdt/2021 is with the existing provisions. This research method is normative legal research or library law research. Normative legal research (legal research) is usually "only" a document study, namely using legal material sources in the form of laws and regulations, court decisions/decisions, contracts/agreement/contracts, legal theory, and the opinions of scholars.. Based on three theories, namely Theory of Legal Protection, Theory of Justice, and Theory of Legal Certainty. The research results state that first; Recognition and respect for indigenous peoples is given without neglecting the appropriate criteria for humanity in accordance with the level of development of the nation's existence. Such acknowledgment and respect must not diminish the meaning of Indonesia as a country in the form of the Unitary State of the Republic of Indonesia.
F. Bibliograph Thesis : 23 Books (Thn 1984-2021), 7 Laws, 13 Journal, 5
G. Supervisor : Dr. Afnaini, S.H., M.Si.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur alhamdulillah, karena dengan rahmat dan lindungan-Nya pada akhirnya penulisan skripsi yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS PERLINDUNGAN HUKUM BAGI PEMEGANG HAK ATAS TANAH ADAT DI KABUPATEN KARO (STUDI KASUS PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG NOMOR 3212 K/Pdt/2021)”** ini dapat diselesaikan. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Sarjana Hukum Universitas Nasional. Saya sadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai dengan selesainya Skripsi ini tidaklah mudah. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini saya ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Orang tua yang penulis sayangi, Robinson Sinaga dan Mastaida Simamora yang telah memberikan doa, dorongan semangat, selalu mendengarkan keluh kesah penulis dan memberikan kasih sayang yang tiada henti-hentinya kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
3. Dr. Mustakim, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional.
4. Masidin Nasrip, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Hukum Universitas Nasional.
5. Cucuk Endratno, S.H., M.H., selaku Sekertaris Program Studi Hukum Universitas Nasional.
6. Dr. Afnaini S.H., M.Si. selaku Pembimbing Penulis yang bersedia membimbing, mengarahkan penulis dengan sabar sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi dengan tuntas.
8. Kakak – kakak penulis yaitu Andreas Sinaga, Sanjaya Sinaga, Wantantri Sinaga, Ester Sinaga, Debora Sinaga.

9. Sahabat persejuangan selama kuliah penulis yaitu Bayu, Zidane, hafid, azis, ariq, tude, diky, aldhi. yang selalu saling mendukung, memberikan informasi, dan saling mendengarkan keluh kesah selama menyelesaikan skripsi ini.
10. Teman – teman satu angkatan penulis yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang selalu bersedia memberikan waktunya untuk berdiskusi mengenai skripsi, saling memberikan informasi, saling memberikan semangat serta saling mendoakan yang terbaik.
11. Tidak lupa Penulis ingin berterimakasih kepada diri sendiri karena sudah berani, selalu bersabar dan bertahan dengan segala kondisi yang ada saat menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih sudah bekerja keras dan tidak pantang menyerah.

Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat yang cukup berarti bagi pihak-pihak yang membutuhkan dan bagi kepentingan penelitian lanjutan dan juga bagi almamater. Semoga Tuhan senantiasa melimpahkan Berkatnya selalu kepada kita semua. Dalam penulisan skripsi ini penulis sadar bahwa masih banyak kekurangan sehingga masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu kritik dan saran dari semua pihak untuk menyusun skripsi ini sangat diharapkan.

Jakarta, 22 Februari 2023

(Sari Halasson Sinaga)

DAFTAR ISI

COVER	i
TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian	9
1. Manfaat Teoritis.....	9
2. Manfaat Praktis	9
F. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual.....	10
1. Kerangka Teori.....	10
a. Teori Perlindungan Hukum.....	10
b. Teori Keadilan	12
c. Teori Kepastian Hukum.....	13
2. Kerangka Konseptual.....	14

a. Tinjauan Yuridis.....	14
b. Tanah Adat.....	14
c. Pemegang hak atas tanah adat.....	14
d. Perlindungan hukum.....	15
e. Masyarakat adat.....	15
f. Panitia Pemulihan.....	16
G. Metode Penelitian.....	16
H. Sistematika Penulisan	21

BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG TANAH ADAT

DAN TANAH ADAT KARO.....	23
A. Tanah Adat.....	23
B. Tanah Adat Karo.....	24
C. Masyarakat Adat, Masyarakat Hukum Adat, Dan Hak Ulayat Masyarakat Hukum Adat.....	26
1. Masyarakat Adat.....	26
2. Masyarakat Hukum Adat.....	27
1. Hak penguasaan Tanah Dalam Konsep Hukum Adat.....	27
2. Pengakuan Keberadaan Masyarakat Hukum Adat dalam UUPA.....	30
3. Hak Ulayat Masyarakat Hukum Adat.....	31
1. Hak Ulayat Dalam UUPA.....	32
2. Pengakuan Perlindungan Hak Ulayat Masyarakat Adat Dalam UUPA.....	34
D. Konsepsi Masyarakat Hukum Adat.....	37

1. Sistem Sitem Hak penguasaan Atas Tanah.....	38
--	----

BAB III FAKTA FAKTA-FAKTA HUKUM KASUS POSISI/ IDENTITAS

PARA PIHAK BERDASARKAN PUTUSAN NOMOR 3212 K/Pdt/2021.....	41
A. Identitas Para Pihak.....	41
B. Kasus Posisi.....	42
C. Pertimbangan Hakim.....	51
D. Putusan Hakim.....	57
E. Putusan Banding.....	60
F. Putusan Kasasi.....	64

BAB IV ANALISIS PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP

KEDUDUKAN HUKUM LEMBAGA ADAT (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 3212 K/Pdt/2021.....)	65
A. Perlindungan hukum bagi pemegang hak atas tanah adat di kabupaten karo sumatera utara.....	65
B. Pertimbangan Hukum Hakim Terhadap Putusan Nomor No 3212 K/Pdt/2021).....	87

BAB V PENUTUP	93
A. Kesimpulan.....	93
B. Saran.....	94

DAFTAR PUSTAKA	
-----------------------------	--

LAMPIRAN	
-----------------------	--

