



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**DINAMIKA PEMBENTUKAN UNDANG-UNDANG  
PERLINDUNGAN PEKERJA RUMAH TANGGA TAHUN 2004-  
2023 DI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK  
INDONESIA**

**SKRIPSI**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu  
Sosial (S.Sos)**

**Intan Fatwa Kharismatunnisa**

**NPM. 193501516039**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

Januari, 2023



*NATIONAL UNIVERSITY*

***DYNAMICS OF THE ESTABLISHMENT OF THE LAW FOR  
THE PROTECTION OF HOUSEHOLD WORKERS 2004-2023 IN  
THE HOUSE OF REPRESENTATIVES OF THE REPUBLIC OF  
INDONESIA***

***BACHELOR'S THESIS***

*Submitted as one to obtain a Bachelor of Social Sciences (S.Sos) degree*

*Intan Fatwa Kharismatunnisa*

*NPM. 193501516039*

***FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE  
POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM***

*January, 2023*

## HALAMAN PENGESAHAN

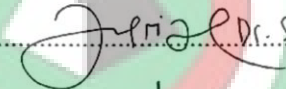
Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Intan Fatwa Kharismatunnisa  
NPM : 193501516039  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dinamika Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga Tahun 2004-2023 Di Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia

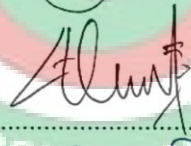
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

### DEWAN PENGUJI

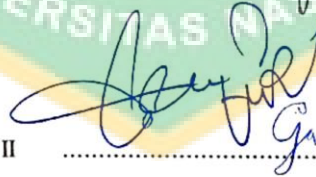
Ketua Sidang

  
.....TTD

Pembimbing I/Penguji I

  
.....TTD

Pembimbing II/Penguji II

  
.....TTD

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 24/ Februari / 2023

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda-tangan dibawah ini :

Nama : Intan Fatwa Kharismatunnisa

NPM : 193501516039

Judul Skripsi : **Dinamika Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga Tahun 2004-2023 Di Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia.**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 14 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,



7548FAKX271233391

(Intan Fatwa Kharismatunnisa)

## HALAMAN PENGESAHAN

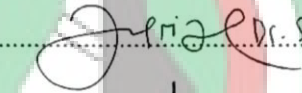
Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Intan Fatwa Kharismatunnisa  
NPM : 193501516039  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dinamika Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga Tahun 2004-2023 Di Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia

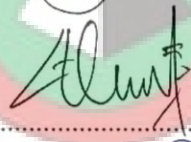
Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

### DEWAN PENGUJI

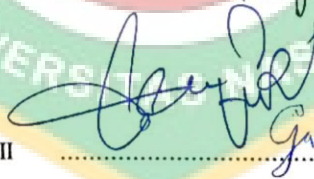
Ketua Sidang

 Dr. Saifuzal Rambe, S.H., M.Si  
TTD

Pembimbing I/Penguji I

 Yusuf Wibisono  
TTD

Pembimbing II/Penguji II

 Gusni Ratunsi  
TTD

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 29 / Februari / 2023



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**JAKARTA**

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

Nama : Intan Fatwa Kharismatunnisa  
NPM : 193501516039  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Dinamika Pembentukan Undang-Undang Perlindungan  
Pekerja Rumah Tangga Tahun 2004-2023 Di Dewan  
Perwakilan Rakyat Republik Indonesia  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh  
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan  
Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Disetujui

Jakarta, 7 Maret 2023

Dosen Pembimbing

Dr. Drs. Ganjar Razuni, S.H., M.Si.

Dekan FISIP UNAS

Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si.

## KATA PENGANTAR

Saya panjatkan segala puji dan syukur kepada Allah SWT, atas segala nikmat, rahmat, serta karunia-Nya, saya dapat mengerjakan dan menyelesaikan tugas akhir ini sebagai salah satu syarat kelulusan pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional, dengan jenjang studi strata satu (S1). Sholawat serta salam tercurahkan kepada Baginda Rasulullah S.A.W yang telah menjadi suri tauladan yang baik untuk penulis. Ketertarikan penulis dengan permasalahan dalam skripsi ini adalah, **"Dinamika Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga Tahun 2004-2023 Di Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia."**

Tentunya saya menyadari bahwasannya tanpa bantuan dan bimbingan dari pelbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai dengan penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit, dan saya memohon maaf apabila dalam penyusunan tugas akhir ini masih belum maksimal. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Drs. H. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional beserta jajarannya.
2. Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik FISIP, Universitas Nasional beserta jajarannya.

3. Bapak Dr. Drs. Ganjar Razuni, S.H., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir, yang telah membimbing penulis serta memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
4. Ibu Siti Sadiyatunnimah, S.MB., M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik FISIP, Universitas Nasional.
5. Bapak Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Politik FISIP, Universitas Nasional dan juga sebagai dosen pembimbing akademik yang membantu penulis dalam awal menentukan judul yang akan digunakan sebagai tugas akhir penulis.
6. Bapak Dr. Andi Yusran, M.Si dan Bapak Sahrudin Lubis, S.I.P., M.Si selaku Dosen Pengampu mata kuliah Seminar Politik yang pada semester enam memberikan pelajaran dan arahan kepada penulis, sehingga penulis mampu menyelesaikan tugas akhir skripsi.
7. Kak Bulan Indah Putri Seme S.Sos selaku Asisten Bapak Ganjar Razuni yang juga telah bersedia menyediakan waktu, tenaga, pikiran, ilmu, arahan, dan semangat kepada penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi dengan baik, dan cepat.
8. Kak Tauza Sekaraviyatika Putri, Kak Duma Siana, Kak Nudia Fardal Aulia, Bung Erdison, Bung Betra Wijaya, Bung Marulli Marpaung selaku senior yang telah baik kepada penulis, memberikan masukan, dan arahan dalam tugas akhir ini.



9. Ibu Jumiyeem selaku Anggota Jaringan Nasional Advokasi Pekerja Rumah Tangga (Jala PRT) yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya butuhkan.
10. Ibu Eva Kusuma Sundari, M.A., M.D.E. selaku Direktur Institut Sarinah yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya butuhkan.
11. Ibu Alita Rachmawah dan Mas Adip Rizky Putra selaku Pegawai Negeri Sipil Biro Hukum di Kementerian Ketenagakerjaan yang telah banyak membantu dalam usaha memperoleh data yang saya butuhkan.
12. Bundahara, Ayah, Mbahuti, dan Keluarga Besar Betawi Haji Saleh selaku *support system*, yang tiada henti mendukung baik material dan moral, memberikan semangat, menghaturkan doa kepada penulis dalam menyelesaikan perkuliahan hingga penyusunan tugas akhir, dan tidak pernah menuntut apapun kepada penulis selaku anak pertama dan cucu pertama di keluarga besar.
13. Ifchie Giovanni Rizqy Yulfrien selaku *baesfriend* penulis untuk meluapkan keluh kesah tugas akhir.
14. NCT Dream, NCT 127, WayV, Sungchan Shotaro, aespa, Red Velvet, EXO, Pria 2D Sotaru Gojo, Uzumaki Naruto, dan Kapten Levi yang memberikan hiburan untuk penulis ketika *burnout* dalam menyelesaikan skripsi.

15. Afifadya Prilly Asmoro Puteri selaku *buddy* penulis, yang senantiasa tidak pernah lupa untuk membangunkan penulis apabila ada kelas pagi, sekaligus partner keluh kesah selama kuliah di Universitas Nasional.
16. Kawan-Kawan seperjuangan Ilmu Politik 2019 Universitas Nasional, khususnya sejadwal ngambis dan adik kak jil.
17. Fikri Triyadiansyah dan Fiona Ratna Syafira selaku partner penulis selama di kepengurusan HIMAJIP.
18. Puput dan Enggar selaku partner bimbingan Pak Ganjar angkatan 2019.
19. Dan terakhir, terima kasih untuk diriku sendiri, anak perempuan pertama, serta cucu pertama di kedua keluarga besar yang mampu berdiri diatas kaki sendiri dan bertahan kuat hingga saat ini, Merdeka!

Akhir kata, saya berharap Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membimbing saya, dan semoga skripsi ini dapat membawa manfaat bagi pengembangan ilmu kedepannya.

Jakarta, 14 Februari 2023

Penulis



**Intan Fatwa Kharismatunnisa**

## ABSTRAK

Penelitian dengan judul Dinamika Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga Tahun 2004-2023 Di Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, dilatarbelakangi dari permasalahan lambannya disahkan pembentukan undang-undang ini sebagai suatu undang-undang. Rancangan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga merupakan Rancangan Undang-Undang yang diinisiasi oleh Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, spesifiknya dari Partai Demokrasi Indonesia Perjuangan. Tujuan dari penelitian ini adalah guna mengetahui Bagaimana Proses Legislasi dan Dinamika dari Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga dari tahun 2004-2023.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penulis menggunakan metode penelitian kualitatif, dengan maksud memperoleh data yang lebih signifikan dan dalam. Secara harafiah, metode penelitian kualitatif memanfaatkan metode alamiah untuk memahami fenomena yang terjadi oleh pokok pembahasan penelitian, seperti tanggapan, perilaku, motivasi, dan tindakan secara holistik. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori pendekatan fungsional, teori politik kebijakan, dan model sistem politik.

Hasil dari penelitian ini menjelaskan dinamika proses pembahasan rancangan undang-undang perlindungan pekerja rumah tangga, yang melibatkan peran Pemerintah, Dewan Perwakilan Rakyat, dan organisasi masyarakat. Selain itu membahas perbedaan pandangan terhadap azas dalam Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga dari Pemerintah dan organisasi masyarakat dan Dewan Perwakilan Rakyat. Selain itu, peran pemangku kepentingan dalam pembentukan undang-undang. Hasil dari penundaan pembentukan undang-undang yang dilakukan oleh Dewan Perwakilan Rakyat, atas dasar hak veto yang dilakukan oleh Ketua Dewan Perwakilan Rakyat, Puan Maharani.

Kata Kunci : Dewan Perwakilan Rakyat, Pembahasan Undang-Undang, Pekerja Rumah Tangga.

## **ABSTRACT**

*Research entitled Dynamics of Discussion on the Establishment of the 2004-2019 Law on the Protection of Domestic Workers in the People's Representative Council of the Republic of Indonesia, is motivated by the problem of the slow enactment of this law as a law. The Draft Law on the Protection of Domestic Workers is a Draft Law initiated by the People's Legislative Assembly of the Republic of Indonesia, specifically from the Indonesian Democratic Party of Struggle. The purpose of this research is to find out the Legislative Process and the Dynamics of the Establishment of the Law on the Protection of Domestic Workers from 2004-2023.*

*This research uses a descriptive method with a qualitative approach. The author uses qualitative research methods, with the intention of obtaining more significant and in-depth data. Literally, qualitative research methods utilize natural methods to understand phenomena that occur by the subject matter of research, such as responses, behaviors, motivations, and actions holistically. The theory used in this study is the functional approach theory, political policy theory, and political system models.*

*The results of this study explain the dynamics of the discussion process for the draft law on the protection of domestic workers, which involves the roles of the Government, the People's Legislative Assembly, and community organizations. In addition, it discusses the different views on the principles in the Formation of the Law on the Protection of Domestic Workers from the Government and community organizations and the People's Representative Council. In addition, the role of stakeholders in the formation of laws. The result of the delay in forming a law carried out by the House of Representatives, on the basis of a veto exercised by the Chairperson of the House of Representatives, Puan Maharani.*

*Keywords: House of Representatives, Discussion of Laws, Domestic Workers.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	
KATA PENGANTAR .....	5
DAFTAR TABEL.....	16
DAFTAR GAMBAR .....	17
BAB I.....	18
PENDAHULUAN .....	18
1.1 Latar Belakang Penelitian .....	18
1.2 Rumusan Masalah .....	25
1.3 Tujuan Penelitian .....	27
1.4 Manfaat Penelitian .....	28
1.5 Sistematika Penulisan.....	30
BAB II.....	33
TINJAUAN PUSTAKA .....	33
2.1 Literatur Review.....	33
2.2 Kerangka Teoretis .....	38
2.2.1 Model Sistem Politik: David Easton.....	38
2.2.2 Teori Pendekatan Fungsional: Gabriel Almond.....	41
2.2.3 Teori Kebijakan Publik .....	42
2.3 Ruang Lingkup Penelitian.....	48

2.3.1 Batasan Materi .....	49
2.3.2 Batasan Waktu .....	49
2.4 Kerangka Pemikiran.....	50
<b>BAB III .....</b>	<b>51</b>
<b>METODOLOGI PENELITIAN.....</b>	<b>51</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	51
3.2 Penentuan Informan .....	52
3.3 Teknik Pengumpulan Data.....	53
3.3.1 Wawancara.....	54
3.4 Teknik Analisa Data.....	55
3.5 Lokasi dan Jadwal Penelitian.....	55
3.6 Jenis Data dan Sumber Data .....	57
<b>BAB IV .....</b>	<b>59</b>
<b>GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>59</b>
4.1 Sejarah Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga .....	59
4.2 Langkah-Langkah yang diperhatikan dalam pembentukan Undang-Undang..	63
4.3 Permasalahan Yang Di Hadapi Pekerja Rumah Tangga.....	67
4.4 Gambaran Umum Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga .....	69

BAB V.....	72
5.1 Pembahasan Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga di Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia.....	75
5.1.1 Perbedaan Pandangan Terhadap Azas Dalam Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga.....	102
5.2 Faktor Penundaan Pembahasan Rancangan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga .....	108
5.3 Peran Pemangku Kepentingan Dalam Mempengaruhi Percepatan Pembahasan Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga .....	115
5.3.1 Faktor Kelompok Penekanan .....	115
5.3.2 Faktor Pemerintah .....	117
BAB VI.....	127
DAFTAR PUSTAKA .....	133
<i>Lampiran Daftar Riwayat Hidup</i> .....	138



## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Jadwal Penelitian .....	51
Tabel 4.1 Tuntutan Desakan Rancangan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga .....	61
Tabel 5.1 Proses Pengesahan Pembentukan Undang-Undang Perlindungan .....	70
Tabel 5.2 Hal Krusial tentang Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga .....	83
Tabel 5.3 Upah Tiap Provinsi .....	84
Tabel 5.4 Penejelasan Teori Teori Sistem Umum David Easton .....	107





## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Perjalanan Pembentukan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah Tangga .....	22
Gambar 2.1 Langkah-Langkah Pengambilan Kebijakan .....	41
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran .....	45
Gambar 5.1 Presiden Joko Widodo Dorong Pengesahan Rancangan Undang-Undang Perlindungan Pekerja Rumah .....	71
Gambar 5.2 Isi dari Undang-Undang Pekerja Rumah Tangga Filipina .....	75
Gambar 5.3 Isi dari Undang-Undang Pekerja Rumah Tangga Filipina .....	76
Gambar 5.4 Isi dari Undang-Undang Pekerja Rumah Tangga Filipina .....	77
Gambar 5.5 Perbandingan Peraturan Sistem Jaminan Sosial di Indonesia dan Filipina .....	78
Gambar 5.6 Perbandingan Peraturan Sistem Jaminan Sosial di Indonesia dan Filipina .....	79