



UNIVERSITAS NASIONAL

**POLITIK PETAHANA MENGHADAPI BIROKRASI DAERAH
(STUDI KASUS PEMILIHAN WALIKOTA KOTA DEPOK
TAHUN 2020)**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik untuk Memenuhi
Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)**

Bayu Dipo Pramono

193501516005

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS NASIONAL**

2023



National University

***INCUMBENT POLITICS FACING REGIONAL
BUREAUCRATIES (CASE STUDY OF 2020 MAJOR ELECTION
IN DEPOK CITY)***

THESIS

Submitted to the Faculty of Social and Political Sciences for Compliance

Requirements for Obtaining a Bachelor of Social Degree (S.Sos)

Bayu Dipo Pramono

193501516005

POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM

FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE

NATIONAL UNIVERSITY

2023

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Bayu Dipo Pramono
NPM : 193501516005
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Politik Petahana Menghadapi Birokrasi Daerah (Studi Kasus
Pemilihan Walikota Kota Depok Tahun 2020)
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh
Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan
Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Disetujui
Jakarta, 6 Maret 2023

Dosen Pembimbing.

Dr. Andi Yusran, M.Si.

Dekan

Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si.

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Peneliti yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Bayu Dipo Pramono

NPM : 193501516005

Judul Skripsi : Politik Petahana Menghadapi Birokrasi Daerah (Studi Kasus Pemilihan Walikota Kota Depok 2020)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli peneliti sendiri. Peneliti tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah dijadikan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka peneliti bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini peneliti buat.

Jakarta, 6 Maret 2023

Yang Membuat Pernyataan,



METERAN
TEMPEL
64FAKX279451816

Bayu Dipo Pramono

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Bayu Dipo Pramono
NPM : 193501516005
Program Studi : Ilmu Politik
Judul Skripsi : Politik Petahana Menghadapi Birokrasi Daerah (Studi Kasus Pemilihan Walikota Kota Depok Tahun 2020)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

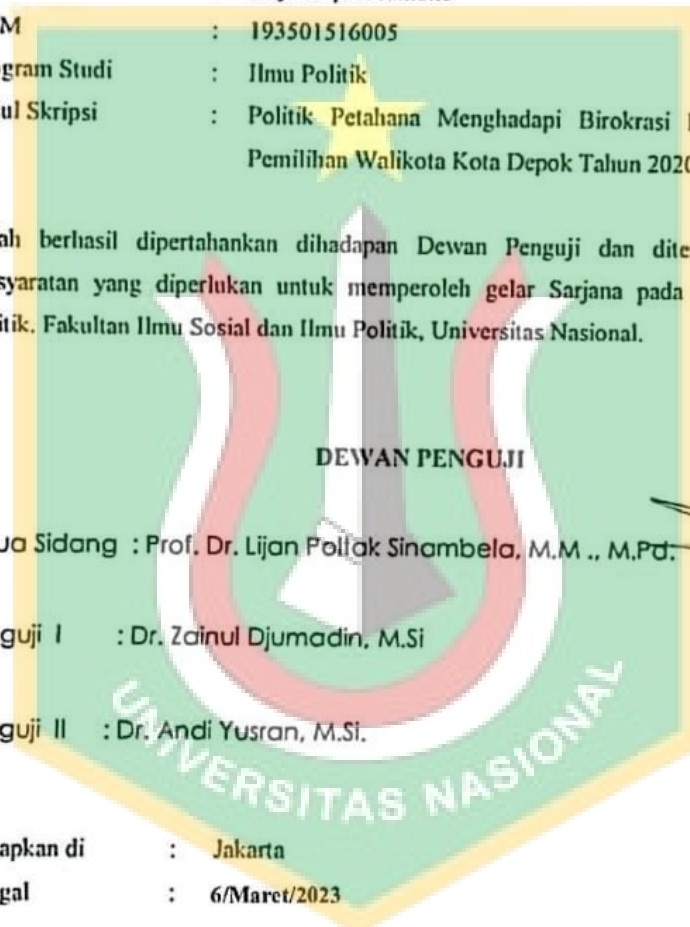
Ketua Sidang : Prof. Dr. Lijan Poltak Sinambela, M.M., M.Pd.

Penguji I : Dr. Zainul Djumadin, M.Si

Penguji II : Dr. Andi Yusran, M.Si.

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 6/Maret/2023



[Handwritten signatures of the examiners]

ABSTRAK

Nama : Bayu Dipo Pramono

Program Studi : Ilmu Politik

Judul : Politik Petahana Menghadapi Birokrasi Daerah (Studi Kasus Pemilihan Walikota Kota Depok Tahun 2020)

Kata Kunci :	<p>Pada penelitian ini, dimana terdapat fenomena ketidaknetralitas Birokrasi pada fenomena Pemilihan Walikota Kota tahun 2020. Tentu berdasarkan Undang-Undang yang mengatur asas atau disiplin dari Birokrasi seperti Undang-Undang Nomor 5 Tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara, Peraturan Pemerintah Nomor 94 Tahun 2021 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil. Dimana berdasarkan peraturan sudah jelas bahwa birokrasi harus memegang teguh asas netralitas dan juga bebas dari intervensi politik. namun dalam kontestasi Pemilihan Walikota Kota Depok terdapat 2 kandidat yang maju merupakan individu petahana. Hal ini pun yang menjadi faktor dari ketidaknetralitasan birokrasi. Tentu bukan tanpa faktor, setidaknya terdapat 3 faktor didalamnya. Yang pertama, terdapat relasi kuasa antara petahan dan Aparatu Sipil Negara, keduanya adanya faktor pragmatis uang dan faktor ketiga adanya faktor hierarkis jabatan, dimana terdapat klistor dari ketidaknetralitasan berdasarkan keterpaksaan yang berlandaskan ketakutan atas perintah petahana tersebut.</p>
Pembimbing	Dr. Andi Yusran, M.Si.

ABSTRACT

Name : Bayu Dipo Pramono

Study Program : Political Science

Title : Incumbent Politics Facing Regional Bureaucraties

(Case Study Of 2020 Mayor Election In Depok City)

<p>Keyword : Incumbent and Bureaucratic Neutrality</p>	<p><i>In this study, where there is the phenomenon of non-neutrality of the Bureaucracy in the 2020 City Mayoral Election phenomenon. Of course it is based on laws that regulate the principles or discipline of bureaucracy such as Law Number 5 of 2014 concerning State Civil Apparatus, Government Regulation Number 94 of 2021 concerning Discipline Government employees. Where based on the regulations it is clear that the bureaucracy must adhere to the principle of neutrality and also be free from political interference. but in the contest for the Mayoral Election of Depok City, there were 2 candidates who advanced who were incumbent individuals. This is also a factor of bureaucratic non-neutrality. Certainly not without factors, at least there are 3 factors in it. Firstly, there is a power relation between the incumbent and the State Civil Apparatus, secondly, there is the pragmatic factor of money and thirdly, there is a hierarchical position factor, where there is a cluster of non-neutrality based on compulsion based on fear of the incumbent's orders.</i></p>
<p>Mentor</p>	<p>Dr. Andi Yusran, M.Si.</p>

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur saya panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang mana telah memberikan rahmat dan hidayah-nya yang melimpah, sehingga saya dapat menyelesaikan proposal skripsi yang berjudul "Politik Petahana Menghadapi Birokrasi Daerah (Studi Kasus Pemilihan Walikota Kota Depok Tahun 2020)". Yang mana proposal skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelas Sarjana (S.Sos).

Pada kesempatan ini, izinkan saya menyampaikan rasa hormat setinggi-tingginya dan ucapan terima kasih seluas-luasnya kepada semua pihak yang terlibat dalam memberikan bantuan maupun dorongan kepada saya dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, terutama kepada :

1. Bapak Dr. Drs. H. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional beserta jajaran rektorat.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Ibu Siti Sadiyahatunnimah, S.MB., M.Si. sebagai Ketua Program Studi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional.
4. Bapak Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si. selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Politik FISIP Universitas Nasional sekaligus Dosen Pendamping Akademik atas bimbingan dan motivasi dalam proses pengerjaan skripsi ini
5. Bapak Dr. Andi Yusran, M.Si. selaku Dosen Pembimbing selama penyelesaian penelitian ini, yang mana telah memberikan arahan, masukan dan juga saran-saran dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Seluruh jajaran dosen di Jurusan Ilmu Politik yang membantu baik secara langsung atau tidak langsung.

7. Seluruh individu dalam jajaran sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas, Mas Tommu, Mbak Lia, Mas Sugi dan lainnya.
8. Bapak Willi Sumarlin, S.H. selaku Kordiv. Penanganan Pelanggaran, Data dan Informasi dimana telah bersedia dan meluangkan waktu untuk membantu saya dalam penyelesaian skripsi menjadi informan.
9. Bapak Mochamad Fajri selaku Wakil Direktur Bidang Advokasi dan Hukum Tim Sukses Pradi Supriatna – Afifah Alia yang telah bersedia menjadi informan dalam skripsi ini.
10. Bapak Wahyu Dwi Triyanto, S.Sos selaku Sekretaris Jendral Komite Independent Pemantau Pemilu (KIPP) Kota Depok yang telah meluangkan waktu untuk menjadi informan dalam penyelesaian skripsi ini.
11. Orang tua tercinta yang mana sudah memberikan dukungan berbentuk semangat, materi, dan lainnya yang tidak bisa disebutkan satu persatu yang tentunya sangat membantu dalam proses penyusunan skripsi.
12. Keluarga Besar yang telah memberikan doa, dukungan dan motivasi secara penuh kepada saya.
13. Rega Aditya Irawan selaku teman serta Sahabat yang telah memberikan doa serta dukung secara lisan ataupun perbuatan kepada saya selama pengerjaan skripsi.
14. Teman-Teman Angkatan 19 Program Studi Ilmu Politik yang turut serta membantu dalam pengerjaan skripsi.

Saya menyadari masih banyaknya kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Namun dalam hal ini, saya telah berupaya secara maksimal dalam menyelesaikan dengan baik dan benar. Maka dari itu, kritik dan saran yang membangun akan saya buka selebar-lebarnya guna kesempurnaan dari penelitian ini.

Depok, 2 Januari 2023



Bayu Dipo Pramono



DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	i
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR LAMPIRAN	xi
DAFTAR TABEL	xii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan dan Manfaat.....	9
1.4. Sistematika Penulisan.....	10
BAB II	14
TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1. Kajian Terdahulu	14
2.2. Kerangka Konseptual.....	21
2.2.1. Konsep Kekuasaan Politik.....	21
2.2.2. Konsep Pengaruh.....	27
2.2.3. Konsep Birokrasi	31
2.3. Kerangka Pemikiran.....	37
BAB III	41
METODOLOGI PENELITIAN	41
3.1. Pendekatan Penelitian.....	41
3.2. Penentuan Informan.....	41
3.3. Teknik Pengumpulan Data	42

3.4. Teknik Analisa Data	45
3.5. Lokasi dan Jadwal Penelitian	45
BAB IV	47
PEMILIHAN WALIKOTA DEPOK TAHUN 2020.....	47
4.1. Gambaran Umum Daerah Penelitian.....	47
4.2. Pemilihan Walikota Kota Depok Tahun 2020	50
4.3. Pelanggaran dalam Pemilihan Walikota Kota Depok 2020	58
4.4. Hasil Pemilihan Walikota Depok Tahun 2020.....	66
BAB V.....	72
POLITIK PETAHANA DAN POLITISASI BIROKRASI.....	72
5.1. Politik Petahana.....	73
5.2. Politisasi Birokrasi	82
BAB VI.....	98
KESIMPULAN.....	98
DAFTAR PUSTAKA	99
LAMPIRAN-LAMPIRAN	103



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	103
Lampiran 2	108
Lampiran 3	109
Lampiran 4	129
Lampiran 5	131
Lampiran 6	132



DAFTAR TABEL

Tabel 1.0.....	16
Tabel 2.0.....	45
Tabel 3.0.....	58

