



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN  
HUTAN KOTA DI KOTA BEKASI  
PROVINSI JAWA BARAT TAHUN 2022**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

**Anggun Permata Larasati**

**NPM 193515416011**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN  
HUTAN KOTA DI KOTA BEKASI  
PROVINSI JAWA BARAT TAHUN 2022**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh  
gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

**Anggun Permata Larasati**

**NPM 193515416011**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***IMPLEMENTATION OF URBAN FOREST  
DEVELOPMENT POLICIES  
IN THE CITY OF BEKASI, WEST JAVA 2022***

**SKRIPSI**

*Submitted as one of the conditions for obtaining  
Bachelor's Degree in Public Administration (S.AP)*

**Anggun Permata Larasati**

**NPM 193515416011**

***FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES  
PUBLIC ADMINISTRATION STUDY PROGRAM***

**2023**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**JAKARTA**

**HALAMAN PENGESAHAN**



Nama : Anggun Permata Larasati  
NPM : 193515416011  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pembangunan Hutan Kota di Kota Bekasi, Provinsi Jawa Barat, Tahun 2022  
Diajukan Untuk Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Nasional

Disetujui dan diajukan  
Jakarta, 10 Februari 2023

Dosen Pembimbing,

  
**Drs. Rusman Ghazali, M.Si, Ph.D**

Dekan,

  
  
**Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si.**



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**PERSETUJUAN SKRIPSI**

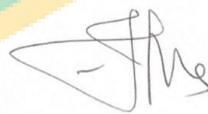
Nama : Anggun Permata Larasati  
NPM : 193515416011  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pembangunan Hutan Kota di Kota Bekasi, Provinsi Jawa Barat, Tahun 2022  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Nasional

Disetujui dan diajukan  
Jakarta, 10 Februari 2023

Dosen Pembimbing,

Ketua Prodi Administrasi Publik,

  
Drs. Rusman Ghazali, M.Si, Ph.D

  
Dr. Mary Ismowati, S.Sos., M.Si.,



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

### HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Anggun Permata Larasati  
NPM : 193515416011  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implentasi Kebijakan Pembangunan Hutan Kota di Kota Bekasi, Provinsi Jawa Barat tahun 2022

Telah berhasil dipertahankan di hadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

#### Dewan Penguji

Ketua Sidang *Dr. Jeanne Noveline Teja, m. Kesos* Ttd

Penguji I *Dr. Bhakri Nur Ananto, S.P., M.Si* Ttd

Penguji II *Dr. Rusman Ghazali, M.Si, Ph.D* Ttd

Ditetapkan di,  
Jakarta, 23 Februari 2023



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**FORMULIR 4**  
**PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI**

Nama Mahasiswa : Anggun Permata Larasati  
Nomor Induk Mahasiswa : 193515416011  
Fakultas : FISIP  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pembangunan Hutan Kota di Kota  
Bekasi, Provinsi Jawa Barat, Tahun 2022

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 14 Februari 2023, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 23 Februari 2023

Ketua Sidang : Dr. Jeanne Noveline Tedja, S.IP., M.Kesos

Penguji I : Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si.

Penguji II : Drs. Rusman Ghazali, M.Si., Ph.D.

Keterangan :

\*) Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah diujikan dan dinyatakan **LULUS**, halaman ini tidak dijilid.

**LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI**

Nama : Anggun Permata Larasati  
NPM : 193515416011  
Fakultas/Akademik : FISIP  
Program Studi : Administrasi Publik  
Tanggal Sidang : 14 Februari 2023




**JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA**

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBANGUNAN HUTAN KOTA DI KOTA BEKASI  
PROVINSI JAWA BARAT TAHUN 2022

**JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS**

*IMPLEMENTATION OF URBAN FOREST DEVELOPMENT POLICIES  
IN THE CITY OF BEKASI, WEST JAVA 2022*

**TANDA TANGAN DAN TANGGAL**

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
TGL: 23/02/2023	TGL: 23/02/2023	TGL: 23/02/2023
		





**UNIVERSITAS NASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**JAKARTA**

## **HALAMAN PERNYATAAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anggun Permata Larasati

NPM : 193515416011

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pembangunan Hutan Kota di Kota Bekasi, Provinsi Jawa Barat, Tahun 2022

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 10 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,

**Anggun Permata Larasati**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**JAKARTA**

### HALAMAN PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Anggun Permata Larasati

NPM : 193515416011

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pembangunan Hutan Kota di Kota Bekasi, Provinsi Jawa Barat, Tahun 2022

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 10 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,

  
**Anggun Permata Larasati**

## BIODATA ALUMNI



Nama : Anggun Permata Larasati  
Tempat dan Tanggal Lahir : Magelang, 26 April 1998  
Jenis Kelamin : Perempuan  
Agama : Islam  
Kewarganegaraan : Indonesia  
Alamat : Kaweron Rt.03/Rw.05, Kalegen, Bandongan, Kab. Magelang, Jawa Tengah, ID 56151  
No Hp : 085855557946  
Email : [anggunpermata007@gmail.com](mailto:anggunpermata007@gmail.com)

Riwayat Pendidikan

- 2004-2010 : SDN Bandongan 3, Magelang
- 2010-2013 : SMP N 6 Magelang
- 2013-2017 : SMK N 1 Temanggung
- 2019-2023 : Universitas Nasional

Riwayat Pekerjaan :

- 2017-2021 : PT. Mahakam Beta Farma
- 2021-2022 : PT. LF Beauty Manufacturing Indonesia
- 2022-2023 : PT. Setia Jaya Era Unggul

## ABSTRAK

Tujuan dilakukannya penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi kebijakan pembangunan dalam pembangunan hutan kota di Kota Bekasi, Jawa Barat. Serta mengetahui kendala-kendala yang terjadi saat penataan hutan kota saat mewujudkan ruang terbuka hijau di wilayah Kota Bekasi, Jawa Barat. Metode penelitian dilakukan dengan menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, studi pustaka, dokumentasi dan wawancara yang dilakukan dengan mengumpulkan informasi dari beberapa informan yang terdiri dari pimpinan dan staff Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi yang melibatkan Kepala Tata Lingkungan dan Peningkatan Kapasitas serta pengawas Hutan Kota Bekasi, dan masyarakat Kota Bekasi. Informasi data dan dokumentasi dilihat dari faktor komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Teknik pengolahan data dilakukan dengan uji keabsahan Creswell, triangulasi sumber-sumber, membuat deskripsi hasil penelitian, serta melakukan tanya jawab dengan sesama rekan penelitian. Teknik analisa data dilakukan dengan menjelaskan proses perbaikan data, kemudian menyajikan data yang mudah dipahami dan melakukan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa implementasi pembangunan Hutan Kota Bekasi sudah cukup mendukung keberhasilan implementasi, dilihat dari hasil wawancara kepada masyarakat terutama yang bergabung dengan komunitas pecinta lingkungan bahwa mereka secara sadar memiliki tingkat kemauan dan kemampuan dalam menjalankan program-program dari pemerintah sehingga pemerintah terbantu dalam keberhasilan implementasi ini.

Kata Kunci: *Administrasi Pembangunan, Partisipasi, Kebijakan, Pembangunan Hutan*

## **ABSTRACT**

*The purpose of this research is to determine the implementation of development policies in the development of urban forests in Bekasi City, West Java. As well as knowing the obstacles that occur during the arrangement of urban forests when realizing green open space in the Bekasi City area, West Java. The research method was carried out using a descriptive qualitative approach with data collection techniques in the form of observation, literature study, documentation and interviews conducted by collecting information from several informants consisting of leaders and staff of the Bekasi City Environmental Service which involved the Head of Environmental Management and Capacity Building and Bekasi City Forest supervisor, and the Bekasi City community. Data and documentation information is seen from indicators of communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. Data processing techniques were carried out with Creswell's validity test, triangulation of sources, make a description of the research results, and conducting questions and answers with fellow research colleagues. Data analysis techniques are carried out by explaining the data improvement process, then presenting data that is easy to understand and drawing conclusions. The results of this study indicate that the implementation of Bekasi Urban Forest development is sufficient to support the success of implementation, seen from the results of interviews with the community, especially those who join the environmental community that they consciously have a level of willingness and ability to carry out programs from the government so that the government is helped in the success of this implementation.*

*Keywords: Development Administration, Participation, Policy, Forest Development*

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat-Nya kepada penulis, karena akhirnya penulis dapat menyelesaikan penelitian berjudul **“Implementasi Kebijakan Pembangunan Hutan Kota di Kota Bekasi Provinsi Jawa Barat, Tahun 2022”**. Penelitian ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik dan mencapai gelar (S.AP) di Universitas Nasional.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A selaku Rektor Universitas Nasional .
2. Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.
3. Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si, selaku Wakil Dekan Bidang Administrasi Umum dan Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si, selaku Wakil Dekan Bidang Kemahasiswaan dan Administrasi Umum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

5. Dr. Mary Ismowati, S.Sos., M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik, Universitas Nasional
6. Drs, Rusman Ghazali, M,Si, Ph.D selaku Dosen Pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan penulis dalam penulisan skripsi ini. Penulis juga mengucapkan terimakasih atas kesabaran dan keikhlasannya dalam memberikan dukungan serta bimbingan selama proses penyusunan skripsi sampai pada sidang skripsi.
7. Angga Sulaiman, S.IP., M.AP., selaku Sekretaris Program Administrasi Publik, Universitas Nasional.
8. Achmad Bustomi, selaku Sekretariat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik di Program Administrasi Publik. Terimakasih telah banyak membantu penulis dalam hal pembuatan skripsi melalui informasi.
9. Seluruh Dosen Administrasi Publik yang terhormat. Terimakasih atas semua ilmu serta pengalaman yang diberikan kepada penulis selama 4 tahun penulis menimba ilmu di Universitas Nasional ini.
10. Disa Uniflora selaku Kepala Bidang Tata Lingkungan dan Peningkatan Kapasitas Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi yang telah meluangkan waktu dan memberi informasi yang penulis butuhkan.
11. Yamin selaku Pengawas Hutan Kota Bekasi yang sudah meluangkan waktu dan membantu penulis dalam mendapatkan informasi yang dibutuhkan.
12. Nursyifa, Tio, Nurholiq, Febri, dan Eka selaku informan dalam penelitian yang sudah meluangkan waktu dan membagikan informasi serta pendapat terkait yang penulis butuhkan

13. Pimpinan dan staff PT. Setia Jaya Era Unggul yang sudah memberikan dukungan kepada penulis sehingga proses penelitian dapat dilakukan dengan lancar
14. Seluruh keluarga yang sudah memberikan doa serta dukungan terbaik sehingga penulis dapat dengan lancar menyelesaikan studi S1 ini.
15. Rekan-rekan satu bimbingan saya yaitu Rizka Febriana, Elsana, Daffa Talitha, serta Ledia, yang telah memberikan semangat serta waktu untuk bertukar pikiran selama pengerjaan skripsi ini.
16. Seluruh rekan-rekan program studi Administrasi Publik khususnya kelas karyawan yang sudah menjadi rekan untuk bertukar pikiran, berbagi cerita suka dan duka, sekaligus memberikan semangat bagi penulis.

Dengan penuh kesadaran diri dan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak terlepas dari berbagai kekurangan dan kesalahan penulisan maupun materi yang disajikan. Maka dari itu penulis berharap akan ada tindak lanjut berupa saran dan kritik membangun setelah penyusunan skripsi ini agar dapat bermanfaat untuk kita semua.

Jakarta, 10 Februari 2023

Penulis,

**Anggun Permata Larasati**



## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORISINILITAS.....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR DOKUMENTASI .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	7
1.2 Rumusan Masalah.....	7
1.3 Tujuan Penulisan.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>11</b>
2.1 Studi Terdahulu .....	11
2.2 Landasan Teori.....	13
2.2.1 Kebijakan Publik .....	13
2.2.2 Implementasi Pembangunan.....	14
2.2.3 Kebijakan Kehutanan .....	16
2.2.4 Model Implementasi Kebijakan .....	16
2.2.5 Partisipasi Masyarakat.....	26
2.3 Kerangka Pemikiran .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>31</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	32

3.1.1	Kualitatif.....	32
3.1.2	Deskriptif.....	33
3.2	Informan Penelitian .....	33
3.3	Teknik Pengumpulan Data .....	35
3.3.1	Studi Pustaka .....	35
3.3.2	Observasi .....	36
3.3.3	Dokumentasi.....	36
3.3.4	Wawancara .....	38
3.3.5	Sumber Data .....	38
3.4	Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....	35
3.4.1	Teknik Pengolahan Data.....	35
3.4.2	Teknik Analisis Data.....	35
3.5	Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	40
<b>BAB IV</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>42</b>
4.1	Hasil Penelitian .....	42
4.1.1	Profil Kota Bekasi .....	42
4.1.2	Gambaran Umum Hutan Kota.....	43
4.1.3	Gambaran Umum DLH Kota Bekasi .....	45
4.1.4	Struktur Organisasi DLH Bekasi.....	49
4.2	Pembahasan Hasil Penelitian .....	51
4.2.1	Implementasi Kebijakan Pembangunan Hutan Kota.....	51
4.2.2	Keberhasilan Implementasi Kebijakan Pembangunan .....	54
4.2.3	Faktor Penghambat Implementasi .....	68
4.2.4	Faktor Pendukung Implementasi .....	70
<b>BAB V</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>73</b>
5.1	Kesimpulan.....	73
5.2	Saran.....	76
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>77</b>	
<b>LAMPIRAN PENELITIAN.....</b>	<b>80</b>	
<b>DOKUMENTASI.....</b>	<b>105</b>	
<b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS .....</b>	<b>114</b>	

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 3.1</b> Daftar Informan Penelitian.....	34
<b>Tabel 3.2</b> Jadwal Penelitian.....	80



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar 4.1</b>	Lokasi Penelitian Hutan Kota Patriot Bina Bangsa.....	43
<b>Gambar 4.2</b>	Pintu Masuk Area Hutan Kota Patriot Bina Bangsa .....	44
<b>Gambar 4.3</b>	Logo Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi .....	45
<b>Gambar 4.4</b>	Akun Instagram Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi .....	58



## DAFTAR LAMPIRAN

Jadwal Penelitian .....	80
Daftar Pedoman Wawancara .....	81
Transkrip Wawancara I .....	82
Transkrip Wawancara II.....	86
Transkrip Wawancara III .....	91
Transkrip Wawancara IV .....	94
Transkrip Wawancara V .....	97
Transkrip Wawancara VI .....	100
Transkrip Wawancara VII .....	103
Surat Ijin Penelitian .....	105



## DAFTAR DOKUMENTASI

Gambar Tugu Perjuangan Rakyat Kota Bekasi .....	106
Gambar Di Area Dalam Hutan Kota.....	107
Gambar Pedagang saat <i>Car Free Day</i> di Dalam Area Hutan Kota.....	110
Gambar Suasana saat <i>Car Free Day</i> di Dalam Area Hutan Kota .....	110
Gambar wawancara dengan Disa Uniflora .....	111
Gambar wawancara dengan Yamin .....	112
Gambar wawancara dengan Nurholiq .....	112
Gambar wawancara dengan Nursyifa Rosyda Sukmadi .....	113
Gambar wawancara dengan Tio Bagus Sajiwo.....	113

