



UNIVERSITAS NASIONAL

**KEMUNDURAN DEMOKRASI DALAM PENYAMPAIAN ASPIRASI  
MASYARAKAT DALAM PERUMUSAN UNDANG - UNDANG N0.11  
TAHUN 2020 TENTANG CIPTA KERJA (OMNIBUS LAW)**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial  
(S.Sos)

Maharani Salsabila Prabaswari

Npm. 183112350150055

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
2023**



UNIVERSITAS NASIONAL

**DEMOCRATIC SETBACK IN SUBMISSION OF COMMUNITY  
ASPIRATION IN DRAFTING LAW NUMBER 11 OF 2020 CONCERNING  
JOB CREATION (OMNIBUS LAW)**

MINI THESIS

Submitted as one to obtain a Bachelor of Social Science degree  
(S.Sos)

Maharani Salsabila Prabaswari

Npm. 183112350150055

**FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE  
POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM**

**2023**



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Maharani Salsabila Prabaswari  
NPM : 183112350150055  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Kemunduruan Demokrasi Dalam Penyampian Aspirasi Masyarakat Dalam Perumusan Undang - Undang No.11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja (Omnibus Law)  
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

Jakarta, 9 Maret 2023

Disetujui untuk disahkan

Jakarta, 9 Maret 2023

Dosen Pembimbing

Sahrudin, S.IP.,M.A.,M.Si

Dekan,



Dr. Erna Ernawati Chotim, M.Si.

**LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI**

Nama : Maharani Salsabila Prabaswari  
NPM : 183112350150055  
Fakultas/Akademik : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Ilmu Politik  
Tanggal Sidang : 27 Februari 2023

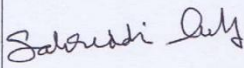


JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA

**KEMUNDURAN DEMOKRASI DALAM PENYAMPAIAN ASPIRASI  
MASYARAKAT DALAM PERUMUSAN UNDANG - UNDANG NO.11 TAHUN 2020  
TENTANG CIPTA KERJA (OMNIBUS LAW)**

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS

**DEMOCRATIC SETBACK IN SUBMISSION OF COMMUNITY ASPIRATION IN  
DRAFTING LAW NUMBER 11 OF 2020 CONCERNING JOB CREATION  
(OMNIBUS LAW)**

**TANDA TANGAN DAN TANGGAL**

<b>Pembimbing</b>	<b>Ka. Prodi</b>	<b>Mahasiswa</b>
TGL :	TGL :	TGL :
		 Maharani Salsabila .P





UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

### HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda – tangan dibawah ini:

Nama : Maharani Salsabila Prabaswari

NIM : 183112350150055

Judul Skripsi : Kemunduruan Demokrasi Dalam Penyampian Aspirasi  
Masyarakat Dalam Perumusan Undang - Undang No.11 Tahun  
2020 Tentang Cipta Kerja (Omnibus Law)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atai ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 3 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,



Maharani Salsabila Prabaswari



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**BIODATA ALUMNI MAHASISWA**  
**SEMESTER GENAP/GANJIL TAHUN AKADEMIK 2022/2023**

Nama Mahasiswa : Maharani Salsabila Prabaswari  
No. Pokok : 183112350150055  
Program Studi/Jurusan : FISIP/ Ilmu Politik  
Tempat Tgl. Lahir : Jakarta, 16 April 2000  
Alamat Rumah : Gang H. Bontong No.54, Rt.09/Rw.03,  
Jagakarsa, Jakarta Selatan  
Telepon Rumah : -  
Telepon Kantor : -  
HP : 087808190125  
Alamat Kantor : -  
E-mail : maharanisalsabil@gmail.com

Jakarta, 9 Maret 2023

Alumni,

Maharani Salsabila  
Prabaswari

## ABSTRAK

Nama : Maharani Salsabila Prabaswari  
Npm : 183112350150055  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul : Kemunduran Demokrasi Dalam Penyampaian Aspirasi Masyarakat Dalam Perumusan Undang - Undang No.11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja (Omnibus Law)

<p><b>Kata Kunci,</b> <i>Kemunduran demokrasi, Aspirasi Masyarakat, Cipta Kerja</i></p>	<p>Demokrasi adalah ruang dimana setiap warga negara mempunyai hak yang setara untuk penyusunan kebijakan/keputusan, berdiskusi, dan menyampaikan ide serta pikiran mereka. Tujuan penelitian ini dimaksudkan untuk mengetahui bagaimana pembentukan UU No 11 Tahun 2020 dalam perspektif pembentukan peraturan perundang-undangan. Metode pendekatan dalam penelitian ini metode pendekatan Yuridis Normatif, dengan spesifikasi penelitian yang bersifat deskriptif analisis, menggunakan data sekunder, dianalisis secara normatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pembentukan UU No. 11 Tahun 2020 telah sesuai dengan Peraturan Pembentukan Perundang-undangan, khususnya Pasal 5 UU No. 12 Tahun 2011, khususnya asas dalam pembentukan Peraturan Perundang-undangan. Namun yang menjadi masalah adalah metode pembentukan UU No. 11 Tahun 2020 menggunakan metode omnibus law, dimana di Indonesia tidak dikenal pengaturan resmi. Faktanya, ketika undang-undang dengan lintas sektoral yang mempengaruhi hajat hidup banyak warga negara tersebut, justru dibuat tanpa adanya partisipasi publik yang baik. Fenomena tersebut pada hakikatnya telah cukup menjadi catatan hitam kemunduran demokrasi di Indonesia. Kemunduran demokrasi inilah yang jika dibiarkan bergulir dalam pembentukan peraturan perundang-undangan, dapat membuat munculnya <i>public distrust</i>. Ketidakpercayaan publik inilah yang juga berpotensi mendegradasi ketertiban dan kepatuhan masyarakat terhadap hukum yang dibentuk oleh Pemerintah.</p>
<p>Pembimbing</p>	<p>Sahrudin, S.IP.,MA.,M.Si</p>

## ABSTRACT

Nama : Maharani Salsabila Prabaswari  
Npm : 183112350150055  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul : Democratic Setback in Submission of Community Aspirations in the Formulation of Law No. 11 of 2020 Concerning Job Creation (Omnibus Law)

<p><b>Keywords,</b> <i>The decline of democracy, People's Aspirations, Job Creation</i></p>	<p><i>Democracy is a space where every citizen has equal rights to formulate policies/decisions, discuss, and convey their ideas and thoughts. The purpose of this study is intended to find out how the formation of Law No. 11 of 2020 in the perspective of the formation of laws and regulations. The approach method in this study is a Normative Juridical approach method, with research specifications that are descriptive analysis, using secondary data, analyzed normatively. The results showed that the establishment of Law No. 11 of 2020 was in accordance with the Regulations for the Formation of Legislation, especially Article 5 of Law No. 12 of 2011, especially the principles in the formation of laws and regulations. However, the problem is that the method of forming Law No. 11 of 2020 uses the omnibus law method, where in Indonesia there is no known official arrangement. In fact, when cross-cutting laws affecting the lives of many citizens of the country are actually made without good public participation. This phenomenon has essentially become quite a black record of the decline of democracy in Indonesia. It is this setback of democracy that, if allowed to roll in the formation of legislation, can lead to the emergence of public distrust. It is this public distrust that also has the potential to undermine public order and compliance with the laws established by the Government.</i></p>
<p>Mentor</p>	<p>Sahrudin, S.IP.,M.A.,M.Si</p>



## KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr.Wb

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya yang begitu besar kepada penulis. Skripsi yang saya buat ini merupakan tugas akhir yang menjadi syarat kelulusan yang harus saya penuhi untuk mencapai gelar sarjana pada pendidikan bahasa dan sastra Indonesia.

Penyusunan skripsi yang saya buat ini tidaklah luput dari hambatan dan rintangan yang saya hadapi, namun pada akhirnya saya dapat melalui itu semua. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis sepenuhnya menyadari bahwa selesainya skripsi ini tidak terlepas dari dukungan, semangat, serta bimbingan dari berbagai pihak baik bersifat moril maupun materi. Untuk itu pada kesempatan ini saya mengucapkan rasa terima kasih kepada para pihak terkait :

1. Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional;
2. Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Sahrudin, S.IP.,M.A.,M.Si. Selaku dosen pembimbing akademik dan juga pembimbing skripsi, yang telah bersedia meluangkan waktu, pikiran serta tenaganya untuk membantu dan mengarahkan saya dalam penyusunan skripsi;
4. Bu Siti Sadiyatunnimah, S.MB.,M.Si. selaku Ketua Prodi Ilmu Politik yang memberikan arahan dan motivasi agar saya bisa selesai dalam penyusunan skripsi
5. Bapak Rachmat Sufajar S.IP.,M.Si. selaku dosen dan Tenaga Pengajar yang juga terus memberikan arahan agar saya bisa menyelesaikan skripsi ini;
6. Mamah saya Nur Aini Bafadhal, yang selalu ada untuk saya dari saya berada didalam kandungannya hingga saat ini. Selalu support dan mencintai saya sepenuh hati, membantu dalam finansial untuk memenuhi pendidikan saya.

Ayah saya Bondan Abi Yanto, yang selalu support dan mendoakan saya. Q. Monzer Rafif selaku adek saya yang selalu menghibur saya serta membuat saya kesal;

7. Dr. H. Mardani Ali Sera, M.Eng. Selaku anggota Dewan Perwakilan Rakyat Fraksi PKS yang telah bersedia menjadi narasumber saya sehingga memperoleh data yang saya butuhkan;
8. Bapak Feri Amsari, S.H.,LL.M. Selaku Aktivis Hukum dan Akademisi Indonesia. Selaku anggota Dewan Perwakilan Rakyat Fraksi PKS yang telah bersedia menjadi narasumber saya sehingga memperoleh data yang saya butuhkan;
9. Bapak Ganjar Razuni, S.H.,M.Si. selaku Sekretaris Anggota Dewan Pertimbangan Presiden dan Pejabat Politik Partai Golongan Karya yang telah bersedia menjadi narasumber saya sehingga memperoleh data yang saya butuhkan;
10. Para sahabat saya Devita, Rina, Ananda, Cesa, Yudis, Zidan, Panca, Hana, Malika, Ardian, Rizky Aulia dan Danco Family yang telah support dan membantu saya dalam menyelesaikan skripsi.
11. Untuk Rayyanza Malik Ahmad (Cipung) dan Iqbal Dhiakfakhri Ramadhan terima kasih udah terlahir didunia untuk menghibur banyak orang, khususnya untuk saya. Terima kasih udah menjadi alasan saya untuk tetap bertahan dan melihat kalian terus.
12. Serta teman-teman jurusan saya yang telah bersedia membantu saya dan memberikan arahan dalam penyelesaian skripsi ini.

Akhir kata, Penulis berharap Tuhan Yang Mahasa Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu.

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	7
<b>ABSTRACT</b> .....	8
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	9
<b>DAFTAR ISI</b> .....	11
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	14
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	15
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	16
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.2 Batasan Masalah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.3 Rumusan Masalah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.4 Tujuan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.5 Manfaat Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
1.6 Sistematika Penulisan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2 Kerangka Teori .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.1 Teori Demokrasi.....	<b>Error!</b>
<b>Bookmark not defined.</b>	
2.2.1.1 Model-Model Demokrasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.1.2 Kegagalan Demokrasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.1.3 Kemunduran Demokrasi .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

2.2.2 Teori Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2.1 Tahap Perencanaan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2.2 Tahap Penyusunan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2.3 Tahap Pembahasan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2.4 Pengesahan dan Penetapan...	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.2.5 Tahap Pengundangan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.3 Teori Partisipasi Masyarakat.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.3.1 Meaningful Participation.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.4 Teori Kelompok Kepentingan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.4.1 Pengertian dan Jenis Kelompok Kepentingan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.4.2 Cara Penyampaian Aspirasi Kelompok Kepentingan...	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.4.3 Strategi Kelompok Kepentingan Dalam Mempengaruhi Pemerintah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.4.4 Kedudukan Kelompok Kepentingan Dalam Sistem Politik	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.5 Teori Kelompok Penekan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
2.2.5.1 Cara Kerja Kelompok Penekan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

**BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....69**

3.1 Metode Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.2 Penentuan Informan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>



3.4 Teknik Analisis Data..... **Error! Bookmark not defined.**

3.5 Lokasi dan Jadwal Penelitian ..... **Error! Bookmark not defined.**

**BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....** Error! Bookmark not defined.

4.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Proses Perumusan Undang-Undang

Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja (Omnibus Law) ..... **Error!**

**Bookmark not defined.**

4.1.1 Partisipasi Masyarakat berdasarkan Ketentuan Mekanisme

Pembentukan Undang-Undang ..... **Error! Bookmark not defined.**

4.1.2 Ketiadaan Partisipasi Masyarakat dalam Pembentukan Undang-

Undang Cipta Kerja..... **Error! Bookmark not defined.**

4.1.3 Politik Hukum Pembentukan Undang-Undang Cipta Kerja... **Error!**

**Bookmark not defined.**

4.2 Analisis Kemunduran Demokrasi Dalam Perumusan Undang-Undang

Nomor 11 Tahun 2020 Tentang Cipta Kerja (Omnibus Law)..... **Error!**

**Bookmark not defined.**

**BAB V PENUTUP .....** Error! Bookmark not defined.

5.1 Kesimpulan..... **Error! Bookmark not defined.**

5.2

Saran.....

...**Error! Bookmark not defined.**

**DAFTAR PUSTAKA .....** Error! Bookmark not defined.

**LAMPIRAN** ..... Error! Bookmark not defined.



**DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1.	Wawancara Sekretaris Anggota Dewan Pertimbangan Presiden dan Pejabat Publik Partai Golongan Karya .....	108
Lampiran 2.	Wawancara Anggota DPR RI Fraksi Partai PKS .....	112
Lampiran 3.	wawancara Aktivis Hukum dan Akademisi Indonesia.....	116
Lampiran 4.	Data Informan .....	120



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1.	Penelitian Terdahulu.....	12
------------	---------------------------	----





## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.2.4.3.	Strategi Masyarakat Sipil dalam Mempengarungi Kebijakan .....	59
Gambar 2.2.4.4.	Posisi Penyampaian Aspirasi .....	60
Gambar 2.5.	Kerangka Pemikiran .....	68
Gambar 1 dan 2.	Bukti Wawancara Bersama Bapak Feri Amsari...	121
Gambar 3 dan 4.	Bersama Bapak ganjar Razuni Dan team.....	122
Gambar 5.	Bersama Bapak Mardani Ali Sera.....	123

