

TESIS

**EVALUASI STRATEGI PERCEPATAN PEMBANGUNAN DAERAH
TERTINGGAL (STUDI KASUS: KABUPATEN LEBAK)**



OLEH :

MUHAMMAD WAHYU SYAHPUTRA

NPM. 206301518011

MAGISTER ILMU ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS NASIONAL

2023



UNIVERSITAS NASIONAL

**EVALUASI STRATEGI PERCEPATAN PEMBANGUNAN DAERAH
TERTINGGAL (STUDI KASUS: KABUPATEN LEBAK)**

THESIS

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Memperoleh gelar
Magister Ilmu Administrasi

MUHAMMAD WAHYU SYAHPUTRA

NPM. 206301518011

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU ADMINISTRASI**

2023

PERNYATAAN

Dengan ini Saya menyatakan bahwa:

1. Tesis ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik Magister, baik di Universitas Nasional maupun di Perguruan Tinggi lain;
2. Tesis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, dengan arahan tim pembimbing;
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka;
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena tesis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Jakarta, 21 Februari 2023

Yang Membuat Pernyataan



Muhammad Wahyu Syahputra

NPM. 206301518011

LEMBAR PERSETUJUAN TESIS

EVALUASI STRATEGI PERCEPATAN PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL

(STUDI KASUS: KABUPATEN LEBAK)

Diajukan untuk memenuhi sebagian salah satu syarat, guna memperoleh gelar

Magister Ilmu Administrasi Publik (M.A.P)



Disetujui

Jakarta, 21 Februari 2023

Pembimbing

Ketua Program Studi

Magister Ilmu Administrasi

Prof. Dr. Lijan P. Sinambela, M.M., M.Pd.

Dr. Rysman Ghazali, M.Si.

LEMBAR PENGESAHAN DAN PENILAIAN TESIS

EVALUASI STRATEGI PERCEPATAN PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL

(STUDI KASUS: KABUPATEN LEBAK)

Tesis ini dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada tanggal 24 Februari 2023

dan dinyatakan Lulus dengan nilai A

TIM PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Sigit Rochadi, M.Si.

(*[Signature]*.....)

Penguji I : Prof. Dr. Lijan P. Sinambela, M.M., M.Pd. (.....)

Penguji II : Dr. Rusman Ghazali, M.Si.

(*[Signature]*.....)



LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS

EVALUASI STRATEGI PERCEPATAN PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL

(STUDI KASUS: KABUPATEN LEBAK)

Benar telah diperbaiki berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam sidang ujian tesis pada tanggal 24 Februari 2023 sebagaimana tertulis dalam berita acara ujian tesis.

Jakarta, 17 Maret 2023

Pembimbing,



Prof. Dr. Lijan P. Sinambela, M.M., M.Pd.




Ketua Sidang

: Dr. Sigit Rochadi, M.Si.

(..........)

Penguji I

: Prof. Dr. Lijan P. Sinambela

(..........)

Penguji II

: Dr. Rusman Ghazali, M.Si.

(..........)

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TIDAK ATAU YANG DIREVISI

Nama : Muhammad Wahyu Syahputra

NPM : 206301518011

Fakultas/Akademi : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Magister Ilmu Administrasi

Tanggal Sidang : 24 Februari 2023




JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA:

**EVALUASI STRATEGI
PERCEPATAN PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL
(STUDI KASUS: KABUPATEN LEBAK)**

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS:

**EVALUATION OF THE STRATEGY
FOR ACCELERATING DEVELOPMENT OF UNDERDEVELOPED REGIONS
(CASE STUDY: LEBAK REGENCY)**

TANDA TANGAN DAN TANGGAL

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
Tgl. : 17 <u>17</u> Mar <u>Mar 2023 <u>2023</u></u>	Tgl. : 21 <u>21</u> Mar <u>Mar 2023 <u>2023</u></u>	Tgl. : 17 <u>17</u> Mar <u>Mar 2023 <u>2023</u></u>
		
Prof. Dr. Lijan P. Sinambela, M.M., M.Pd.	Dr. Rusman Ghazali, M.Si.	Muhammad Wahyu Syahputra

ABSTRAK

Universitas Nasional
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
TESIS

- A. Nama : Muhammad Wahyu Syahputra
B. NPM : 206301518011
C. Judul Tesis : Evaluasi Strategi Percepatan Pembangunan Daerah Tertinggal (Studi Kasus: Kabupaten Lebak)
D. Isi Abstrak :

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi kebijakan strategi percepatan pembangunan daerah tertinggal di Kabupaten Lebak dan untuk mengevaluasi efektifitas kebijakan strategi percepatan pembangunan daerah tertinggal (PPDT) di Kabupaten Lebak. Metode yang digunakan adalah metode penelitian deskriptif kualitatif. Informan penelitian adalah pemangku kepentingan percepatan pembangunan daerah tertinggal di pemerintah pusat dan pemerintah daerah serta masyarakat Lebak. Teknik pengumpulan data yang digunakan dengan cara wawancara dan data-data sekunder. Teknik analisis data yang digunakan melalui tahapan reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian dari kriteria evaluasi William Dunn pada indikator efektifitas dianggap kurang efektif karena walaupun strategi PPDT di Kabupaten Lebak berhasil mencapai sasarnya IPM dan sasaran persentase penduduk miskin serta mengentaskan Kabupaten Lebak dari status ketertinggalannya namun masih belum mampu mencapai sasaran laju pertumbuhan ekonomi. Indikator efisien dianggap telah baik karena strategi PPDT di Kabupaten Lebak mampu memanfaatkan sumber daya keuangan yang tersedia di daerah yang terbatas untuk mencapai sasaran yang paling rasional. Indikator kecukupan dianggap belum cukup karena strategi PPDT di Kabupaten Lebak belum mampu mengoptimalkan capaian atau sasaran serta belum mampu mengatasi permasalahan di Kabupaten Lebak. Indikator pemerataan dianggap masih belum baik karena dianggap belum dapat dipenuhi karena belum mampu mendistribusikan kesejahteraan secara merata kepada seluruh masyarakat. Indikator Responsivitas dianggap telah baik karena mampu memenuhi kebutuhan, preferensi, atau kepentingan kelompok tertentu. Indikator ketepatan dianggap telah baik karena strategi PPDT telah *on the track* dan mampu memenuhi setidaknya dua kriteria lain dalam evaluasi kebijakan. Dengan demikian dari 6 kriteria evaluasi William Dunn, strategi PPDT di Kabupaten Lebak mampu memenuhi 3 kriteria yaitu efisien, responsivitas dan ketepatan tetapi belum mampu memenuhi 3 kriteria yaitu efektifitas, kecukupan dan pemerataan.

- E. Pembimbing : Prof. Dr. Lijan Poltak Sinambela, M.M., M.Pd.
F. Kata Kunci : Evaluasi, Kebijakan Publik, Pembangunan Daerah Tertinggal

ABSTRACT

National University
Faculty of Social and Politic Sciences
THESIS

- A. Name : Muhammad Wahyu Syahputra
B. NPM : 206301518011
C. Title of Thesis : *Evaluation of the Strategy for Accelerating Development of Underdeveloped Regions (Case Study: Lebak Regency)*

D. Abstract Content :

This study aims to evaluate the strategy for accelerating the development of underdeveloped areas in Lebak Regency and to evaluate the effectiveness of the policy strategy for accelerating the development of underdeveloped areas (PPDT) in Lebak Regency. The method used is descriptive qualitative research method. Research informants are stakeholders in accelerating the development of underdeveloped areas in the central government and local government and the people of Lebak. Data collection techniques used by way of interviews and secondary data. Data analysis techniques used through the stages of data reduction, data presentation and drawing conclusions. The results of the research from William Dunn's evaluation criteria on effectiveness indicators are classified as ineffective because even though the PPDT strategy in Lebak Regency has succeeded in achieving its HDI target and the target percentage of poor people and alleviating Lebak Regency from its underdeveloped status, it has still not been able to achieve the target economic growth rate. Efficient indicators are considered good because the PPDT strategy in Lebak District is able to utilize available financial resources in limited areas to achieve the most rational targets. The adequacy indicator is considered insufficient because the PPDT strategy in Lebak Regency has not been able to optimize the achievements or targets and has not been able to overcome problems in Lebak Regency. The equity indicator is considered to be still not good because it is considered not to be fulfilled because it has not been able to distribute welfare evenly to the whole community. Responsiveness indicators are considered good because they are able to meet the needs, preferences or interests of certain groups. The accuracy indicator is considered good because the PPDT strategy is on the track and is able to fulfill at least two other criteria in policy assessment. Thus from William Dunn's 6 assessments, the PPDT strategy in Lebak Regency was able to meet 3 criterias namely efficiency, responsiveness and appropriateness but had not been able to fulfill 3 criterias namely effectiveness, adequacy and equity.

- E. Adviser : Prof. Dr. Lijan Poltak Sinambela, M.M., M.Pd.
F. Keywords : *Evaluation, Public Policy, Development of Underdeveloped*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh. Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu wa ta'ala karena atas berkat rahmat dan hidayah-Nya, penulis dapat menyelesaikan penelitian dengan judul **“EVALUASI STRATEGI PERCEPATAN PEMBANGUNAN DAERAH TERTINGGAL (STUDI KASUS: KABUPATEN LEBAK)”**. Shalawat serta salam tak lupa penulis haturkan kepada Nabi Muhammad Shallallahu 'Alaihi wa Sallam, semoga kita semua mendapatkan syafa'atNya.

Tesis ini dibuat untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Magister Ilmu Administrasi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Nasional, Jakarta. Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini, tidak terlepas dari bimbingan, arahan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan ucapan terima kasih kepada:


1. Bapak Dr. El Amri Bernawi Putra, MA, selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si., selaku Dekan FISIP Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Rusman Ghazali, M.Si, selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Administrasi FISIP Universitas Nasional.
4. Bapak Prof. Dr. Lijan Poltak Sinambela, M.M., M.Pd., selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa memberikan bimbingan dan arahan sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini.
5. Para dosen untuk ilmu pengetahuan yang telah diberikan selama penulis menjalankan studi pada Program Studi Magister Ilmu Administrasi di FISIP Universitas Nasional, Jakarta.
6. Staf Tata Usaha Program Studi Magister Ilmu Administrasi FISIP Universitas Nasional Jakarta dan Staf Perpustakaan FISIP Universitas Nasional yang telah membantu dalam kelancaran administrasi dan pencarian referensi bagi tesis ini.
7. Rekan-Rekan kerja di Direktorat Penyerasian Pembangunan Sosial Budaya dan Kelembagaan, Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi yang memberikan kesempatan dan mendukung penulis untuk menyelesaikan studi Magister di Universitas Nasional.

8. Direktorat Penyerasian Rencana Program Percepatan Pembangunan Daerah Tertinggal, Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal dan Transmigrasi atas kesempatan dan waktu yang diberikan bagi penulis untuk melakukan wawancara penelitian tesis ini.
9. Pemerintah Kabupaten Lebak, Provinsi Banten dalam hal ini BAPELITBANGDA, Dinas Pendidikan, Dinas Kesehatan, Dinas Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat, Badan Pendapatan Daerah dan Badan Penanggulangan Daerah yang telah bersedia untuk memberikan waktu dan informasi yang sangat bermanfaat bagi penyelesaian tesis ini.
10. Perpustakaan Nasional Republik Indonesia yang mendukung studi penulis di Program Magister Ilmu Administrasi Universitas Nasional dengan memberikan referensi yang lengkap dan tempat yang nyaman untuk menyelesaikan tugas.
11. Kedua Orang Tua dan Adik yang selalu memberikan kasih sayang dan mendoakan yang terbaik bagi Penulis.
12. Kepada rekan-rekan mahasiswa Pascasarjana Magister Ilmu Administrasi Universitas Nasional yang tidak dapat disebutkan satu persatu. Terimakasih atas kolaborasi dan kerjasama yang terjalin selama ini.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini belum sempurna. Oleh karena itu, penulis berharap adanya saran yang membangun untuk menyempurnakan penelitian ini. Semoga penelitian ini dapat bermanfaat bagi penulis khususnya dan bagi para pembaca pada umumnya sehingga dapat memberikan kontribusi pemikiran terhadap evaluasi strategi percepatan pembangunan daerah tertinggal di Indonesia. Terima kasih kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Jakarta, Februari 2023

Penulis



Muhammad Wahyu Syahputra

DAFTAR ISI

PERNYATAAN	i
LEMBAR PERSETUJUAN TESIS.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN DAN PENILAIAN TESIS.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PERBAIKAN TESIS.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TIDAK ATAU YANG DIREVISI.....	v
ABSTRAK.....	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Sistematika Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. Penelitian Terdahulu.....	9

B. Landasan Teori	13
1. Konsep Kebijakan Publik	13
2. Bentuk Kebijakan Publik	16
3. Jenis Kebijakan	16
4. Tujuan Kebijakan Publik	17
5. Tahapan Kebijakan Publik	17
6. Evaluasi Kebijakan Publik	18
C. Kebijakan Percepatan Pembangunan Daerah Tertinggal	28
1. Kesenjangan antar daerah	28
2. Definisi, Kriteria dan Indikator Daerah Tertinggal	30
3. Permasalahan Daerah Tertinggal	32
4. Definisi dan Tujuan Kebijakan Percepatan Pembangunan Daerah Tertinggal	34
5. Keterkaitan Kebijakan PPDT dalam Sistem PPN	36
6. Strategi dan Sasaran PPDT Kabupaten Lebak	38
D. Kerangka Berpikir Penelitian	41
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	44
A. Jenis Penelitian	44
B. Objek Penelitian	45
C. Subjek Penelitian	45
D. Instrumen Penelitian	47

E. Triangulasi Data	48
F. Analisis Data	49
BAB IV STRATEGI PERCEPATAN PEMBANGUNAN DI KABUPATEN LEBAK	52
A. Gambaran Wilayah Kabupaten Lebak	52
1. Sejarah	52
2. Aspek Geografis	53
3. Aspek Demografis	53
4. Aspek Pemerintahan	54
5. Potensi Daerah	56
B. Penyajian Data	57
1. Faktor-Faktor Penyebab Keteringgalan di Kabupaten Lebak	57
2. Indeks Pembangunan Manusia (IPM)	59
3. Laju Pertumbuhan Ekonomi (LPE)	73
4. Persentase Penduduk Miskin	90
5. Indeks Komposit Daerah Tertinggal	92
C. Evaluasi Kebijakan Strategi Percepatan Pembangunan Daerah Tertinggal	93
1. Efektivitas	93
2. Efisiensi	96
3. Kecukupan	99
4. Pemerataan	101

5. Responsivitas.....	103
6. Ketepatan.....	106
D. Dialog Teoritik	108
BAB V PENUTUP.....	115
A. Kesimpulan.....	115
B. Implikasi.....	116
1. Implikasi Teoretis.....	116
2. Implikasi Praktis.....	117
C. Rekomendasi	119
DAFTAR PUSTAKA	121
LAMPIRAN I: INDEKS KOMPOSIT 122 DAERAH TERTINGGAL 2019	126
LAMPIRAN II: PANDUAN PENELITIAN.....	131



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Persentase Penduduk Miskin (PPM) di Indonesia Semester 2 tahun 2021	2
Tabel 1. 2 Indeks Pembangunan Manusia Menurut Provinsi Tahun 2021	3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	10
Tabel 2.2 Pendekatan-pendekatan dalam evaluasi kebijakan versi Dunn	23
Tabel 2.3 Kriteria dan Indikator Penetapan Daerah Tertinggal	30
Tabel 2.4 Sasaran IPM Kabupaten Lebak 2015-2022	40
Tabel 2.5 Sasaran LPE Kabupaten Lebak 2015-2022	40
Tabel 2.6 Sasaran PPM Kabupaten Lebak 2015 - 2022	41
Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	45
Tabel 4.1 Komposisi Partai DPRD Kabupaten Lebak 2019-2024	55
Tabel 4.2 Pembagian wilayah administratif di Kabupaten Lebak	55
Tabel 4.3 Urutan Penyebab Ketertinggalan Kabupaten Lebak.....	57
Tabel 4.4 Indikator Faktor Penyebab Utama Ketertinggalan Kabupaten Lebak.....	58
Tabel 4.5 Target dan Perkembangan IPM di Kabupaten Lebak 2015 - 2022.....	59
Tabel 4.6 Perbandingan IPM Kabupaten/Kota di Provinsi Banten 2015 - 2021	60
Tabel 4.7 Rata-Rata Lama Sekolah Kabupaten/Kota di Provinsi Banten Periode 2015-2021	68
Tabel 4.8 Harapan Lama Sekolah Kabupaten/Kota di Provinsi Banten Periode 2015-2021	.68
Tabel 4.9 Umur Harapan Hidup Kabupaten/Kota di Provinsi Banten Periode 2015-2021	69
Tabel 4.10 Kondisi Jalan Kabupaten di Kabupaten Lebak 2022.....	73
Tabel 4.11 Target dan Laju Pertumbuhan Ekonomi di Kabupaten Lebak 2015 - 2022	74
Tabel 4.12 Perbandingan LPE Kabupaten/Kota di Provinsi Banten 2015-2021 (%).....	74
Tabel 4.13 PDRB ADHB dan PDRB per Kapita ADHB Kabupaten Lebak 2016 – 2021	80
Tabel 4.14 Target dan Realisasi Pajak dan Retribusi Daerah Kabupaten Lebak 2017 - 2022	87

Tabel 4.15 Target dan Persentase Penduduk Miskin di Kabupaten Lebak 2015 - 202291

Tabel 4.16 Perbandingan PPM Kabupaten/Kota di Provinsi Banten 2015-202192

Tabel 4.17 Ketercapaian Sasaran PPDT Kabupaten Lebak.....95

Tabel 4.18 Evaluasi Strategi PPDT di Kabupaten Lebak 108



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Hubungan perencanaan pembangunan nasional dengan PPDT.....	38
Gambar 2.2 Kerangka Pemikiran.....	43
Gambar 4.1 Peta Kabupaten Lebak di Provinsi Banten.....	53

