



UNIVERSITAS NASIONAL

**DISFUNGSI KEWENANGAN WALIKOTA BEKASI DALAM
PROSES REKRUTMEN JABATAN KEPALA DINAS PEMDA
BEKASI PERIODE 2018-2023**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik untuk
Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos)**

Aldinda Putri Martin

NPM.193501516023

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

Februari, 2023



UNIVERSITAS NASIONAL

**DYSFUNCTION OF THE AUTHORITY OF THE BEKASI MAYOR IN
THE RECRUITMENT PROCESS OF HEAD OF BEKASI
GOVERNMENT
SERVICE FOR THE 2018-2023 PERIOD**

MINI THESIS

**Submitted as partial fulfillment of the requirements for the Bachelor's
Degree in Political Science (S.Sos)**

Aldinda Putri Martin

NPM. 193501516023

**FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE
POLITICAL SCIENCE STUDY PROGRAM
Februari, 2023**



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Aldinda Putri Martin
NPM : 193501516023
Judul Skripsi : Disfungsi Kewenangan Walikota Bekasi Dalam
Proses Rekrutmen Jabatan Kepala Dinas Pemda
Bekasi Periode 2018-2022
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk
memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas
Nasional.

Disetujui untuk diujikan
Jakarta, Januari 2023

Dosen Pembimbing

Dr. Asran Jalal M.Si.

Ketua Prodi Ilmu Politik

Siti Saadlyatunnimah, S.MB., M.Si.



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Aldinda Putri Martin
NPM : 193501516023
Judul Skripsi : Disfungsi Kewenangan Walikota Bekasi Dalam Proses Rekrutmen Jabatan Kepala Dinas Pemda Bekasi Periode 2018-2022
Diajukan untuk Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

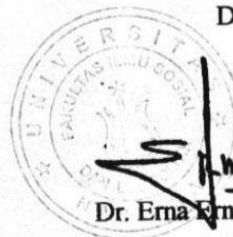
Disetujui

Jakarta, 28 Februari 2023

Dosen Pembimbing

Dr. Asran Jalal M.Si.

Dekan



Dr. Erna Ernawati Chotim, M.Si

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda - tangan dibawah ini:

Nama : Aldinda Putri Martin

NIM : 193501516023

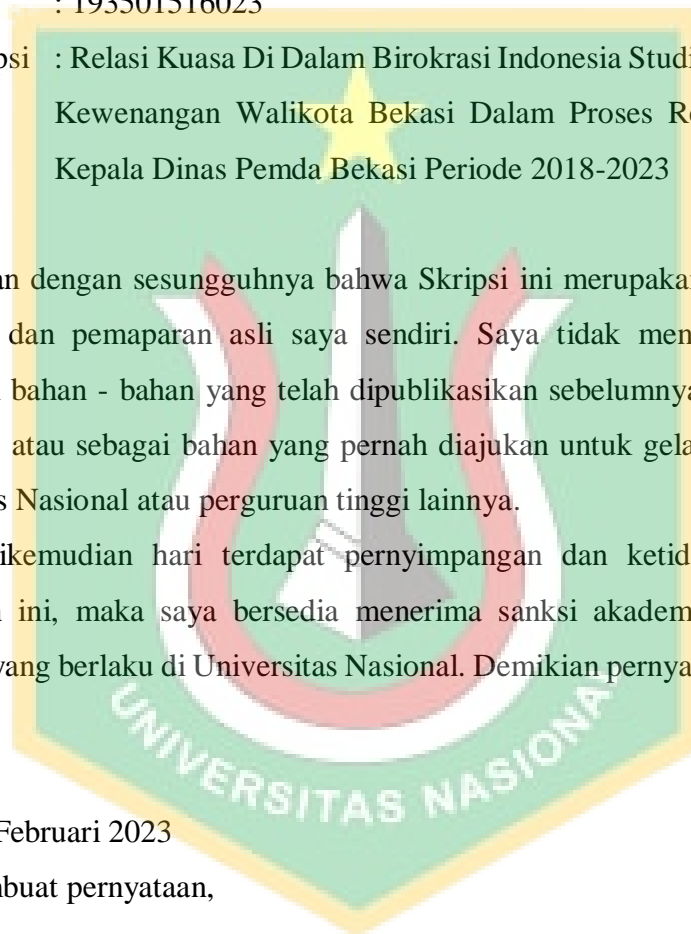
Judul Skripsi : Relasi Kuasa Di Dalam Birokrasi Indonesia Studi Kasus: Disfungsi Kewenangan Walikota Bekasi Dalam Proses Rekrutmen Jabatan Kepala Dinas Pemda Bekasi Periode 2018-2023

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan - bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 8 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,



HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda - tangan dibawah ini:

Nama : Aldinda Putri Martin

NIM : 193501516023

Judul Skripsi : Relasi Kuasa Di Dalam Birokrasi Indonesia Studi Kasus: Disfungsi Kewenangan Walikota Bekasi Dalam Proses Rekrutmen Jabatan Kepala Dinas Pemda Bekasi Periode 2018-2023

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan - bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atai ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 8 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,



Aldinda Putri Martin

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Aldinda Putri Martin
NPM : 193501516023
Program Studi : Ilmu Politik
**Judul Skripsi : Disfungsi Kewenangan Walikota Bekasi Dalam Proses
Rekrutmen Jabatan Kepala Dinas Pemda Bekasi Periode
2018- 2023**

Telah Berhasil Dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Hendra Maujana Saragih, M.Si

Penguji I : Sahruddin Lubis, S.IP., M.Si

Penguji II : Dr. Asran Jalal, M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : / Februari/ 2023

19/2/2023
.....
Sahruddin Lubis
.....
Dr. Asran Jalal
.....

ABSTRAK

Adanya dua instansi yang mempunyai karakter yang berbeda yaitu Birokrasi dan Politik, tetapi juga harus mengisi. Di satu sisi, perbedaan yang saling melengkapi antara organisasi-organisasi ini menciptakan peluang untuk sinergi. Birokrasi lokal di Bekasi, Indonesia, sering dieksploitasi oleh mereka yang memiliki kepentingan pribadi untuk memajukan tujuan mereka sendiri atau keluarganya. Sehingga, tak mungkin dalam penentuan apakah metode rekrutmen kepala dinas pemda Bekasi terlepas dari kekuatan politik atau tidak. Secara khusus, teori birokrasi dan gagasan rekrutmen politik digunakan. Wawancara mendalam dilakukan sebagai bagian dari penelitian kualitatif ini. Fokus penelitian ini yakni bagaimana peneliti melihat relasi birokrasi dan politik dalam proses rekrutmen kepala dinas pemda Bekasi. Berdasarkan hasil penelitian maka bisa disimpulkan bahwasanya penyalahgunaan kewenangan yang dilakukan oleh walikota Bekasi periode 2018-2023 tidak terdapat relasi kekuasaan didalamnya yaitu adanya titipan dari para elit politik mendominasi proses rekrutmen yang ada. Tidak juga terdapat intervensi kekuasaan dengan partai Golkar dan tidak adanya campur tangan para elit politik dalam proses rekrutmen kepala dinas yang mengatas namakan untuk membangun relasi namun pada kenyataannya untuk kepentingan pribadi dalam hal ini untuk personal ataupun kerabatnya. Sehingga proses rekrutmen kepala dinas tidak objektif yang kemudian memperburuk kinerja birokrasi.

Kata Kunci: Birokrasi, Relasi Kuasa, Rekrutmen Politik

ABSTRACT

Abstract Bureaucracy and politics are indeed two institutions that have very different characters, but they must complement each other. The two different characters between these two agencies on the one hand provide a positive space for what is called synergy. The bureaucracy in the Bekasi local government is often used as a political tool originating from political institutions for personal or family interests. The theory used is bureaucratic theory, political recruitment theory. In this study using a qualitative approach and the type of research "in-depth interviews". The focus of this research is how researchers see bureaucratic and political relations in the recruitment process for the heads of the Bekasi regional government offices. Based on the results of the research, it can be interpreted that the treasury carried out by the mayor of Bekasi for the 2018-2023 period does not have a power relationship within it, namely the existence of entrusted funds from political elites who dominate the existing recruitment process. There is also no power intervention with the Golkar party and no interference from political elites in the process of recruiting service heads in the name of building relationships, but in reality for personal gain, in this case for individuals or their relatives. So that the recruitment process for the head of service is not objective which then becomes pressure on bureaucratic performance.

Keyword: Bureaucracy, Power Relations, Political Recruitmen

KATA PENGANTAR

Puji beserta syukur dihaturkan atas kehadiran ALLAH SWT dengan nikmat, hidayah, serta hidayah-Nya, skripsi ini bisa diselesaikan tepat waktu. Shalawat dan salam penulis haturkan pada junjungan Nabi Muhammad SAW yang luar biasa sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.

Penelitian ini termasuk satu dari kriteria dalam memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional. Judul penelitian yang dilakukan oleh penulis yakni **“RELASI KUASA DI DALAM BIROKRASI INDONESIA STUDI KASUS : DISFUNGSI KEWENANGAN WALIKOTA BEKASI DALAM PROSES REKRUTMEN JABATAN KEPALA DINAS PEMDA BEKASI”**.

Selama proses penelitian, penulis menemukan bahwasanya penelitian ini tidak sederhana untuk dilakukan karena banyak menemui hambatan dalam mengidentifikasi sumber dan menginterpretasikan data. Meskipun demikian, penulis bisa menyelesaikan penelitian ini. Adapun penulis ingin mengucapkan terima kasih pada kedua orang tua atas dukungan dan motivasinya.

Selain itu, penulis menyadari bahwasanya menyelesaikan skripsi ini tanpa bantuan dan pengawasan dari pihak lain sangatlah sulit. Sehingga, penulis ingin sekali mengucapkan terima kasih:

1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A. Selaku Rektor Universitas Nasional
2. Bapak Dr. Suryono Efendi, S.E.,M.B.A.,M.M Selaku Wakil Rektor Bidang Akademik Kemahasiswaan
3. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional
4. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto S.I.P, M.Si Selaku Wakil Dekan Bidang Akademik Universitas Nasional
5. Ibu Siti Sadiyahunnimah, S.M.B., M.Si. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik
6. Bapak Rahmat Sufajar, S.IP., M.Si. Selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Politik Universitas Nasional
7. Bapak Dr. Asran Jalal M.Si Selaku Dosen Pembimbing yang mana tidak akan bisa penulis mengerjakan skripsi dengan tenang dan berjalan lancar apabila tidak ada pak Asran
8. Bapak Machrul Falak selaku Sekretaris DPD Partai Golkar Kota Bekasi yang sudah bersedia meluangkan waktu untuk menjadi narasumber penulis
9. Bapak Ahmad Faisyal Hermawan Selaku Anggota DPRD Kota Bekasi yang sudah bersedia meluangkan waktu ditengah kesibukannya untuk menjadi narasumber penulis
10. Mama, Papa yang tak pernah henti berdoa agar proses skripsi ini terus berjalan lancar sehingga harapan kepada penulis kelak berbuah hasil yang manis

11. Suamiku yang selalu mensupport dan menemani lika-liku dari awal perkuliahan sampai berproses hingga akhir perkuliahan, i love you.
12. Anakku “Danzel Arsenio Pratama” penyemangat penulis yang bikin penulis tidak akan pernah putus semangat dalam menyelesaikan pendidikan
13. Mas aldo, kak bintang yang udah support penulis
14. Mba vany yang selalu beri dukungan keras buat penulis cepat menyelesaikan kuliah dan selalu berdoa yang terbaik untuk penulis
15. Keluarga Besar, saudara-saudara yang selalu heboh dan selalu beri ucapan dan doa baik untuk penulis
16. Teman seperjuangan yang dari awal sampai akhir terus bergandengan tangan dengan penulis, puput ayu febrianingrum sayang banget sama ini anak semangat ya put semoga kita jadi orang sukses
17. Teman-teman Ilmu Politik Angkatan 2019 terimakasih telah mengisi hari-hari selama diperkuliahan walaupun pertemuan ini terasa sangat singkat
18. Dan terakhir, tak lupa penulis berterimakasih pada “diri sendiri” karena sudah mampu menjalankan tugas sebagai Mahasiswi, Istri, Ibu tanpa timbul rasa nyerah sedikit pun, apalagi nyerah menjalankan perkuliahan serta lulus tepat waktu. hebat banget!

Penulisan skripsi ini telah membuka mata penulis terhadap beberapa kendala. Skripsi ini bisa diselesaikan tepat waktu berkat dedikasi, usaha keras, serta bantuan, bimbingan, dan arahan dari sejumlah orang dan organisasi. Penulis menyadari bahwasanya skripsi ini tidak luput dari kekurangan dan menerima kritik dan saran. Saya berdoa agar skripsi ini berfungsi sebagai sumber bagi pembaca dan menginspirasi mereka untuk melakukan pekerjaan mereka sendiri.



Jakarta, 9 Maret 2023

Penulis

A handwritten signature in black ink, which appears to read "Aldinda Putri Martin". The signature is written in a cursive style and is positioned to the right of the logo.

Aldinda Putri Martin

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
<i>ABSTRACT</i>	ii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan	13
2.2 Kerangka Teori	14
2.2.1 Teori Birokrasi	15
2.2.2 Teori Rekrutmen Politik	18
2.2.3 Teori Rekrutmen Pegawai	19
2.3 Kerangka Pemikiran	20
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	22

3.1 Pendekatan Penelitian	23
3.2 Penentuan Informan	24
3.3 Teknik Pengumpulan Data	25
3.4 Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data	25
3.5 Lokasi dan Jadwal Penelitian	26
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	29
4.1 Sejarah Singkat Kota Bekasi	34
4.2 Tata Kelola Pemerintahan Kota Bekasi	36
BAB V RELASI KUASA DALAM BIROKRASI INDONESIA: DISFUNSI KEWENANGAN WALIKOTA BEKASI DALAM PROSES REKRUTMEN KEPALA DINAS PEMDA BEKASI PERIODE 2018-2023	40
5.1 Fungsi Pengawasan DPRD Terhadap Proses Rekrutmen Kepala Dinas Pemda Bekasi.....	48
5.2 Relasi Kuasa Antara Partai Golkar Dengan Walikota Bekasi Periode 2018-2022.....	60
BAB VI KESIMPULAN	72
6.1 Kesimpulan Penelitian	80
DAFTAR PUSTAKA	85
DAFTAR LAMPIRAN.....	100