



UNIVERSITAS NASIONAL

**PERAN BADAN PENASIHATAN PEMBINAAN DAN
PELESTARIAN PERKAWINAN (BP4) KEMENTERIAN
AGAMA DALAM MEMINIMALISIR PERCERAIAN DAN
MENCIPTAKAN KETAHANAN KELUARGA DI KOTA
ADMINISTRASI JAKARTA PUSAT**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Administrasi

Publik (S.AP)

Yuni Dwyantika Sary

NPM 193515516005

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS NASIONAL
JAKARTA
2023**



NATIONAL UNIVERSITY

***THE ROLE OF THE MINISTRY OF RELIGION'S ADVISORY
AGENCY FOR THE DEVELOPMENT AND PRESERVATION OF
MARRIAGE (BP4) IN MINIMIZING DIVORCE AND CREATING
FAMILY RESISTANCE IN THE ADMINISTRATIVE CITY OF
CENTRAL JAKARTA***

SKRIPSI

*Submitted as one of the conditions to obtain a bachelor's degree in Public
Administration (S.AP)*

Yuni Dwyantika Sary

NPM 193515516005

***FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE
STUDY PROGRAM PUBLIC ADMINISTRATION
NATIONAL UNIVERSITY***

JAKARTA

2023

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI




UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU
POLITIK
JAKARTA

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

Nama : Yuni Dwyantika Sary
Nomor Pokok Mahasiswa : 193515516005
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Peran Badan Penasihat Pembinaan Dan Pelestarian Perkawinan (BP4) Kementerian Agama Dalam Meminimalisir Perceraian Dan Menciptakan Ketahanan Keluarga Di Kota Administrasi Jakarta Pusat
Ditujukan untuk : Memenuhi Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disahkan
Jakarta, 31 Januari 2023

Dosen Pembimbing



Dr. Syaipudin, M.Si

Kepala Program Studi Administrasi Publik



Dr. Mary Ismowati, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI



Universitas Nasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jakarta

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi diajukan oleh :

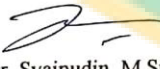
Nama : Yuni Dwyantika Sary
NPM : 193515516005
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Peran Badan Penasihat-an Pembinaan Dan Pelestarian Perkawinan (BP4) Kementerian Agama Dalam Meminimalisir Perceraian Dan Menciptakan Ketahanan Keluarga Di Kota Administrasi Jakarta Pusat
Diajukan untuk : Memenuhi salah satu persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik (S. AP)

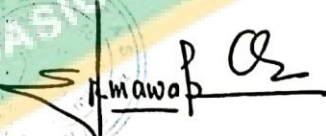
Disahkan,

Jakarta, 28 Februari 2023

Dosen Pembimbing

Dekan


Dr. Syaipudin, M.Si


Dr. Erna Ermawati Chotim, M. Si



Universitas Nasional

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jakarta

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh :

Nama : Yuni Dwyantika Sary

NPM : 193515516005

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Peran Badan Penasihatannya Pembinaan Dan Pelestarian Perkawinan (BP4) Kementerian Agama Dalam Meminimalisir Perceraian Dan Menciptakan Ketahanan Keluarga Di Kota Administrasi Jakarta Pusat

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Dr. Aris Munandar, M. Si

Ttd

Penguji I : Dr. Zulmasyhur, M. Si

Ttd

Penguji II : Dr. Syaipudin, M. Si

Ttd

Ditetapkan di : Jakarta

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda-tangan di bawah ini:

Nama : Yuni Dwyantika Sary
NPM : 193515516005
Judul Skripsi : Peran Badan Penasihatannya Pembinaan Dan Pelestarian Perkawinan (BP4) Kementerian Agama Dalam Meminimalisir Perceraian Dan Menciptakan Ketahanan Keluarga Di Kota Administrasi Jakarta Pusat

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini adalah hasil dari penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Bekasi, 03 Februari 2023

Yang membuat pernyataan,


(: 58BAKXZ79601132)

Yuni Dwyantika Sary

ABSTRAK

Nama : Yuni Dwyantika Sary
Program Studi : Administrasi Publik
Judul : Peran Badan Penasihatannya Pembinaan Dan Pelestarian Perkawinan (BP4) Kementerian Agama Dalam Meminimalisir Perceraian Dan Menciptakan Ketahanan Keluarga Di Kota Administrasi Jakarta Pusat

Kata Kunci Peran, Organisasi Publik, Perceraian, Ketahanan Keluarga	<p>Pernikahan merupakan salah satu bentuk ibadah, namun pernikahan tidak selamanya berjalan dengan baik. Berbagai permasalahan yang hadir saat pernikahan dapat menimbulkan perceraian. Banyaknya kasus perceraian yang terjadi menjadi permasalahan tersendiri bagi negara. Perceraian dapat memberikan dampak negatif bagi beberapa orang. Untuk mengatasi permasalahan tersebut, pemerintah membentuk organisasi publik dengan tujuan untuk meminimalisir perceraian, yaitu BP4. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana peran BP4 Jakarta Pusat dalam meminimalisir perceraian dan menciptakan ketahanan keluarga di Jakarta Pusat. Selain itu, peneliti menggunakan teori peran dalam penelitian ini, yaitu Teori Peran Bruce J. Cohen. Untuk melakukan penelitian, peneliti menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Selain itu, teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara, observasi, dan dokumentasi. Untuk mengetahui keabsahan data yang didapatkan, peneliti menggunakan teknik pengabsahan data yaitu teknik Triangulasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa peran BP4 Jakarta Pusat adalah sebagai mediator dalam memberikan konsultasi atau penasihatannya. Kesimpulan dari penelitian ini adalah BP4 Jakarta Pusat telah menjalankan perannya sesuai dengan peraturan yang berlaku, namun masih ditemui beberapa kasus gagal mediasi yang mayoritas dikarenakan <i>client</i> yang hanya menginginkan surat rekomendasi walaupun sudah dilakukan penasihatannya. Kesimpulan ini dilihat berdasarkan 7 indikator peran, yaitu Peranan Nyata, Kesenjangan Peran, Kegagalan Peran, Model Peran, Ketegangan Peran, Perubahan dan Prestasi Peran, dan Penampilan Peranan Yang Dramatis.</p>
Pembimbing	Dr. Syaipudin, M.Si
Rujukan	11 Buku, 9 Jurnal, 9 Dokumen Negara, 6 Media Online

ABSTRACT

Name : Yuni Dwyantika Sary
Study Program : Public Administration
Title : *The Role of the Ministry of Religion's Marriage Development and Preservation Advisory Board (BP4) in Minimizing Divorce and Creating Family Resilience in Central Jakarta Administrative City*

<p>Keywords</p> <p><i>Role, Public Organization, Divorce, Family Survival</i></p>	<p><i>Marriage is a form of worship, but marriage does not always go well. Various problems that are present during marriage can lead to divorce. The number of divorce cases that have occurred has become a separate problem for the country. Divorce can have a negative impact on some people. To overcome these problems, the government formed a public organization with the aim of minimizing divorce, namely BP4. This study aims to find out the role of BP4 Central Jakarta in minimizing divorce and creating family resilience in Central Jakarta. In addition, researchers used role theory in this study, namely Bruce J. Cohen's Role Theory. To conduct research, researchers used descriptive qualitative research methods. In addition, the data collection techniques used are interviews, observation, and documentation. To determine the validity of the data obtained, researchers used a data validation technique, namely the Triangulation technique. The results showed that the role of Central Jakarta BP4 is as a mediator in providing consultation or advisory. The conclusion of this study is that BP4 Central Jakarta has carried out its role in accordance with applicable regulations, but there are still several cases of failed mediation, the majority of which are due to clients who only want letters of recommendation even though they have been advised. This conclusion is seen based on 7 role indicators, namely Real Role, Role Gap, Role Failure, Role Model, Role Tension, Role Change and Achievement, and Dramatic Role Performance.</i></p>
<p><i>Supervisor</i></p>	<p>Dr. Syaipudin, M.Si</p>
<p><i>Reference</i></p>	<p><i>11 Books, 9 Journals, 9 State Documents, 6 Online Media</i></p>

KATA PENGANTAR

Penulis panjatkan segala puji dan syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang memiliki judul yaitu “Peran Badan Penasihatannya Pembinaan Dan Pelestarian Perkawinan (BP4) Kementerian Agama Dalam Meminimalisir Perceraian Dan Menciptakan Ketahanan Keluarga Di Kota Administrasi Jakarta Pusat”. Penulis juga panjatkan shalawat dan salam kepada junjungan besar Nabi Muhammad Saw, beserta para keluarga, sahabat, dan umatnya.

Penulis menyadari dengan sepenuhnya bahwa tanpa dukungan dan bimbingan dari banyak pihak, penulis merasa sangat sulit untuk menyelesaikan skripsi ini. Maka dari itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A, yaitu selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si yaitu selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si yaitu selaku Wakil Dekan II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
5. Ibu Dr. Mary Ismowati, S.Sos., M.Si yaitu selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

6. Bapak Angga Sulaiman, S.IP., M.AP yaitu selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional
7. Bapak Dr. Syaipudin, M.Si yaitu selaku dosen pembimbing penulis yang selama ini telah membimbing, memberi masukan, arahan, dan banyak pembelajaran selama proses penyusunan skripsi hingga akhir.
8. Seluruh dosen, *staff* dan karyawan Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
9. Bapak Akhmad Iksan S.Ag yaitu selaku Kepala Seksi Bimbingan Masyarakat Islam (Bimas Islam) yang telah memberikan banyak informasi kepada penulis mengenai BP4 Jakarta Pusat.
10. Bapak Dr. Agus Wahyudin, MA yaitu selaku informan dan konsultan BP4 Jakarta Pusat karena telah membantu, memberikan banyak informasi dan pelajaran berharga mengenai BP4 Jakarta Pusat.
11. Bapak Sutiono yaitu selaku informan dan sekretaris BP4 Jakarta Pusat karena telah membantu, memberikan banyak informasi dan pelajaran berharga mengenai BP4 Jakarta Pusat.
12. Bapak N selaku salah satu *client* BP4 Jakarta Pusat karena telah memberikan informasi mengenai pelaksanaan peran BP4 Jakarta Pusat.
13. Ibu Riri, Bapak Sukron, Bapak Irwan, Bapak Taufan, dan Bapak Tisman yang turut membantu dan memberi dukungan dalam proses penyelesaian skripsi.

14. Kedua orang tua dan kakak penulis, yaitu Bapak Djamhari dan Ibu Marniasih, dan kakak Desi Pratama Sari. Penulis ucapkan terima kasih banyak karena selalu mendoakan, memberikan bantuan dan dukungan dalam bentuk semangat dan material, dan selalu mendampingi penulis dalam proses penyusunan skripsi.
15. Semua sahabat penulis dan orang-orang terdekat sekitar penulis yang telah memberikan dukungan dan masukan mengenai penyusunan skripsi, yaitu Cindy Shafira, Melati Dwi Cahyani, Sundari Rastafari, Funny Indri Widyastuti, Iin Trireski Angraeni, Maryam Cahya, Sri Husna Danirasufi, Naura Nafisa, Nur Wulandari, Wahyu Ochtatriyanto, dan Ahmad Khomarudin.
16. Teman – teman seperbimbingan Dr. Syaipudin, M.Si yang telah membantu dan memberi dukungan dalam proses penyusunan skripsi.
17. Seluruh pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu – persatu. Penulis ucapkan terima kasih karena telah memberikan dukungan dan masukan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.

Semoga Allah Swt dapat membalas segala kebaikan yang telah diberikan dan selalu diberi keberkahan dalam hidup. Tanpa bantuan dan masukan dari semua pihak, penyusunan skripsi ini akan berjalan dengan sulit.

Meski penulis telah menyusun skripsi ini dengan maksimal, tidak menutup kemungkinan masih banyak kekurangan. Oleh karena itu sangat diharapkan kritik dan saran yang konstruktif dari pembaca sekalian.

Dengan ini penulis persembahkan skripsi ini dengan penuh terima kasih dan semoga Allah SWT memberkahi skripsi ini sehingga dapat memberikan manfaat.

Bekasi, 24 Januari 2023

Penulis,

Yuni Dwyantika Sary



DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
ABSTRAK.....	vi
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
BAB I.....	14
PENDAHULUAN.....	14
1.1 Latar Belakang.....	14
1.2 Rumusan Masalah.....	25
1.3 Tujuan Penelitian.....	25
1.4 Manfaat Penelitian.....	25
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	25
1.4.2 Manfaat Praktis.....	26
1.4.3 Sistematika Penulisan.....	26
BAB II.....	28

TINJAUAN KEPUSTAKAAN	28
2.1 Penelitian Terdahulu	28
2.2 Kerangka Teori	33
2.2.1 Definisi Peran	33
2.2.2 Definisi Pernikahan	39
2.2.3 Definisi Perceraian	47
2.3 Kerangka Pemikiran	53
BAB III	55
METODE PENELITIAN	55
3.1 Pendekatan Metode Penelitian	55
3.2 Teknik Pengumpulan Data	56
3.3 Teknik Keabsahan Data	58
3.4 Penentuan Informan	59
3.1 Lokasi Penelitian dan Jadwal Penelitian	60
BAB IV	61
HASIL DAN PEMBAHASAN	61
4.1 Gambaran Umum Badan Penasihatian Pembinaan dan Pelestarian Perkawinan (BP4) Kota Jakarta Pusat	61
4.1.1 Tujuan BP4	63
4.1.2 Visi dan Misi BP4	63
4.1.3 Upaya dan Usaha BP4	64
4.1.4 Susunan Organisasi	65
4.1.5 Struktur Organisasi BP4	66

4.1.6	Sejarah Badan Penasihatian Pembinaan dan Pelestarian Perkawinan (BP4) 66	
4.1.7	Program Kerja BP4	69
4.2	Hasil Penelitian.....	71
4.2.1	Peranan Nyata.....	71
4.2.2	Kesenjangan Peran.....	80
4.2.5	Perubahan dan Prestasi Peran	93
4.2.6	Ketegangan Peran	96
4.2.7	Penampilan Peranan Yang Dramatis.....	100
4.3	Pembahasan.....	104
4.3.1	Peran BP4 Jakarta Pusat Dalam Meminimalisir Perceraian	104
BAB V.....		114
PENUTUP		114
5.1	Kesimpulan.....	114
5.2	Saran	117
DAFTAR PUSTAKA		120
LAMPIRAN.....		123



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1.....	19
Tabel 1.2.....	23
Tabel 1.3.....	24
Tabel 2.1.....	26
Tabel 2.2.....	32
Tabel 4.1.....	89



DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 1.1.....	19
GAMBAR 1.2.....	20
GAMBAR 2.1.....	54
GAMBAR 4.1.....	66



DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN 1 PEDOMAN WAWANCARA	124
LAMPIRAN 2 TRANSKIP WAWANCARA	128
LAMPIRAN 3 DOKUMENTASI.....	162
LAMPIRAN 4 SURAT PENELITIAN.....	167
LAMPIRAN 5 HASIL TURNITTIN.....	170
LAMPIRAN 6 DAFTAR RIWAYAT HIDUP.....	171

