



## UNIVERSITAS NASIONAL

**PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR  
REFUGEES ( UNHCR ) TERHADAP PENANGANAN KRISIS  
PENGUNGSI SURIAH DI LEBANON TAHUN 2018 – 2020**

### SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial  
(S. Sos)

**SARAH AURELLIA WICAKSONO**

**183112350750023**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL**

**2022**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**THE ROLE OF UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER  
FOR REFUGEES (UNHCR) ON HANDLING THE SYRIAN  
REFUGEES CRISIS IN LEBANON 2018 – 2020**

**THESIS**

Submitted as one of the requirements for obtaining a Bachelor of Social Degree  
(S.Sos)

**SARAH AURELLIA WICAKSONO**

**183112350750023**

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES  
INTERNATIONAL RELATIONS STUDY PROGRAM**

**2022**



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**JAKARTA**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Sarah Aurellia Wicaksono  
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112350750023  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Konsentrasi : Politik Internasional  
Judul Skripsi : Peran United High Commissioner for Refugees (UNHCR) Terhadap Penanganan Krisis Pengungsi Suriah di Lebanon Tahun 2018 - 2020  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk Memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

Disahkan

Jakarta, September 2021

Dosen Pembimbing



Dr. Mohammad Noer , M.A



Dekan FISIP UNAS

Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh:

Nama : Sarah Aurellia Wicaksono

NPM : 183112350750023

Program Studi : Hubungan Internasional

Judul Skripsi : "Peran United Nations High Commisioner for Refugees (UNHCR) Terhadap Penanganan Krisis Pengungsi Suriahdi Lebanon Tahun 2018 - 2020"

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Nasional.

### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si

( *Aos* )  
( *Irma* )  
( *Noer* ) *holm*

Penguji I : Dr. Irma Indrayani, S.I.P., M.Si

Penguji II : Dr. Mohammad Noer, M.A

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 14 / 09 /2022

## LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda-tangan dibawah ini:

Nama : Sarah Aurellia Wicaksono

NPM : 183112350750023

Judul Skripsi : "Peran United Nations High Commissioner for

Refugees (UNHCR) Terhadap Penanganan Krisis  
Pengungsi Suriah di Lebanon Tahun 2018 - 2020 "

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, ataupun sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya. Apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, Agustus 2022

Yang membuat pernyataan,



Sarah Aurellia Wicaksono

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada ALLAH SWT, karena berkat karunia dan rahmat-Nya lah penulis dapat menyelesaikan serangkaian proses penulisan pada skripsi ini dengan tepat waktu yang berjudul “Peran United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) Terhadap Penanganan Krisis Pengungsi Suriah di Lebanon Tahun 2018-2020”. Penulisan skripsi ini sendiri ditulis dalam rangka untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam mendapatkan gelar Sarjana Hubungan Internasional dari Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP), Universitas Nasional. Dengan segala usaha dan berkat serta karunia yang melimpah dari Tuhan Yang Maha Esa, pada akhirnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa tanpa adanya doa, bantuan, serta bimbingan berupa materil maupun moril dari berbagai pihak selama masa perkuliahan hingga penuntasan skripsi ini, maka penulis tidak akan bisa menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada beberapa pihak yang sangat berjasa dalam penuntasan skripsi ini, yaitu:

1. Bapak Dr.El. Amry Bermawi Putra, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si, selaku dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
3. Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si, selaku wakil dekan bidang administrasi umum dan akademik

4. Dr. Aos Yuli Firdaus, S.IP., M.Si, selaku wakil dekan bidang kemahasiswaan, dan administrasi umum.
5. Bapak Dr. Mohammad Noer, M.A, selaku Dosen Pembimbing Skripsi Penulis. Berkat daripada saran dan arahannya, penulis dapat menyelesaikan skripsi hingga akhir.
6. Ibu Dr. Irma Indrayani, S.IP., M.Si., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional, FISIP Universitas Nasional.
7. Bapak Drs. Suhanto, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis yang telah banyak membantu proses akademik penulis hingga akhir.
8. Kepada Orang tua, keluarga, dan hewan peliharaan penulis, Bapak Andoko Setyo Wicaksono, Ibu Diana Natalia, saudara penulis Dimas Satrio Wicaksono, Gani Ilmi Rizki Wicaksono, dan saudari penulis Vicky Amalia Wicaksono, nenek penulis Ibu Tasmi Angudi, yang telah memberikan banyak doa, cinta dan kasihnya kepada penulis, serta juga memberikan dukungan dan membimbing penulis baik dalam segi moril maupun materi.
9. Kepada rekan kerja di BeWithYou Indonesia, sebagai pendukung berjalannya skripsi penulis hingga selesai.
10. Kepada teman – teman penulis, khususnya Nabilah Shafa Sabrina, Fadillah Sultana, Ayu Anggraini Putri, Irsyad Tauhid Siregar, Adzaini, Viola Angela Putri, Qur'anul Shafira, Elza Alvionita, Nenden Nurfitriya dan tidak lupa teman – teman non akademik

penulis. Berkat hiburan dan dukungannya, penulis semakin termotivasi untuk segera menyelesaikan skripsi hingga akhir.

11. Ucapan terima kasih untuk Ketut Chandrika Kumara Githa selaku teman seperbimbingan penulis yang telah mendukung dan menghibur penulis dari pembuatan proposal hingga skripsi terselesaikan.
12. Kepada semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah berkontribusi membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.

Dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwasanya masih banyak terdapat kekurangan dalam penulisan, sehingga penulis mengharapkan adanya kritik dan saran yang membangun, demi perkembangan ilmu kedepannya



Jakarta, 29 Agustus 2022

Sarah Aurellia Wicaksono

## ABSTRAK

- A. Nama : Sarah Aurellia Wicaksono
- B. Nomor Pokok Mahasiswa : 183112350750023
- C. Judul Skripsi : Peran *United Nations High Commissioner for Refugees* (UNHCR) Terhadap Penanganan Krisis Pengungsi Suriah di Lebanon Tahun 2018 - 2020
- D. Jumlah Halaman : xv + 99 halaman
- E. Kata Kunci : UNHCR, Lebanon, Pengungsi Suriah, Peranan Organisasi Internasional, Krisis Pengungsi
- F. Isi : *United Nations High Commissioner for Refugees* ( UNHCR ) merupakan salah satu organisasi internasional dibawah naungan *United Nations* ( UN ) yang berfokus pada penanganan pengungsi. Pada penelitian ini akan menjelaskan mengenai peranan dari *United Nations High Commissioner* ( UNHCR ) dalam menangani pengungsi asal Suriah di Lebanon. Pengungsi sendiri merupakan sebuah bentuk dari bencana kemanusiaan yang terjadi sebagai dampak dari adanya peperangan yang terjadi. Adanya keprihatinan yang timbul dari fenomena pengungsi tersebut akhirnya menjadi latar belakang di lahirkannya UNHCR pada tahun 1951. Dalam menangani pengungsi UNHCR telah beroperasi di berbagai wilayah dunia salah satunya adalah Lebanon. Dimana Lebanon sendiri, kini menjadi negara yang menjadi penampung terbesar pengungsi asal Suriah. Dengan kian melonjaknya angka pengungsi Suriah yang masuk ke Lebanon, hal tersebut membuat Lebanon mengalami krisis pengungsi yang cukup parah. Terutama mengenai dampak terhadap peningkatan kebutuhan sumber daya, tempat tinggal, melemahnya perekonomian hingga Kesehatan dan pangan. Lebanon sendiri diketahui bukanlah bagian dari pada ratifikasi Konvensi 1951 yang merupakan landasan hukum keberadaan

daripada UNHCR dalam melakukan penanganan pengungsi. Maka penelitian kali ini akan membahas mengenai bagaimana peranan UNHCR dalam melakukan penanganan terhadap krisis Pengugsi Suriah yang terjadi di Lebanon dalam kurun waktu 2018 – 2020. Penelitian ini akan menggunakan metode kualitatif. Data yang dikumpulkan dan digunakan pada penelitian ini berasal dari data sekunder yaitu referensi berbentuk buku, jurnal, dan website resmi di internet. Penelitian ini menggunakan konsep organisasi internasional dan konsep *human security*. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan pengetahuan lebih lanjut terkait penanganan dan upaya yang dilakukan oleh UNHCR dalam menangani krisis pengungsi Suriah di Lebanon.

- G. Referensi** : 20 buku + 16 Jurnal + 9 Websites  
**H. Pembimbing** : Dr. Mohammad Noer , M.A



## **ABSTRACT**

- A. Name : *Sarah Aurellia Wicaksono*
- B. Studen's ID Number : *183112350750023*
- C. Thesis Tittle : *The Role of United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) On Handling the Syrian Refugees Crisis in Lebanon 2018 - 2020*
- D. Pages : *xv + 99 pages*
- E. Keywords : *UNHCR, Lebanon, Syrian Refugees, Role of International Organizations, Refugee Crisis*
- F. Substance : *The United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) is an international organization under the auspices of the United Nations (UN) which focuses on handling refugees. This study will explain the role of the United Nations High Commissioner (UNHCR) in dealing with refugees from Syria in Lebanon. Refugees are a form of humanitarian disaster that occurs as a result of the war that has occurred. The existence that emerged from the refugee phenomenon eventually became the background for the birth of UNHCR in 1951. In dealing with refugees, UNHCR has operated in various regions of the world, one of which is Lebanon. Where Lebanon itself, is now a country that is the largest host of refugees from Syria. With the increasing number of Syrian refugees entering Lebanon, this has made Lebanon a fairly severe refugee crisis. Especially regarding the impact on increasing the need for resources, housing, the weakening of the economy to health and food. Lebanon itself is known to be part of the ratification of the 1951 Convention which is the legal basis for UNHCR in handling refugees. So this research will discuss about the role of UNHCR in handling the Syrian Refugee crisis that occurred in Lebanon in the period 2018 - 2020. This study will use a qualitative method. The data collected and used in this study came from secondary data, namely references in the form of books, journals, and official websites on the internet. This study uses the concept of international*

*organizations and the concept of human security. This research is expected to provide further knowledge regarding the handling and efforts made by UNHCR in dealing with the Syrian refugee crisis in Lebanon*

G. *References* : 20 Books + 16 Journals + 9 Websites

H. *Preceptor* : Dr. Mohammad Noer , M.A



## DAFTAR ISI

|   |                                     |
|---|-------------------------------------|
| <b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>              | Error! Bookmark not defined.        |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                 | <b>iv</b>                           |
| <b>ABSTRAK .....</b>                        | <b>viii</b>                         |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                      | <b>12</b>                           |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                   | Error! Bookmark not defined.        |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                   | Error! Bookmark not defined.        |
| <b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>                | Error! Bookmark not defined.        |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>               | Error! Bookmark not defined.        |
| 1.1. Latar Belakang .....                   | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 1.2. Rumusan Masalah .....                  | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 1.3. Tujuan Penelitian.....                 | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 1.4. Kegunaan Penelitian.....               | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 1.5. Sistematika Penulisan.....             | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>          | Error! Bookmark not defined.        |
| 2.1 Penelitian Terdahulu.....               | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.2 Kerangka Teori .....                    | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.2.1 Konsep Organisasi Internasional.....  | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.2.2 Konsep Human Security .....           | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 2.3 Kerangka Pemikiran .....                | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| <b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>  | Error! Bookmark not defined.        |
| 3.1 Pendekatan Penelitian.....              | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 3.2 Aspek, Dimensi, dan Parameter .....     | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 3.3 Teknik Pengumpulan Data .....           | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| 3.4 Teknik Pengolahan dan Analisa Data..... | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |

## **BAB**

**IV.....Error!**

Bookmark not defined.

**4.1 Konflik di Suriah.....Error! Bookmark not defined.**

**4.1.1 Latar Belakang Konflik di Suriah ....Error! Bookmark not defined.**

**4.1.3 Pengungsi Suriah.....Error! Bookmark not defined.**

**4.2 Lebanon, Bagai Rumah Kedua Bagi Pengungsi Suriah .....Error!**  
Bookmark not defined.

**4.2.1 Pengungsi Suriah di Lebanon .....Error! Bookmark not defined.**

**4.3 Peran UNHCR Dalam Penanganan Pengungsi Suriah di Lebanon**  
Error! Bookmark not defined.

**4.3.1 UNHCR.....Error! Bookmark not defined.**

**4.3.2 Upaya UNHCR di Lebanon .....Error! Bookmark not defined.**

**4.4 Analisis.....Error! Bookmark not defined.**

## **BAB**

**V.....Error!**

Bookmark not defined.

**5.1 Kesimpulan.....Error! Bookmark not defined.**

**DAFTAR PUSTAKA.....Error! Bookmark not defined.**