



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT TERHADAP  
KONFLIK ISRAEL-PALESTINA PADA MASA JOE BIDEN  
TAHUN 2021**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat dalam memperoleh gelar Sarjana Ilmu  
Sosial (S. Sos)**

**Putri Ramadina Risnanda**

**183112350750057**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**2022**



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**THE UNITED STATES FOREIGN POLICY ON ISRAEL-  
PALESTINE CONFLICT AT JOE BIDEN PERIOD 2021**

**SKRIPSI**

**Submitted to fulfill part of the requirements for obtaining a Bachelor Degree of  
Social Science (S. Sos)**

**Putri Ramadina Risnanda**

**183112350750057**

**INTERNATIONAL RELATIONS DEPARTEMENT  
FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE**

**2022**



**UNIVERSITAS NASIONAL**  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Putri Ramadina Risnanda  
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112350750057  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Konsentrasi : Politik  
Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Terhadap Konflik Israel-Palestina Pada Masa Joe Biden Tahun 2021  
Diajukan Untuk : Memenuhi salah satu dari persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional

**Disetujui untuk disahkan**

Jakarta, Agustus 2022

Dosen Pembimbing

Dekan FISIP UNAS

Dr. Hendra Maujana Saragih., S.IP., M.Si      Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini diajukan oleh :

Nama : Putri Ramadina Risnanda  
NPM : 183112350750057  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Terhadap Konflik  
Israel-Palestina Pada Masa Joe Biden Tahun 2021

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

**DEWAN PENGUJI**

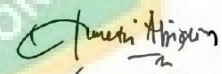
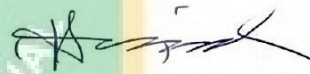
Ketua Sidang : Dr. Zainul Djumadin, M.Si

Penguji I : Drs. Yumetri Abidin, M.Si

Penguji II : Dr. Hendra Maujana Saragih, S.IP.,M.Si

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 26 Agustus 2022



### HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda - tangan dibawah ini :

Nama : Putri Ramadina Risnanda

NPM : 183112350750057

Judul Skripsi : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Terhadap Konflik Israel-Palestina Pada Masa Joe Biden Tahun 2021

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran, dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan – bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijasah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, Agustus 2022

Yang membuat pernyataan,



Putri Ramadina Risnanda

NPM. 183112350750057

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Bismillahirrahmanirrahim, penulis panjatkan puji syukur kepada Allah SWT. Atas karunia, rahmat hingga anugerah-Nya. Atas semua itu, penulis mendapatkan kesempatan untuk menyelesaikan Skripsi dengan berjudul **“Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat terhadap Konflik Israel-Palestina pada masa Joe Biden Tahun 2021”**. Penulisan skripsi ini ditulis untuk memenuhi salah satu dari beberapa syarat yang diajukan sehingga gelar dari Strata Satu (S1) dapat penulis peroleh. Pada kesempatan kali ini, penulis ingin menyampaikan terimakasih atas bantuan serta dukungannya secara tulis dan mendalam kepada:

- 1) Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional.
- 2) Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si., selaku Dekan FISIP Universitas Nasional
- 3) Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, M.Si., selaku Wakil Dekan I FISIP Universitas Nasional
- 4) Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si., selaku Wakil Dekan II FISIP Universitas Nasional
- 5) Ibu Dr. Irma Indrayani, S.IP., M.Si., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional, FISIP Universitas Nasional

- 6) Bapak Drs. Reuspatyono., M.Si., selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis yang sedari awal mengarahkan dan juga memberikan saran kepada penulis hingga tahapan skripsi ini. Terimakasih banyak bapak.
- 7) Bapak Dr. Hendra Maujana Saragih., S.IP., M.Si., selaku Dosen Pembimbing yang telah senantiasa meluangkan waktu untuk membimbing penulis sejak awal penulisan skripsi hingga akhir penulisan skripsi. Terimakasih banyak bapak atas bimbingannya selama ini.
- 8) Seluruh dosen pengajar FISIP UNAS, terimakasih bapak/ibu atas segala pengetahuan serta wawasan yang penulis dapatkan selama berkuliah.
- 9) Seluruh staf Prodi Hubungan Internasional di FISIP Universitas Nasional, khususnya Mas Sugi yang selalu membantu penulis apabila mengalami kesulitan dalam mengurus segala administrasi perkuliahan.
- 10) Teruntuk Orangtuaku Tersayang, Bapak Haris Gunawan dan Ibu Sri Windiati atas kesabarannya yang tak kunjung habis dalam menghadapi penulis, serta mendoakan dan memberikan kasih sayang, semangat, dan dukungan moril maupun materil kepada penulis selama ini. Terimakasih ayah dan ibu.
- 11) Teruntuk adik-adik penulis Anggita Putri Aulia dan Balqis Khansa Putri yang selalu menghibur dan membuat emosi, serta doa yang juga turut memberikan perhatian selama penyusunan skripsi ini, terimakasih.
- 12) Teruntuk Assyifah Ridwan dan teman-teman ngopiku serta teman-teman rumahku terimakasih sudah mendukung dan terimakasih atas segala bantuan yang diberikan



13) Teruntuk teman seperjuangan selama bangku perkuliahan yang kemudian merangkap menjadi sahabat penulis, Sherina, Tiara, Andin, Niken, Anggi, Micel, Gibran, Malik, Rama, Shinta, Ucup, Wahyu, Iki, Sekar, terimakasih semuanya maaf yang tidak bisa ku sebutkan satu persatu, terimakasih mahasiswa HI angkatan 2018.

14) Kepada teman seperbimbingan penulis yang sama-sama menempuh proses penulisan skripsi dalam suka maupun duka

15) Semua pihak yang terkait dengan penulisan skripsi ini yang tidak dapat disebutkan satu persatu, penulis berterimakasih atas bantuan dan doanya.

Penulis ucapkan terimakasih atas doa, dukungan dan bantuan untuk semuanya. Sebagai akhir, penulis memohon maaf dan dengan kerendahan hati menerima kritik serta saran yang membangun atas skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat berguna bagi seluruh pembaca.



Depok, 11 Agustus 2022

Putri Ramadina Risnanda



## ABSTRAK

- Nama/NPM : Putri Ramadina Risnanda/183112350750057
- Program Studi : Hubungan Internasional
- Judul : Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat terhadap Konflik Israel-Palestina pada masa Joe Biden Tahun 2021
- Kata Kunci : Amerika Serikat, Joe Biden, Kebijakan Luar Negeri, Konflik Israel dan Palestina.
- Isi : Terpilihnya Joe Biden sebagai Presiden Amerika Serikat ke46 membawa harapan besar bagi Palestina, agar kembalinya hubungan diplomatik yang sempat terhenti pada masa Pemerintahan Donald Trump. Didalam program kampanye Joe Biden mengatakan bahwa berjanji untuk membuka kembali konsulat yang khusus ditujukan untuk urusan Palestina di Yerusalem, Joe Biden berjanji untuk menentang pencaplokan dan perluasan pemukiman Israel di Tepi Barat, dan Joe Biden berjanji mengedepankan solusi dua negara antara Israel dan Palestina agar hidup damai bersama. Joe Biden bahkan memiliki agenda khusus untuk komunitas muslim di Amerika, “*Muslims for Biden*”. Akan tetapi, semua janji-janji kampanye Joe Biden belum terlaksanakan. Hanya bantuan luar negeri untuk Palestina berbentuk dana melalui Organisasi Internasional UNRWA yang di sebelumnya hentikan oleh pemerintahan Donald Trump, dipulihkan kembali kebijakan luar negeri tersebut untuk rakyat Palestina. Tak dipungkiri AS mitra terpenting Israel, hal ini tidak lepas dari proses negosiasi dan diplomasi antar keduanya yang terjalin. Kebijakan luar negeri AS bagi presiden baik Partai Demokrat maupun Republik dalam beberapa dekade AS memastikan Israel dapat mempertahankan diri dari ancaman dikawasan itu. Pemerintahan Joe Biden memberikan bantuan luar negeri memastikan bahwa Israel cukup aman atas potensi ancaman. Oleh karena itu kebijakan yang dikeluarkan Joe Biden mengenai konflik Israel-Palestina menjadi enigmatis. Sikap Joe Biden berupaya mengembalikan sikap netral Amerika Serikat dalam Konflik Israel-Palestina, agar menciptakan perdamaian.
- Pembimbing : Dr. Hendra Maujana Saragih., S.IP., M.Si.

## ABSTRACT

- Name/Number* : Putri Ramadina Risnanda/183112350750057
- Departement* : International Relations
- Title* : *The United States Foreign Policy on Israel-Palestine Conflict at Joe Biden Period 2021*
- Keywords* : *United States, Joe Biden, Foreign Policy, Israel-Palestine Conflict*
- Summary* : *The election of Joe Biden as the 46th President of the United States brings grand hope for Palestine, for the return of diplomatic relations which had stalled during the Donald Trump Administration. During the campaign Joe Biden spoke up that he promised to reopen the consulate specifically devoted to Palestinian affairs in Jerusalem, Joe Biden promised to oppose the annexation and expansion of Israeli settlements in the West Bank, and Joe Biden promised to promote a two-state solution between Israel and Palestine to live in peace together. Joe Biden even has a special agenda for the Muslim community in America, “Muslims for Biden” However, all of Joe Biden's campaign promises have not been fulfilled. Only foreign aid for Palestine in the form of funds through the UNRWA International Organization which was previously stopped by the Donald Trump administration, reinstated foreign policy for the Palestinian people. It is undeniable that the US is Israel's most important partner, this cannot be separated from the negotiation and diplomacy process between the two that are intertwined. US foreign policy for both Democratic and Republican presidents for decades ensures Israel can defend itself against threats in the region. The Joe Biden administration provides foreign assistance ensuring that Israel is sufficiently secure against potential threats. Therefore, the policies issued by Joe Biden regarding the Israeli-Palestinian conflict are enigmatic. Joe Biden's attitude seeks to restore the neutral attitude of the United States in the Israel-Palestine Conflict, to create peace.*
- Advisor* : *Dr. Hendra Maujana Saragih., S.IP., M.Si.*

## DAFTAR ISI

<b>KATA PENGANTAR</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	vii
<b>ABSTRACT</b> .....	viii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
<b>1.1 Latar Belakang Penelitian</b> .....	1
<b>1.2 Rumusan Masalah</b> .....	4
<b>1.3 Tujuan dan Kegunaan Penelitian</b> .....	5
<b>1.3.1 Tujuan Penelitian</b> .....	6
<b>1.3.2 Kegunaan Penelitian</b> .....	6
<b>1.4 Sistematika Penulisan</b> .....	7
<b>BAB II</b> .....	10
<b>KAJIAN PUSTAKA</b> .....	10
<b>2.1 Penelitian Terdahulu yang Relevan</b> .....	10
<b>2.2 Kerangka Teori</b> .....	13
<b>2.2.1 Teori Kebijakan Luar Negeri</b> .....	13
<b>2.2.2 Konsep Kepentingan Nasional</b> .....	15
<b>2.2.3 Konsep Bantuan Luar Negeri</b> .....	17
<b>2.3 Kerangka Pemikiran</b> .....	19
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	20
<b>3.1 Pendekatan Penelitian</b> .....	20
<b>3.2 Jenis Penelitian</b> .....	21
<b>3.3 Teknik Pengumpulan Data</b> .....	22
<b>3.4 Teknik Pengolahan dan Analisis Data</b> .....	22
<b>BAB IV</b> .....	24

<b>KONFLIK ISRAEL-PALESTINA PADA MASA JOE BIDEN 2021-2022 .....</b>	<b>24</b>
<b>4.1 Hubungan Amerika Serikat dan Israel-Palestina pada Masa Donald Trump.....</b>	<b>24</b>
<b>4.2 Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat di Era Donald Trump terkait Konflik Israel-Palestina.....</b>	<b>32</b>
<b>4.2.1 Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Pemindahan Kedutaan Besar AS dari Tel Aviv ke Yerusalem.....</b>	<b>32</b>
<b>4.2.2 Kebijakan Luar Negeri Trump Memutuskan Dana AS melalui UNRWA kepada Palestina.....</b>	<b>39</b>
<b>4.3 Konflik Israel-Palestina pada masa Joe Biden.....</b>	<b>43</b>
<b>4.4 Upaya penyelesaian Konflik Palestina pada masa Joe Biden .....</b>	<b>44</b>
<b>BAB V .....</b>	<b>59</b>
<b>KEBIJAKAN LUAR NEGERI AS PADA MASA JOE BIDEN DALAM PERDAMAIAN ISRAEL-PALESTINA.....</b>	<b>59</b>
<b>5.1 Janji Joe Biden terhadap Konflik Israel-Palestina selama kampanye.....</b>	<b>59</b>
<b>5.2 Pembicaraan damai Israel-Palestina di Era Joe Biden .....</b>	<b>63</b>
<b>5.3 Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat pada masa Joe Biden terkait Konflik Israel-Palestina.....</b>	<b>67</b>
<b>5.3.1 Deklarasi Bersama Kemitraan Strategis AS-Israel .....</b>	<b>68</b>
<b>5.3.2 Bantuan untuk Israel.....</b>	<b>70</b>
<b>5.3.3 Bantuan untuk Palestina .....</b>	<b>73</b>
<b>5.4 Sikap Amerika Serikat terhadap Perjuangan Palestina di PBB .....</b>	<b>78</b>
<b>5.5 Proses Perdamaian Israel-Palestina .....</b>	<b>83</b>
<b>BAB VI.....</b>	<b>90</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>90</b>
<b>6.1 Kesimpulan.....</b>	<b>90</b>
<b>6.2 Saran .....</b>	<b>93</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>94</b>

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1:</b> Total Bantuan Luar Negeri AS untuk Israel: 1946-2021 berdasarkan Pinjaman dan Hibah Luar Negeri AS, Departemen Luar Negeri AS, dan Pertahanan Rudal Agen.....	30
<b>Tabel 2:</b> Bantuan Bilateral AS untuk Palestina berdasarkan Departemen Luar Negeri AS dan USAID.....	31
<b>Tabel 3:</b> Resolusi DK-PBB status Yerusalem berdasarkan Sumber Tempo.....	35
<b>Tabel 4:</b> Bantuan Luar Negeri Trump untuk UNRWA berdasarkan Departemen Luar Negeri AS.....	40



## DAFTAR GAMBAR

<b>Gambar</b>	<b>4.1</b> Trump	Mengunjungi	Tembok
	Barat.....		26
<b>Gambar 5.1</b>	Pertemuan Presiden Amerika Serikat Joe Biden dan Presiden Israel Reuven Rivlin	di	Gedung Putih.....64
<b>Gambar 5.2</b>	Presiden Amerika Serikat Joe Biden tampil bersama Presiden Otoritas Palestina Mahmud Abbas	didepan media di	Tepi Barat, Palestina.....66
<b>Gambar 5.4</b>	Presiden Amerika Serikat Joe Biden berbicara soal kemerdekaan Palestina dalam forum Sidang Majelis Umum Perserikatan Bangsa-Bangsa (PBB).....		82

