



UNIVERSITAS NASIONAL

**PENERAPAN KAWASAN TANPA ROKOK
DI ALUN-ALUN M. HASIBUAN KOTA BEKASI**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi sebagian dari syarat-syarat guna memperoleh
Gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)**

Iqho Putra Candikio

183112351550285

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

13 Agustus, 2022



UNIVERSITAS NASIONAL

***THE APPLICATION OF NON-SMOKING AREA AT THE
M. HASIBUAN SQUARE BEKASI CITY***

SKRIPSI

*Submitted to fulfill part of the requirements to obtain a Bachelor's Degree in
Public Administration (S.AP)*

Iqho Putra Candikio

183112351550285

DEPARTEMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION

FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE

13 August, 2022

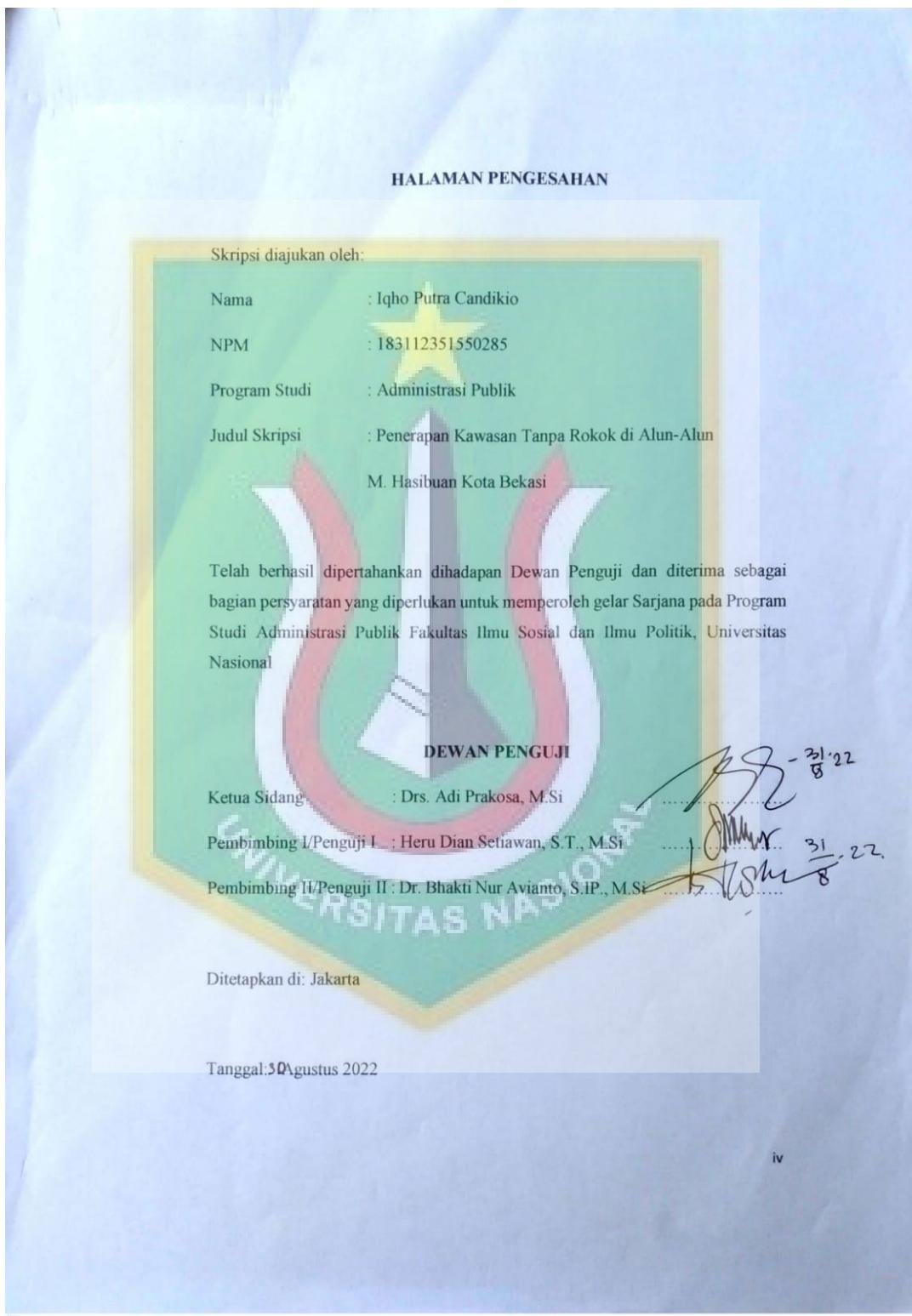
PENGESAHAN SKRIPSI



iii

iii

HALAMAN PENGESAHAN



FORMULIR 4 PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

FORMULIR 4

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Iqho Putra Candikio
Nomor Induk Mahasiswa : 183112351550285
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Penerapan Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Pengaji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal 23 Agustus 2022, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 5 September 2022

Ketua Sidang : Drs. Adi Prakosa, M.Si

Pengaji I : Heru Dian Setiawan, S.T., M.Si

Pengaji II : Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si

Keterangan :

* Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah diajukan dan dinyatakan LULUS, halaman ini tidak dijilid.

LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

Nama : Iqho Putra Candikio
NPM : 183112351550285
Fakultas/Akademik : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Administrasi Publik
Tanggal Sidang : 23 Agustus 2022

JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA

Penerapan Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi

JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS

The Application of Non-Smoking Area at the M. Hasibuan Square Bekasi City

TANDA TANGAN DAN TANGGAL		
Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
TGL : 13 September 2022	TGL : 13 September 2022	TGL : 13 September 2022
		
Dr. Bhakti Nur Avianto, M.Si	Dr. Mary Ismowati, M.Si.	Iqho Putra Candikio

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda-tangan dibawah ini:

Nama : Iqho Putra Candikio

NPM : 183112351550285

Judul Skripsi : Penerapan Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun
M. Hasibuan Kota Bekasi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan hasil asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijasah pada Universitas Nasional atau perguruan lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 13 Agustus 2022

Yang membuat pernyataan,



Iqho Putra Candikio



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

BIODATA ALUMNI MAHASISWA

SEMESTER GENAP/GANJIL TAHUN AKADEMIK 2021/2022

Nama Mahasiswa	: Iqho Putra Candikio
NPM	: 183112351550285
Prodi/Konsentrasi	: Administrasi Publik
Tempat, Tgl. Lahir	: Bekasi, 8 Juli 1999
Alamat Rumah	: Jl. Gg Kramat Bambu, No. 26 B, Rt 012/Rw 08, Srengseng Sawah, Jagakarsa, Jakarta Selatan 12640
Telepon Rumah	: -
Telepon Kantor	: -
HP	: 0895364632932
Alamat Kantor	: -
E-mail	: iqhopc@gmail.com

Jakarta, 28 September 2022

Alumni,

Iqho Putra Candikio

Nama : Iqho Putra Candikio
Program Studi : Administrasi Publik
Judul : Penerapan Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi

ABSTRAK

Penelitian ini membahas tentang penerapan kawasan tanpa rokok di Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi yang dilatar belakangi oleh adanya Peraturan Daerah Kota Bekasi Nomor 15 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok serta oleh hasil pengamatan yang dilakukan penulis masih terdapat masyarakat yang merokok disembarang tempat pada kawasan Alun-Alun M. Hasibuan, tidak adanya tanda plang, poster, spanduk larangan merokok, tidak terdapatnya ruang atau area khusus untuk merokok, serta minimnya pengawasan dan penegakan aturan seperti himbauan, teguran atau sanksi administratif yang dilakukan untuk melaksanakan program atau kebijakan ini. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana penerapan kawasan tanpa rokok di Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi. Peneliti menggunakan teori implementasi Charles O. Jones yaitu Organisasi, Interpretasi/Pemahaman dan Penerapan. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian bersifat depskriptif. Informan penelitian ini terdiri dari Kepala Seksi Pencegahan Lingkungan Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi, Kepala Seksi Pengawasan dan Pengendalian Satuan Polisi Pamong Praja Kota Bekasi, Koordinator Lapangan Alun-Alun UPTD Hutan Kota Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi, pengunjung/masyarakat dan pedagang. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa minimnya pengawasan yang dilakukan karena tidak adanya tim pengawas khusus serta juklak dan juknis dalam menegakan kegiatan KTR, kurangnya komunikasi atau edukasi dalam hal sosialisasi penerapan KTR, tidak adanya sidak atau razia seperti melakukan inspeksi mendadak dan inspeksi berkala dalam menegakan peraturan KTR dan kurangnya sarana dan prasarana seperti plang, poster dan spanduk larangan dilarang merokok dalam menunjang penerapan KTR di Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi. Sehingga program ini belum terlaksana dengan baik.

Kata Kunci : Penerapan, Kawasan Tanpa Rokok, Program, Kebijakan, Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi
Referensi : 11 Buku, 4 Jurnal, 3 Peraturan, 8 Website
Dosen Pembimbing : Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si

Name : Iqho Putra Candikio
Study Program : Public Administration
Title : The Application of Non-Smoking Area at the M. Hasibuan Square Bekasi City

ABSTRACT

This study discusses the application of a non-smoking area at M. Hasibuan Square Bekasi City which is motivated by the Bekasi City Regional Regulation Number 15 of 2019 concerning Non-Smoking Areas and by the results of observations made by the author there are still people who smoke everywhere at the area. M. Hasibuan Square, the absence of signposts, posters, banners prohibiting smoking, the absence of a special room or area for smoking, as well as the lack of supervision and enforcement of rules such as appeals, warnings or administrative sanctions carried out to implement this program or policy. The purpose of this study was to find out how the implementation of a non-smoking area at M. Hasibuan Square Bekasi City. The researcher uses the theory of implementation of Charles O. Jones, namely Organization, Interpretation/Understanding and Application. This study uses a qualitative approach with a descriptive type of research. The informants of this research consisted of the Head of the Environmental Pollution Section of the Bekasi City Environmental Service, the Head of the Supervision and Control Section of the Bekasi Civil Service Police Unit, the Field Coordinator of the UPTD City Forest of the Bekasi City Environmental Service, visitors/public and traders. The results of this study indicate that the lack of supervision is carried out due to the absence of a special supervisory team as well as operational guidelines and technical guidelines in enforcing KTR activities, lack of communication or education in terms of socializing the application of KTR, the absence of inspections or raids such as conducting sudden inspections and periodic inspections in enforcing regulations KTR and the lack of facilities and infrastructure such as signs, posters and banners prohibiting smoking in support of the implementation of KTR at M. Hasibuan Square Bekasi City. So this program has not been implemented properly.

Keywords : Application, Non-Smoking Area, Program, Policy, M. Hasibuan Square Bekasi City
References : 11 Book, 4 Jurnal, 3 Regulation, 8 Website
Mentor : Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala berkah dan rahmat yang dilimpahkan sehingga peneliti dapat menyusun dan menyelesaikan dengan baik skripsi yang berjudul “Penerapan Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi”.

Peneliti menyadari bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan dan banyak mengalami kendala, Selain itu, kelancaran dalam penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, dukungan, dan bimbingan yang tiada hentinya dari berbagai pihak dan berkah dari Allah SWT, Sehingga kendala yang dihadapi dapat teratasi. Oleh sebab itu, peneliti menyampaikan ucapan terimakasih sedalam-dalamnya kepada Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si. Selaku dosen pembimbing peneliti yang telah sabar dan tulus memberikan bimbingan kepada peneliti dan mengajarkan berbagai ilmu yang berkaitan dengan proses penyusunan skripsi ini dan tidak lupa dalam kesempatan ini peneliti mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah membantu peneliti dalam penyusunan skripsi ini yaitu kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A. Selaku Rektor Universitas Nasional.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P., M.Si. Selaku Wakil Dekan I Bidang Administrasi Umum dan Akademik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Nasional dan selaku dosen pembimbing yang telah mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi. Penulis mengucapkan terima kasih atas kesabaran dan keikhlasannya dalam memberikan dukungan serta bimbingan kepada penulis selama ini untuk dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

4. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si. Selaku Wakil Dekan II Bidang Kemahasiswaan dan Administrasi Umum Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
5. Ibu Dr. Mary Ismowati, M.Si. Selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Univeritas Nasional.
6. Bapak Angga, S.I.P., M.AP. Selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik Universitas Nasional.
7. Dosen Pembimbing Akademik penulis bapak Prof. Dr. Lijan Poltak Sinambela, M.M., M.Pd. Dan seluruh dosen Universitas Nasional yang telah banyak memberikan masukan dan bantuan kepada penulis, selama penulis menjadi mahasiswa Universitas Nasional.
8. Bapak Samad Saepullah S.E. Selaku Kepala Seksi Pencemaran Lingkungan Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi, yang telah bersedia menjadi narasumber penulis yang telah memberikan banyak informasi terkait skripsi yang penulis kerjakan.
9. Bapak Agus Hermawan S.H., S.AP. Selaku Kepala Seksi Pengawasan dan Pengendalian Satuan Polisi Pamong Praja Kota Bekasi, yang bersedia

menjadi narasumber penulis yang telah memberikan banyak informasi terkait skripsi yang penulis kerjakan.

10. Bapak Ferdy Bintoro selaku Koordinator Lapangan Alun-Alun M. Hasibuan UPTD Hutan Kota Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi yang telah meluangkan waktunya dan menerima peneliti dengan baik dan ramah serta telah memberikan banyak informasi sehingga penelitian dapat berjalan dengan baik dan lancar.
11. Kedua orang tua tercinta Papa M. Zel Ihsan S.E. dan Mama Wiyarni yang selalu memberikan doa yang tulus dan memberikan dukungan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi ini, serta kesabaran dan kasih sayang yang luar biasa kepada penulis.
12. Adik tersayang Oxa Kirana Saskara Atmaria yang telah memberikan dukungan kepada penulis dalam penyusunan skripsi ini.
13. Untuk para sahabat sekolah saya Maulidin Syidiqin dan Nanang Prasetyo terimakasih telah memberikan banyak dukungan dan motivasi kepada saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
14. Untuk para sahabat penulis di Universitas Nasional khususnya Alwi Nadhif Arrasyid, Darma Rizky, Muhamad Khatami, Luthfy Nurrahman, Ahmad Dzaky Naufal, Yogi Prasetyo, Asrul Rifqi, Husain Haekal, terimakasih karena selalu menjadi teman terbaik saya dan memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
15. Untuk teman penulis di Universitas Nasional yaitu Tasya Nabilah, Amalia Nur Rahma, Rayna Syakila, Putri Atrilia, Gita Indah Sucitra, Ferina Afril

Elsa, Alfi Khafidatun Nisa, Amara Saraswati, Rofi Al Aziz, dan lainnya yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu yang telah membantu penulis dan mendukung penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.

16. Untuk Seluruh Keluarga Besar Program Studi Administrasi Publik Universitas Nasional khususnya Administrasi Publik angkatan 2018.
17. Untuk seluruh masyarakat dan pedagang yang telah membantu saya dalam melakukan wawancara dan dokumentasi terkait untuk mengetahui penerapan kawasan tanpa rokok di Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi.

Akhir kata, Dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa masih terdapat kesalahan dan kekurangan di dalam penyusunan skripsi ini. Sehingga penulis mohon dibukakan pintu maaf sebesar-besarnya. Untuk itu, peneliti berharap kepada seluruh pihak dapat memberikan kritik dan saran demi penelitian dimasa yang akan datang, Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua, Aamiin.

Jakarta, 13 Agustus 2022



Iqho Putra Candikio

DAFTAR ISI

PENGESAHAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
FORMULIR 4 PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI	v
LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI	vi
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS	vii
BIODATA ALUMNI MAHASISWA	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR GAMBAR	xviii
DAFTAR TABEL	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Sistematika Penulisan	10
BAB II KAJIAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Kerangka Teori	17
2.2.1 Konsep Implementasi	17
2.2.2 Teori Implementasi.....	18
2.2.3 Program	22

2.2.4 Kebijakan	23
2.2.5 Kebijakan Publik	23
2.2.6 Rokok dan Kandungan Rokok.....	24
2.2.7 Konsep Program Kawasan Tanpa Rokok	27
2.3 Kerangka Pemikiran	28
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	30
3.1 Pendekatan Penelitian.....	30
3.2 Penentuan Informan	31
3.3 Teknik Pengumpulan Data	34
3.3.1 Metode Pengumpulan Data.....	34
3.3.2 Sumber Data	36
3.4 Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data	38
3.4.1 Triangulasi Data.....	38
3.4.2 Analisis Data.....	39
3.5 Lokasi dan Jadwal Penelitian	40
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	42
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	42
4.1.1 Deskripsi Kota Bekasi	42
4.1.2 Kawasan Tanpa Rokok di Kota Bekasi	45
4.1.3 Letak Geografis Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi.....	47
4.1.4 Fasilitas Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi	48
4.1.5 Deskripsi Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi.....	55
4.1.6 Deskripsi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Bekasi	57
4.2 Penerapan Kawasan Tanpa Rokok di Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi	59
4.2.1 Organisasi	60
4.2.2 Interpretasi/Pemahaman	66
4.2.3 Penerapan.....	73
4.3 Pembahasan	81
4.3.1 Organisasi	81

4.3.2 Interpretasi/Pemahaman	83
4.3.3 Penerapan.....	86
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	88
5.1 Kesimpulan	88
5.2 Saran	89
5.2.1 Saran Teoritis.....	89
5.2.2 Saran Praktis	90
DAFTAR PUSTAKA	91



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Persentase Penduduk Usia 15 Tahun ke Atas yang Merokok dan Rata-rata Batang Rokok yang Dihisap per Minggu menurut Karakteristik, 2021	4
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kota Bekasi.....	42
Gambar 4. 2 Visi Kota Bekasi.....	44
Gambar 4. 3 Misi Kota Bekasi.....	45
Gambar 4. 4 Peta Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi	47
Gambar 4. 5 Paving Block Plataran Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi	48
Gambar 4. 6 Pendopo Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi	49
Gambar 4. 7 Hiasan Payung Raksasa.....	50
Gambar 4. 8 Tugu Perjuangan Rakyat di Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi	511
Gambar 4. 9 Taman Lalu Lintas Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi.....	522
Gambar 4. 10 Taman Kota Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi	522
Gambar 4. 11 Toilet Umum	533
Gambar 4. 12 Tempat Parkir	544
Gambar 4. 13 Pos Penjaga Taman Kota Alun-Alun M. Hasibuan Kota Bekasi	544
Gambar 4. 14 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi	566
Gambar 4. 15 Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kota Bekasi.....	57
Gambar 4. 16 Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kota Bekasi.....	59
Gambar 4. 17 Perokok	78
Gambar 4. 18 Sampah Puntung Rokok dan Bungkus Rokok	81

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persentase Penduduk Usia 15 Tahun Ke Atas yang Merokok dalam Sebulan Terakhir Menurut Kota/Kabupaten dan Kelompok Umur di Provinsi Jawa Barat, 2022	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	16
Tabel 2.2 Kerangka Pemikiran	29
Tabel 3.1 Informan Penelitian	32
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian	41

