

SKRIPSI

PERLINDUNGAN HUKUM PASAR RAKYAT TERHADAP

TOKO SWALAYAN DI WILAYAH DKI JAKARTA

(Menurut Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta

Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran)

JONI KURNIAWAN NAZARA

183112330050148



PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS NASIONAL

2022

**PERLINDUNGAN HUKUM PASAR RAKYAT TERHADAP
TOKO SWALAYAN DI WILAYAH DKI JAKARTA
(Menurut Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta
Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran)**

JONI KURNIAWAN NAZARA

183112330050148

**Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar
Sarjana Hukum**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS NASIONAL**

2022

LEGAL PROTECTION OF THE PEOPLE'S MARKET AGAINST

THE SERVICE STORE IN THE DKI JAKARTA

(According To Regional Regulation Of The Province Of The Special Capital

Region Of Jakarta Number 2 Of 2018 Concering Marketing)

JONI KURNIAWAN NAZARA

183112330050148

This thesis is submitted as one of the requirements for obtaining a degree

Bachelor of Law



LEGAL SCIENCE STUDY PROGRAM

FACULTY OF LAW

NATIONAL UNIVERSITY

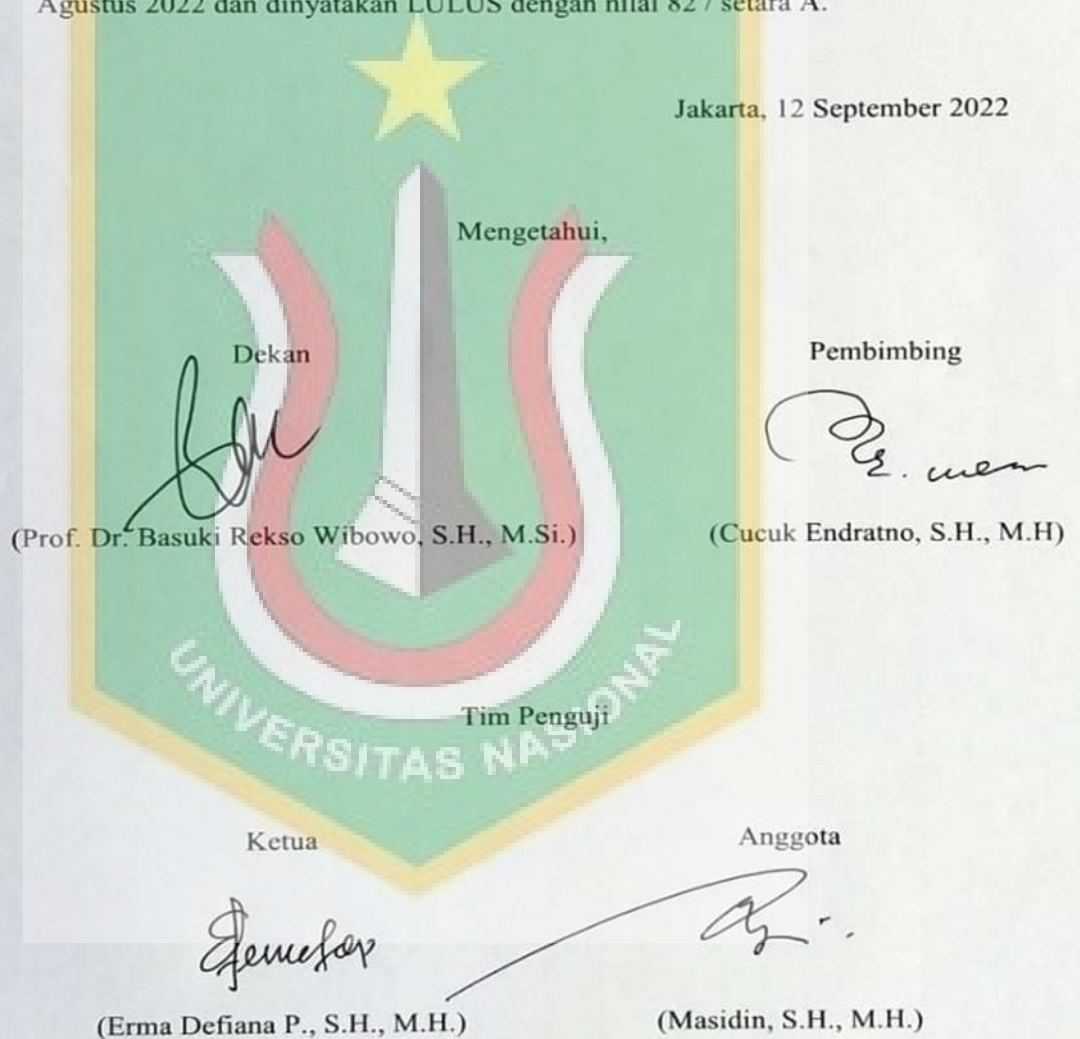
2022

TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI

Judul Skripsi : PERLINDUNGAN HUKUM PASAR RAKYAT TERHADAP TOKO SWALAYAN DI WILAYAH DKI JAKARTA (Menurut Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran).

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada hari Kamis, 25 Agustus 2022 dan dinyatakan LULUS dengan nilai 82 / setara A.

Jakarta, 12 September 2022



LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : JONI KURNIAWAN NAZARA
Tempat, Tanggal Lahir : Pekanbaru, 04 Januari 1998
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112330050148
Fakultas : Hukum
Alamat : Gg. Jati Kuning II, No. 15 RT 04/RW 01, Jl.
Bambu Kuning, Kelurahan Jati Padang, Pasar
Minggu, Jakarta Selatan, DKI Jakarta
Handphone : 081290205860

Dengan ini menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dengan judul : PERLINDUNGAN HUKUM PASAR RAKYAT TERHADAP TOKO SWALAYAN (Menurut Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran) adalah benar karya saya sendiri dan belum pernah dipublikasikan. Semua data yang saya pergunakan dalam skripsi ini dikumpulkan melalui penelitian kepustakaan dan/atau penelitian lapangan. Bila kemudian terbukti skripsi ini hasil plagiat, maka saya bersedia mempertanggungjawabkan secara hukum, sesuai dengan peraturan perundangundangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Jakarta, 15 Agustus 2022



Joni Kurniawan Nazara

ABSTRAK

Program Sarjana Universitas Nasional
Program Studi Ilmu Hukum
Skripsi, (15 Agustus 2022)

- A. Nama** : JONI KURNIAWAN NAZARA
- B. Nomor Pokok Mahasiswa** : 183112330050148
- C. Judul Skripsi** : PERLINDUNGAN HUKUM PASAR RAKYAT TERHADAP TOKO SWALAYAN DI WILAYAH DKI JAKARTA (Menurut Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran)
- D. Jumlah Halaman** : (xiii) Halaman Pengantar, (104) Halaman Isi, dan Tahun Pembuatan 2022
- E. Isi Abstrak** :
- Fenomena pesatnya laju pendirian dan perkembangan Toko Swalayan berpotensi mematikan Pasar Rakyat khususnya dalam wilayah DKI Jakarta sebagai Ibukota Negara. Sehingga Pemerintah Daerah DKI Jakarta perlu memberikan perlindungan hukum bagi Pasar Rakyat dan UMKM di wilayah DKI Jakarta agar dapat terus bersaing di tengah tekanan liberalisasi perdagangan dan modernisasi yang sedang terjadi di Indonesia saat ini. Permasalahan yang diangkat dalam penelitian ini adalah bagaimana bentuk perlindungan hukum yang diberikan oleh Pemerintah Daerah DKI Jakarta dan implementasinya kepada Pasar Rakyat di wilayah DKI Jakarta menurut Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran. Adapun jenis penelitian yang penulis gunakan ialah Penelitian Hukum Normatif-Empiris (terapan).
- Setelah dilakukan penelitian, ditemukan bahwa perlindungan hukum yang diberikan oleh Pemerintah Daerah DKI Jakarta kepada Pasar Rakyat terhadap Toko Swalayan di wilayah DKI Jakarta menurut Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran ialah memberikan pengaturan tentang perizinan pengelolaan Pasar Rakyat, Pusat Perbelanjaan dan Toko Swalayan yang lebih berpihak kepada Pasar Rakyat dan memberikan pengaturan tentang tanggung jawab Pusat Perbelanjaan dan Toko Swalayan dalam pengembangan Pasar Rakyat dan UMKM, serta terus melakukan pembinaan, pengawasan dan evaluasi dalam proses penyelenggaraan regulasi tersebut.
- F. Kata Kunci** : Perlindungan Hukum, Pasar Rakyat, Toko Swalayan, DKI Jakarta
- G. Daftar Pustaka** : 27 Buku, 7 Peraturan Perundang-undangan, 3 Jurnal / Skripsi, 14 Website / Situs, 3 Wawancara / Angket
- H. Dosen Pembimbing** : Cucuk Endratno S.H., M.H

ABSTRACT
National University Undergraduate Program
Legal Studies Program
Thesis, (15 August 2022)

- A. Name** : JONI KURNIAWAN NAZARA
B. Student Identification Number : 183112330050148
C. The Title Of Thesis : LEGAL PROTECTION OF THE PEOPLE'S MARKET AGAINST SHOPPING IN THE DKI JAKARTA AREA (According to the Regional Regulation of the Special Capital Region of Jakarta Number 2 of 2018 concerning Markets)
D. Number of Pages : (xiii) Introductory Page, (104) Content Page, and Year of Manufacture 2022.

E. Contents Abstract :

The phenomenon of the rapid pace of establishment and development of supermarkets has the potential to kill Pasar Rakyat, especially in the DKI Jakarta area as the State Capital. So that the DKI Jakarta Regional Government needs to provide legal protection for the People's Market and MSMEs in the DKI Jakarta area so that they can continue to compete in the midst of the pressures of trade liberalization and modernization that are currently happening in Indonesia. The problem that the author raises in this study is how the form of legal protection provided by the DKI Jakarta Regional Government and its implementation to the People's Market in the DKI Jakarta area according to the Regional Regulation of the Special Capital Region of Jakarta Number 2 of 2018 concerning Markets. The type of research that the author uses is Normative-Empirical Legal Research (applied).

After doing research, it was found that the legal protection provided by the Regional Government of DKI Jakarta to Pasar Rakyat against Supermarkets in the DKI Jakarta area according to the Regional Regulation of the Special Capital City Region of Jakarta Number 2 of 2018 concerning Markets is to provide regulations on licensing management of People's Markets, Shopping Centers and Supermarkets which are more in favor of the People's Market and provide regulations regarding the responsibilities of Shopping Centers and Supermarkets in developing People's Markets and MSMEs, as well as continuing to provide guidance, supervision and evaluation in the process of implementing these regulations.

- F. Keywords** : Legal Protection, People's Market, Supermarkets, DKI Jakarta
G. Bibliography : 27 Books, 7 Legislations, 3 Journal/Thesis, 14 Websites/Sites, 3 Interviews
H. Supervisor : Cucuk Endratno S.H., M.H

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, rahmat, dan karunia-Nya telah memberikan penulis kemudahan dalam menyelesaikan skripsi yang berjudul, PERLINDUNGAN HUKUM PASAR RAKYAT TERHADAP TOKO SWALAYAN DI WILAYAH DKI JAKARTA (Menurut Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran). Skripsi ini merupakan salah satu persyaratan untuk dapat menyelesaikan Program Sarjana (S1) bagi mahasiswa Program Studi Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Nasional.

Penulis sadar keberhasilan ini tentu saja tidak lepas dari dukungan, bantuan, bimbingan, nasehat dari berbagai pihak selama proses penyusunan skripsi ini hingga selesai. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terimakasih yang setulus-tulusnya kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus atas anugerah-Nya yang dilimpahkan kepada Penulis, sehingga skripsi ini dapat selesai dengan tepat waktu. Tanpa pertolongan-Nya tentu saja penulis tidak akan mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik ;
2. Kedua Orang Tua Penulis yaitu Bapak Juniman Nazara dan Ibu Rosmawati Gea yang sangat penulis cintai dan sayangi, yang selalu memberikan dukungan, doa, dan perhatiannya kepada Penulis serta berusaha selalu ada meskipun disaat mereka sedang susah ataupun senang ;
3. Saudara-saudara Penulis, A/I. Eirene Zalukhu, A/I. Glen Zebua, Juliana Nazara dan Kasiani Nazara yang selalu memberikan dukungan, perhatian dan selalu mendoakan Penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini ;

4. Seluruh keluarga besar penulis dimanapun berada, telah memberikan semangat dan dukungan serta doa bagi penulis, sehingga melalui perhatian dan kepedulian tersebut membawa pengaruh yang positif bagi penulis ;
5. Bapak Dr. El Amry Bermawi Putera, M.A., selaku Rektor Universitas Nasional ;
6. Bapak Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.Si, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional ;
7. Bapak Dr. Mustakim, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Nasional ;
8. Bapak Masidin, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Nasional ;
9. Ibu Erma Defiana Putriyanti, S.H., M.H., selaku Ketua Program Kekhususan Hukum Bisnis Fakultas Hukum Universitas Nasional ;
10. Bapak Rumainur, S.H., M.H., Ph.D., selaku Dosen Pembimbing Akademik ;
11. Bapak Cucuk Endratno, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan banyak waktu, tenaga dan pikiran kepada Penulis. Selain itu juga telah memberikan banyak ilmu serta pengalaman yang berharga bagi penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu ;
12. Seluruh Dosen dan Staf Pengajar Fakultas Hukum Universitas Nasional yang sudah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat berharga ;
13. Para Staf Sekretariat Fakultas Hukum Universitas Nasional yang telah membantu proses administrasi penyusunan skripsi ini, sehingga dapat terlaksana dan selesai ;
14. Dinas Perindustrian Perdagangan Koperasi Usaha Kecil dan Menengah (PPKUKM) terkhusus kepada Ibu Ety Syartika, Bapak Muhammad Faiq,

Bapak Faiq Wasi Pideksa, Bapak Romadhon Nuzuly, serta para staf Dinas PPKUKM yang telah berkontribusi dalam proses penyelesaian skripsi ini ;

15. Perusahaan Daerah Pasar Jaya terkhusus kepada Bapak Roby selaku Kepala Pasar di Pasar Rakyat Mampang Prapatan, Bapak Naufal selaku HRD Pasar Jaya, dan staf lainnya yang telah berkontribusi dalam proses penyusunan skripsi ini hingga dapat selesai ;

16. Para pedagang Pasar Rakyat yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran kepada penulis untuk mendapatkan informasi/data yang akan menjadi bahan dalam penyusunan skripsi ini ;

17. Masyarakat DKI Jakarta yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk menjawab angket (kuisisioner) dari Penulis terkait penelitian skripsi ini ;

18. Berbagai pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, saudara, sahabat, teman, dan pihak-pihak lainnya. Penulis ucapkan terimakasih atas segala dukungan dan doa yang telah diberikan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat selesai dengan tepat waktu.

Penulis menyadari bahwa di dalam skripsi ini masih ada banyak kekurangannya. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan juga saran yang sifatnya membangun untuk karya yang lebih baik lagi kedepannya. Harapannya, skripsi ini akan memberikan manfaat bagi para pembaca.

Jakarta, 15 Agustus 2022

(Joni Kurniawan Nazara)

DAFTAR TABEL

| | | |
|----------|---|----|
| Tabel 1. | Persebaran Pasar Rakyat berdasarkan daerah administrasi dan Pengelolaan | 59 |
| Tabel 2. | Persebaran Pasar Rakyat berdasarkan waktu operasional dan perkiraan jumlah pedagang | 59 |
| Tabel 3. | Persebaran Pasar Rakyat berdasarkan komoditas utama barang yang dijual | 60 |
| Tabel 4. | Persebaran Pusat Perbelanjaan berdasarkan daerah administrasi dan pengelolaan | 60 |
| Tabel 5. | Persebaran Pusat Perbelanjaan berdasarkan perkiraan jumlah pedagang | 61 |
| Tabel 6. | Persebaran Pusat Perbelanjaan berdasarkan komoditas utama barang yang dijual | 61 |
| Tabel 7. | Persebaran Toko Swalayan berdasarkan daerah administrasi dan pengelolaan | 65 |



DAFTAR DIAGRAM

- Diagram 1. Kuisisioner dari 100 orang masyarakat DKI Jakarta, lebih memilih Pasar Rakyat atau Toko Swalayan dalam berbelanja 80
- Diagram 2. Kuisisioner dari 100 Masyarakat DKI Jakarta tentang pangsa pasar Toko Swalayan saat ini 82



DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1. Persebaran Pasar Rakyat Tahun 2020 Di DKI Jakarta 58
- Gambar 2. Jumlah Sarana Perpasaran 2020 Di DKI Jakarta 58



DAFTAR ISI

| | Halaman |
|---|-----------|
| HALAMAN JUDUL | |
| LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI | iii |
| TANDA PENGESAHAN DAN PENILAIAN SKRIPSI | iv |
| ABSTRAK | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR TABEL | x |
| DAFTAR DIAGRAM | xi |
| DAFTAR GAMBAR | xii |
| DAFTAR ISI | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 6 |
| C. Tujuan Dan Manfaat Penelitian | 7 |
| D. Kerangka Teori Dan Kerangka Konseptual | 8 |
| E. Metode Penelitian | 15 |
| F. Sistematika Penulisan | 17 |
| BAB II TINJAUAN UMUM TENTANG PERLINDUNGAN | |
| HUKUM, PASAR RAKYAT, DAN TOKO SWALAYAN | 20 |
| A. Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Hukum | 20 |

| | |
|--|----|
| B. Tinjauan Umum Tentang Pasar | 26 |
| C. Tinjauan Umum Tentang Pasar Rakyat | 36 |
| D. Tinjauan Umum Tentang Toko Swalayan | 41 |

BAB III FAKTA TENTANG PERLINDUNGAN HUKUM

PASAR RAKYAT TERHADAP TOKO SWALAYAN

| | |
|--|-----------|
| DI WILAYAH DKI JAKARTA | 57 |
| A. Gambaran Tentang Pasar Rakyat Dan Toko Swalayan Di Wilayah DKI Jakarta | 57 |
| B. Gambaran Tentang Dinas Perindustrian, Perdagangan, Koperasi, Usaha Kecil Dan Menengah (Dinas PPKUKM) | 63 |
| C. Peran Pemerintah Daerah DKI Jakarta Dalam Rangka Memberikan Perlindungan Hukum Bagi Pasar Rakyat Atas Persaingan Usaha Dengan Toko Swalayan | 69 |
| D. Bentuk Perlindungan Hukum Pasar Rakyat Terhadap Persaingan Usaha Dengan Toko Swalayan Yang Dimuat Dalam Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran | 71 |
| E. Wawancara/Angket Masyarakat DKI Jakarta, Pedagang Pasar Rakyat DKI Jakarta, Dinas PPKUKM | 80 |

BAB IV ANALISIS TENTANG PERLINDUNGAN HUKUM

PASAR RAKYAT TERHADAP TOKO SWALAYAN

DI WILAYAH DKI JAKARTA (Menurut Peraturan

Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta

Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran) 87

A. Kesesuaian Bentuk Perlindungan Hukum Dalam

Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus Ibukota

Jakarta Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran

Dengan Teori Hukum 87

B. Implementasi Peraturan Daerah Provinsi Daerah Khusus

Ibukota Jakarta Nomor 2 Tahun 2018 Tentang Perpasaran

Atas Perlindungan Hukum Pasar Terhadap Persaingan

Usaha Dengan Toko Swalayan 100

C. Persaingan Usaha Antara Pasar Rakyat Dengan Toko Swalayan 108

BAB V PENUTUP 112

A. Kesimpulan 112

B. Saran 113

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

