



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR NOMOR 142  
TAHUN 2019 TENTANG KEWAJIBAN PENGGUNAAN  
KANTONG BELANJA RAMAH LINGKUNGAN PADA PUSAT  
PERBELANJAAN, TOKO SWALAYAN, DAN PASAR  
RAKYAT (STUDI PADA PASAR TANAH ABANG, JAKARTA  
PUSAT)**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk  
memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

**Najla Athaya Shelmiva Hayya**

**NPM. 183112351550191**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

Jakarta 2022



**UNIVERSITAS NASIONAL**

***IMPLEMENTATION OF GOVERNOR REGULATION NUMBER  
142 OF 2019 CONCERNING THE OBLIGATION TO USE  
ENVIRONMENTALLY FRIENDLY SHOPPING BAGS IN  
SHOPPING CENTERS, SUPERMARKETS, AND PEOPLE'S  
MARKETS (STUDY AT TANAH ABANG MARKET, CENTRAL  
JAKARTA)***

**SKRIPSI**

*Submitted as one of the conditions to obtain a  
bachelor's degree in Public Administration (S.AP)*

**Najla Athaya Shelmiva Hayya**

**NPM. 183112351550191**

***FACULTY OF SOCIAL SCIENCE AND POLITICAL SCIENCE  
STUDY PROGRAM PUBLIC ADMINISTRATION***

Jakarta 2022



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**JAKARTA**

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Najla Athaya Shelmiva Hayya  
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112351550191  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Gubernur Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat (Studi pada Pasar Tanah Abang, Jakarta Pusat)  
Diajukan untuk : Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disahkan

Jakarta, September 2022

Dosen Pembimbing

Dr. Syaipudin, M.Si

Dekan



Dr. Ema Ermawati Chotim, M.Si



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU  
POLITIK JAKARTA




### HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini diajukan oleh

Nama : Najla Athaya Shelmiva Hayya  
NPM : 183112351550191  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Impelementasi Peraturan Gubernur Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan, dan Pasar Rakyat (Studi pada Pasar Tanah Abang Jakarta Pusat)

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

#### DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang : Prof. Dr. Adjat Daradjat, M.Si Ttd   
Penguji I : Heru Dian Setiawan, S.T., M.Si Ttd   
Penguji II : Dr. Syaipudin, M. Si Ttd 

Ditetapkan di : Jakarta

\_\_\_/\_\_\_ Agustus 2022



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

## FORMULIR 4 PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Najla Athaya Shelmiva Hayya  
Nomor Induk Mahasiswa : 183112351550191  
Jurusan : Administrasi Publik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Impelementasi Peraturan Gubernur Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan, dan Pasar Rakyat (Studi pada Pasar Tanah Abang Jakarta Pusat)

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 24 Agustus 2022, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 7 September 2022

Ketua Sidang : Prof. Dr. Adjat Daradjat, M.Si

Penguji I : Heru Dian Setiawan, S.T., M.Si

Penguji II : Dr. Syaipudin, M.Si

Keterangan :

*\*) Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah diajukan dan dinyatakan LULUS, halaman ini tidak dijilid.*

## LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

Nama : Najla Athaya Shelmiva Hayya  
NPM : 18311231550191  
Fakultas/Akademik : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Tanggal Sidang : 24 Agustus 2022




### JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA

Implementasi Peraturan Gubernur Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat (Studi pada Pasar Tanah Abang, Jakarta Pusat)

### JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS

Implementation of Governor Regulation Number 142 of 2019 Concerning The Obligation To Use Environmentally Friendly Shopping Bags In Shopping Centers, Supermarkets, and People's Markets (Study At Tanah Abang Marker, Central Jakarta)

### TANDA TANGAN DAN TANGGAL

Pembimbing	Ka. Prodi	Mahasiswa
TGL : 12 September 2022	TGL : 12 September 2022	TGL : 12 September 2022
 Dr. Syaipudin, M.Si	 Dr. Mary Ismowati, M.Si	 Najla Athaya Shelmiva H.

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Najla Athaya Shelmiva Hayya  
NPM : 183112351550191  
Judul : Implementasi Peraturan Gubernur Nomor 142 Tahun 2019  
Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah  
Lingkungan pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan  
Pasar Rakyat (Studi pada Pasar Tanah Abang, Jakarta Pusat)

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini adalah hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau Perguruan Tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari ditemukan adanya penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 10 Agustus 2022

Yang membuat pernyataan,



Najla Athaya Shelmiva Hayya



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**JAKARTA**

**BIODATA ALUMNI MAHASISWA**

Nama Mahasiswa : Najla Athaya Shelmiva Hayya  
NPM : 183112351550191  
Prodi / Konsentrasi : Administrasi Publik  
Tempat, Tgl. Lahir : Purwakarta, 03 November 2000  
Alamat Rumah : Kompleks Kejaksaan Agung Blok F12, Jl. Raya  
Ragunan, Pasar Minggu, Jakarta Selatan  
HP : 087888105348  
E-mail : [najlaathaya03@gmail.com](mailto:najlaathaya03@gmail.com)

Jakarta, 20 September 2022

Alumni,

Najla Athaya Shelmiva Hayya



## ABSTRAK

Nama : Najla Athaya Shelmiva Hayya  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul : Implementasi Peraturan Gubernur Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat (Studi pada Pasar Tanah Abang, Jakarta Pusat)

<p><b>Kata Kunci</b></p> <p>Implementasi Kebijakan, Kantong Plastik, Kantong Belanja Ramah Lingkungan</p>	<p>Salah satu permasalahan sampah saat ini adalah limbah sampah plastik yang semakin banyak. Salah satu jenis limbah plastik yang banyak ditemukan adalah kantong plastik. DKI Jakarta yang merupakan Ibukota negara Indonesia menjadi salah satu kota yang menghadapi masalah banyaknya limbah sampah plastik terutama kantong plastik. Berdasarkan kondisi tersebut, pemerintah provinsi DKI Jakarta terus melakukan berbagai upaya untuk mengatasi dan mengurangi banyaknya limbah sampah kantong plastik dengan mengeluarkan dan melaksanakan Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 142 Tahun 2019 Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat di Pasar Tanah Abang. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah Model Implementasi Kebijakan menurut George Edwards III yang berfokus pada indikator komunikasi. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 142 Tahun 2019 di Pasar Tanah Abang belum terlaksana dengan baik dilihat dari 3 faktor dalam indikator komunikasi yaitu transmisi belum efektif, kejelasan belum efektif dan konsistensi sudah efektif.</p>
<p>Pembimbing</p>	<p>Dr. Syaipudin, M.Si</p>

## ABSTRACT

*Name* : Najla Athaya Shelmiva Hayya  
*Study Program* : Public Administration  
*Title* : *Implementation of Governor Regulation Number 142 of 2019 Concerning The Obligation To Use Environmentally Friendly Shopping Bags In Shopping Centers, Supermarkets, and People's Markets (Study At Tanah Abang Marker, Central Jakarta)*

<p><b>Keyword</b></p> <p><i>Policy Implementation, Plastic Bag, Eco-friendly shopping bags</i></p>	<p><i>One of the current waste problems is the increasing amount of plastic waste. One type of plastic waste that is widely found is plastic bags. DKI Jakarta which is the capital of Indonesia is one of the cities that faces the problem of a lot of plastic waste especially plastic bags. Based on these conditions, the DKI Jakarta provincial government continues to make various efforts to overcome and reduce the large amount of plastic bag waste by issuing and implementing DKI Jakarta Governor Regulation Number 142 of 2019 concerning the Obligation to Use Environmentally Friendly Shopping Bags in Shopping Centers, Supermarkets, and People's Markets. The purpose of this study is to find out how the implementation of DKI Jakarta Governor Regulation Number 142 of 2019 concerning the Obligation to Use Environmentally Friendly Shopping Bags in Shopping Centers, Supermarkets, and People's Markets in Tanah Abang Market. The theory used in this study is the Policy Implementation Model according to George Edwards III, which focuses on communication indicators. This research uses descriptive and qualitative research methods. The data collection techniques used are observation, interviews, and documentation. The results showed that the implementation of DKI Jakarta Governor Regulation Number 142 of 2019 in the Tanah Abang Market has not been carried out properly, judging from 3 factors in communication indicators, namely ineffective transmission, ineffective clarity, and consistency has been effective.</i></p>
<p><i>Supervisor</i></p>	<p>Dr. Syaipudin, M.Si</p>

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur dipanjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya kepada Penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Peraturan Gubernur Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat (Studi pada Pasar Tanah Abang, Jakarta Pusat).

Shalawat serta salam senantiasa penulis curahkan kepada junjungan besar baginda Nabi Muhammad SAW, keluarga, sahabat-sahabat dan umatnya. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan skripsi ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan skripsi ini. oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. Drs. El Amry Bermawi Putera, M.A, selaku Rektor Universitas Nasional
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
3. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
4. Bapak Dr. Aos Yuli Firdaus, S.I.P., M.Si, selaku Wakil Dekan II Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.

5. Ibu Dr. Marry Ismowati, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
6. Bapak Angga Sulaiman, S.IP., M.AP selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional.
7. Bapak Dr. Syaipudin, M.Si selaku dosen pembimbing penulis yang telah memberikan masukan, arahan dan pembelajaran selama proses penyusunan skripsi dari awal hingga akhir.
8. Seluruh dosen, staff dan karyawan Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
9. Ibu Rita Ningsih selaku Sub Koordinator Urusan Pengelolaan Sampah Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta.
10. Bapak Wishnu selaku Sub Koordinator Urusan Pengawasan Lingkungan dan Kebersihan Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta.
11. Bapak Encep Suryana selaku Staf Seksi Pengelolaan Kebersihan dan Limbah B3 (PKLB3) Suku Dinas Lingkungan Hidup Jakarta Pusat.
12. Seluruh Staf Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta dan Suku Dinas Lingkungan Hidup Jakarta Pusat yang telah membantu penulis untuk memberikan akses sehingga penelitian ini terselenggara dengan baik.
13. Untuk Papa dan Mama yang paling saya sayangi dan cintai, yang telah selalu mendoakan, memberikan dukungan moral maupun material serta selalu mendampingi sampai saya bisa menyelesaikan skripsi ini.

14. Seluruh pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu – persatu. Terima kasih sudah memberikan dukungan dan semangat untuk Penulis selama menyusun skripsi ini.

Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan kalian yang telah membantu dengan setimpal. Penulis mengharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat. Dan penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dikarenakan keterbatasannya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis.



Jakarta, 11 Agustus 2022

Penulis,

Najla Athaya Shelmiva H

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS .....	ii
ABSTRAK .....	iii
ABSTRACT .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xii
BAB I .....	1
PENDAHULUAN .....	1
1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
1.2. Identifikasi dan Pembatasan Masalah .....	12
1.3. Rumusan Masalah .....	13
1.4. Tujuan Penelitian .....	13
1.5. Kegunaan Penelitian .....	13
1.6. Sistematika Penulisan .....	14
BAB II .....	17
TINJAUAN PUSTAKA .....	17
2.1. Penelitian Terdahulu .....	17
2.2. Kerangka Teori .....	24
2.2.1. Teori Kebijakan Publik .....	24
2.2.2. Teori Implementasi Kebijakan Publik .....	27
2.2.3. Teori Etika Lingkungan .....	35
2.3. Kerangka Pemikiran .....	37
BAB III .....	39
METODE PENELITIAN .....	39
3.1. Pendekatan Penelitian .....	39
3.2. Informan Penelitian .....	40
3.3. Teknik Pengumpulan Data .....	42
3.3.1. Metode Pengumpulan Data .....	42
3.3.2. Sumber Data .....	45

3.4.	Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data.....	46
3.4.1.	Triangulasi Data .....	46
3.4.2.	Analisis Data .....	47
3.5.	Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	50
BAB IV .....		51
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		51
4.1.	Hasil Penelitian.....	51
4.1.1.	Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	51
4.1.2.	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Provinsi DKI Jakarta	51
4.1.3.	Tugas dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta .....	52
4.1.4.	Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta .....	56
4.1.5.	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup DKI Jakarta .....	57
4.2.	Implementasi Peraturan Gubernur Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan, dan Pasar Rakyat (Studi pada Pasar Tanah Abang, Jakarta Pusat).....	59
4.2.1.	Transmisi.....	60
4.2.2.	Kejelasan.....	70
4.2.3.	Konsistensi .....	76
4.3.	Analisis Implementasi Peraturan Gubernur Tentang Kewajiban Penggunaan Kantong Belanja Ramah Lingkungan Pada Pusat Perbelanjaan, Toko Swalayan dan Pasar Rakyat (Studi pada Pasar Tanah Abang, Jakarta Pusat) .....	78
BAB V.....		82
PENUTUP.....		82
5.1.	Kesimpulan.....	82
5.2.	Saran .....	83
DAFTAR PUSTAKA .....		85
LAMPIRAN .....		88

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Penimbangan TPST Bantar Gebang 2021 .....	6
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu .....	21
Tabel 3.1 Informan Penelitian .....	41
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian.....	50





## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Total Timbulan Sampah Provinsi DKI Jakarta .....	5
Gambar 1.2 Penggunaan Kantong Plastik Tahun 2018-2020 .....	7
Gambar 1.3 Data Perbandingan Penggunaan Kantong Plastik .....	8
Gambar 1.4 Penerapan Kantong Belanja Ramah Lingkungan.....	10
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir .....	38
Gambar 3.1 Teknik Analisis.....	49



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	89
Lampiran 2 Transkrip Wawancara .....	94
Lampiran 3 Dokumentasi .....	123
Lampiran 4 Lembar Konsultasi Bimbingan Skripsi .....	127
Lampiran 5 Surat Permohonan Penelitian, Surat Kesiediaan Pembimbing dan Surat Tugas Dosen Pembimbing .....	128
Lampiran 6 Daftar Riwayat Hidup .....	132

