



**UNIVERSITAS NASIONAL**

**PELAKSANAAN KEBIJAKAN *WORK FROM HOME (WFH)*  
PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI PUSAT PENELITIAN  
ARKEOLOGI NASIONAL KEMENTERIAN PENDIDIKAN  
KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Prasyarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik (S.Ap)**

**BRAHAM HARYADI RAHARJO**

**NPM. 183112351550071**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
JAKARTA**

**2022**



**NATIONAL UNIVERSITY**

**POLICY IMPLEMENTATION OF THE WORK FROM HOME  
(WFH) POLICY DURING THE COVID-19 PANDEMIC AT  
THE NATIONAL ARCHAEOLOGICAL RESEARCH CENTER  
OF THE MINISTRY OF CULTURAL EDUCATION  
RESEARCH AND TECHNOLOGY**

**THESIS**

**Submitted As One Of The Prerequisites To Obtain A Bachelor's Degree In  
Public Administration (S.Ap)**

**BRAHAM HARYADI RAHARJO**

**NPM. 183112351550071**

**DEPARTMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION  
FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES**

**JAKARTA**

**2022**

## HALAMAN PENGESAHAN DEKAN

 UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Braham Haryadi Raharjo  
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112351550071  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Kebijakan *Work From Home* (WFH) Pada Masa Pandemi Covid-19 Di Pusat Penelitian Arkeologi Nasional Kementerian Pendidikan Kebudayaan Riset Dan Teknologi  
Diajukan untuk : Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disahkan  
Jakarta, 7 September 2022

Dosen Pembimbing  
  
Drs. Didit Setiabudi, M.Si

Dekan  
  
  
Dr. Erna Erhawati Chotim, M.Si

## HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi Diajukan Oleh:

Nama : Braham Haryadi Raharjo  
NPM : 183112351550071  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Kebijakan Work From Home (WFH) Pada Masa Pandemi Covid-19 Di Pusat Penelitian Arkeologi Nasional Kementerian Pendidikan Kebudayaan Riset Dan Teknologi

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

**DEWAN PENGUJI**

Ketua Sidang : Prof. Dr. Adjat Daradjat, M.Si 

Penguji I : Dr. Syaipudin, M.Si 

Penguji II : Drs. Didit Setiabudi, M.Si 

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal 7 September 2022

## PERBAIKAN PERSETUJUAN SKRIPSI



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIC  
JAKARTA

### FORMULIR 4

#### PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Braham Haryadi Raharjo  
Nomor Induk Mahasiswa : 183112351550071  
Jurusan : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Kebijakan Work From Home (WFH) Pada Masa Pandemi Covid-19 Di Pusat Penelitian Arkeologi Nasional Kementerian Pendidikan Kebudayaan Riset Dan Teknologi

Benar telah memperbaiki Skripsi berdasarkan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi pada tanggal, 26 Agustus 2022, sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Ujian Skripsi".

Jakarta, 7 September 2022

Ketua Sidang : Prof. Dr. Ajat Daredjat, M.Si

Penguji I : Dr. Syaipudin, M.Si

Penguji II : Drs. Didit Setiabudi, M.Si

Keterangan :

*\*) Lembaran ini dapat diminta di Sekretariat FISIP, apabila Skripsinya telah diajukan dan dinyatakan LULUS, halaman ini tidak dijilid.*

# LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

## LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI

Nama : Braham Haryadi Raharjo  
NPM : 183112351550071  
Fakultas/Akademik : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Administrasi Publik  
Tanggal Sidang : 26 Agustus 2022

### JUDUL DALAM BAHASA INDONESIA

PELAKSANAAN KEBIJAKAN WORK FROM HOME (WFH) PADA MASA PANDEMI COVID-19  
DI PUSAT PENELITIAN ARKEOLOGI NASIONAL KEMENTERIAN PENDIDIKAN  
KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI

### JUDUL DALAM BAHASA INGGRIS

*POLICY IMPLEMENTATION OF THE WORK FROM HOME (WFH) POLICY DURING THE COVID-19 PANDEMIC AT THE NATIONAL ARCHAEOLOGICAL RESEARCH CENTER OF THE MINISTRY OF CULTURAL EDUCATION RESEARCH AND TECHNOLOGY*

### TANDA TANGAN DAN TANGGAL

| Pembimbing  | Ka. Prodi   | Mahasiswa  |
|---|---|--|
| TGL : 7 September 2022  | TGL : 7 September 2022  | TGL : 7 September 2022   |
|  |  |  |
| Drs. Didit Setiabudi, M.Si.   | Dr. Mary ismowati, M.Si.  | Braham Haryadi Raharjo   |

# HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

## HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Peneliti yang bertanda – tangan dibawah ini:

Nama : Braham Haryadi Raharjo

NPM : 183112351550071

Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Judul Skripsi : Pelaksanaan Kebijakan *Work From Home* (WFH) Pada Masa Pandemi Covid-19 Di Pusat Penelitian Arkeologi Nasional Kementerian Pendidikan Kebudayaan Riset Dan Teknologi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan hasil asli peneliti sendiri. Peneliti tidak mencantumkan tanpa pengsayaan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijazah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka peneliti bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini peneliti buat.

Jakarta, 11 Agustus 2022

Yang membuat pernyataan,



Braham Haryadi Raharjo

**BIODATA ALUMNI MAHASISWA SEMESTER  
GENAP/GANJIL TAHUN AKADEMIK 2021/2022**



UNIVERSITAS NASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
JAKARTA

**BIODATA ALUMNI MAHASISWA**

**SEMESTER GENAP/GANJIL TAHUN AKADEMIK 2021/2022**

Nama Mahasiswa : Braham Haryadi Raharjo  
NPM : 183112351550071  
Prodi / Konsentrasi : Program Studi Administrasi Publik  
Tempat, Tgl. Lahir : Jakarta, 19 April 2000  
Alamat Rumah : Jl. Danau Limboto Blok C1/No.5 Rt.013/Rw.005,  
Kelurahan Bendungan Hilir, Kecamatan Tanah Abang  
Jakarta Pusat 10210  
Telepon Rumah : -  
Telepon Kantor : -  
HP : 085810174620  
Alamat Kantor : -  
E-mail : braham.haryadi19@gmail.com

Jakarta, 7 September 2022  
Alumni,

Braham Haryadi Raharjo



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatu*

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP) Universitas Nasional. Penulis tertarik dengan permasalahan skripsi ini yang berjudul tentang bagaimana “Pelaksanaan Kebijakan *Work From Home* (WFH) Pada Masa Pandemi Covid-19 di Kantor Pusat Penelitian Arkeologi Nasional” Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, karena menyadari keterbatasan ilmu dan kemampuan. Untuk itu demi sempurnanya skripsi ini, penulis sangat membutuhkan berupa kritikan dan saran yang bersifat kondusif. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Putera, M.A.,M.Pd., selaku Rektor Universitas Nasional;
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional;
3. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.I.P.,M.Si. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional;
4. Ibu Dr. Marry Ismowati, S.Sos.,M.Si, selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional;
5. Bapak Angga Sulaiman, S.I.P., M.AP, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Nasional;
6. Bapak Drs. Didit Setiabudi, M.Si. selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan saran, arahan dan bimbingannya selama proses penyusunan skripsi dari awal hingga akhir;
7. Terima Kasih kepada Mamah Dr. Rr. Triwurjani, M.Hum dan mendiang almarhum Bapak Ir. Anung Didik Budi Karyadi M.AP. yang telah senantiasa mendoakan saya dan kasih sayangnya untuk mendukung saya menyelesaikan skripsi ini dan juga memberi semangat untuk menyelesaikan kuliah serta nasehat-nasehat bekal kehidupan agar selalu disiplin dan berprestasi;
8. Terima kasih kepada teman-teman program studi administrasi publik angkatan 2018 baik itu yang lulus di angkatan ganjil dan genap yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang terus memberikan semangat kepada saya;
9. Terimakasih kepada Kepala Pusat Penelitian Arkeologi Nasional Bapak Dr. I Made Geria, M.Si. yang telah memberikan kesempatan untuk bisa melakukan penelitian di kantor Puslit Arkenas;

10. Terima kasih kepada Kepala Bagian Tata Usaha Pusat Penelitian Arkeologi Nasional Bapak Frandus, S.Sos., M.AP. yang telah membantu saya dalam melaksanakan penelitian di Puslit Arkenas;
11. Terima kasih kepada Kepala Pusat Riset Arkeologi Lingkungan, Maritim dan Budaya Berkelanjutan Bapak Marlon Nicolay Ramon Ririmasse, S.Hum., M.A. yang telah memberikan izin kepada saya dalam melaksanakan penelitian di Kantor Puslit Arkenas;
12. Terima kasih kepada rekan-rekan kerja di bidang tata usaha dan bidang teknis Kelompok kerja di kantor Pusat Penelitian Arkeologi Nasional yang telah membantu saya dalam mengumpulkan data-data yang diperlukan dalam penelitian skripsi saya;

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu Administrasi Publik. Penulis mengharapkan saran dan kritik dari para pembaca untuk perbaikan di masa mendatang. Dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan mohon maaf sebesar-besarnya apabila masih ada kekurangan dalam skripsi ini.

Jakarta, 11 Agustus 2022

Braham Haryadi Raharjo



## ABSTRAK

Nama : Braham Haryadi Raharjo  
Program Studi : Administrasi Publik  
Judul : Pelaksanaan Kebijakan *Work From Home* (WFH) Pada Masa Pandemi Covid-19 Di Pusat Penelitian Arkeologi Nasional Kementerian Pendidikan Kebudayaan Riset Dan Teknologi

|  |  |
|--|--|
| <b>Kata Kunci:</b><br>Pelaksanaan Kebijakan, <i>Work From Home</i> (WFH) | <p>Bekerja dengan menggunakan sistem kerja <i>Work From Home</i> (WFH) merupakan sebuah konsep sistem kerja jarak jauh dimana pegawai dapat mengerjakan pekerjaannya melalui rumah sesuai dengan jam kerja yang telah ditetapkan. Kantor Pusat Penelitian Arkeologi Nasional merupakan salah satu tempat kantor pemerintahan yang menjalankan kebijakan <i>Work From Home</i> (WFH). Namun, dalam pelaksanaannya masih terdapat kendala, terutama dalam sikap pelaksana yaitu kedisiplinan dalam melakukan absensi kehadiran secara online yang belum berjalan dengan baik. Oleh karena itu peneliti bermaksud untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan kebijakan <i>Work From Home</i> (WFH) di Kantor Pusat Penelitian Arkeologi Nasional. Dalam penelitian ini peneliti menggunakan pendekatan metode kualitatif deskriptif yang didukung dengan data primer berupa observasi, dan wawancara, serta data sekunder berupa telaah dokumen, dan dokumentasi, sedangkan dalam pengolahan dan analisis datanya dengan reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.</p> <p>Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan kebijakan <i>Work From Home</i> (WFH) di Kantor Pusat Penelitian Arkeologi Nasional belum terlaksana dengan baik, hal ini terlihat dari sikap pelaksana pegawai Aparatur Sipil Negara di lingkungan Puslit Arkenas kurang disiplin dalam melakukan absensi kehadiran secara online dimana adanya pegawai yang lupa dalam melakukan hal tersebut, kemudian pemberian fasilitas pendukung bagi para pegawai yang tidak memiliki laptop. Sehingga disarankan untuk kantor Pusat Penelitian Arkeologi Nasional agar dapat memperbaiki lagi proses pelaksanaan kebijakan dari sikap kecenderungan-kecenderunga para pegawainya, lalu pemberian fasilitas pendukung lebih ditambah lagi dalam anggaran pengadaan barang-barang rumah tangga untuk menambah jumlah dari fasilitas pendukung tersebut agar nantinya proses dalam pelaksanaan kebijakan dapat berjalan dengan efektif.</p> |
| <b>Pembimbing</b>  | Drs. Didit Setiabudi, M.Si.  |

## ABSTRACT

Name : Braham Haryadi Raharjo  
Study Program : Public Administration  
Judul : Policy Implementation of the Work From Home (WFH) Policy During The Covid-19 Pandemic at the National Archaeological Research Center of the Ministry of Cultural Education, Research and Technology.

|   |  |
|---|--|
| <b>Keywords:</b><br>Policy Implementation, Work From Home (WFH) | <p>Working using the Work From Home (WFH) work system is a remote work system concept where employees can do their work through home according to predetermined working hours. The National Archaeological Research Center Office is one of the government offices that implements the Work From Home (WFH) policy. However, in its implementation there are still obstacles, especially in the attitude of the implementer, namely discipline in conducting online attendance which has not gone well. Therefore, the researcher intends to find out how the implementation of the Work From Home (WFH) policy at the National Archaeological Research Headquarters. In this study, researchers used a descriptive qualitative method approach supported by primary data in the form of observations, and interviews, as well as secondary data in the form of document reviews, and documentation, while in processing and analyzing the data with data reduction, data presentation and drawing conclusions.</p> <p>The results of the study showed that the implementation of the Work From Home (WFH) policy at the National Archaeological Research Headquarters had not been carried out properly, this can be seen from the attitude of the implementing employees of the State Civil Apparatus in the Arkenas Research Center environment lacking discipline in conducting online attendance where there are employees who forget to do this, then providing supporting facilities for employees who do not have laptops. So it is recommended for the office of the National Archaeological Research Center to be able to improve the process of implementing policies from the tendencies of its employees, then the provision of supporting facilities is further added to the budget for the procurement of household goods to increase the number of these supporting facilities so that later the process in implementing the policy can run effectively.</p> |
| <b>Advisor</b>  | Drs. Didit Setiabudi, M.Si.  |

## DAFTAR ISI

|   |      |
|---|------|
| HALAMAN PENGESAHAN DEKAN .....                        | I    |
| HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI.....                 | II   |
| HALAMAN PERBAIKAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....            | III  |
| LEMBAR PERSETUJUAN JUDUL YANG TELAH DIREVISI.....     | IV   |
| HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....                  | V    |
| BIODATA ALUMNI .....                                  | VI   |
| KATA PENGANTAR.....                                   | VII  |
| ABSTRAK .....   | IX   |
| ABSTRACT .....  | X    |
| DAFTAR GAMBAR.....                                    | XIII |
| DAFTAR TABEL.....                                     | XIV  |
| BAB I PENDAHULUAN.....                                | 1    |
| 1.1. Latar Belakang .....                             | 1    |
| 1.2. Rumusan Masalah.....                             | 12   |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                          | 12   |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....                         | 12   |
| 1.5. Sistematika Penelitian.....                      | 13   |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....                          | 15   |
| 2.1. Penelitian Terdahulu.....                        | 15   |
| 2.2. Kerangka Teori .....                             | 19   |
| 2.2.1. Kebijakan Publik.....                          | 20   |
| 2.2.2. Pelaksanaan Kebijakan Publik.....              | 22   |
| 2.2.3. Model Implementasi Kebijakan.....              | 23   |
| 2.2.4. Sistem Kerja <i>Work From Home (WFH)</i> ..... | 28   |
| 2.2.5. Dimensi <i>Work From Home (WFH)</i> .....      | 33   |
| 2.2.6. Indikator <i>Work From Home (WFH)</i> .....    | 34   |
| 2.3. Kerangka Berpikir .....                          | 36   |
| BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....                   | 38   |
| 3.1. Pendekatan Penelitian.....                       | 38   |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>3.2. Penentuan Informan .....</b>  | <b>40</b> |
| <b>3.3. Teknik Pengumpulan Data.....</b>  | <b>43</b> |
| <b>3.4. Teknik Pengolahan dan Analisis Data .....</b>   | <b>46</b> |
| <b>3.4.1. Teknik Pengolahan Data .....</b>  | <b>46</b> |
| <b>3.4.2. Teknik Analisis Data .....</b>  | <b>48</b> |
| <b>3.5. Lokasi dan Jadwal Penelitian.....</b>   | <b>50</b> |
| <b>BAB IV PEMBAHASAN .....</b>  | <b>52</b> |
| <b>4.1. Gambaran Umum .....</b>   | <b>52</b> |
| <b>4.1.1. Profil Kantor Pusat Penelitian Arkeologi Nasional Kementerian<br/>Pendidikan Kebudayaan Riset Dan Teknologi .....</b> | <b>52</b> |
| <b>4.1.2. Tugas dan Fungsi Pusat Penelitian Arkeologi Nasional .....</b>  | <b>55</b> |
| <b>4.1.3. Struktur Organisasi.....</b>  | <b>60</b> |
| <b>4.1.4. Sumber Daya Manusia.....</b>  | <b>62</b> |
| <b>4.2. Hasil Penelitian.....</b>   | <b>63</b> |
| <b>1. Sumber Daya.....</b>  | <b>63</b> |
| <b>2. Sikap Pelaksana .....</b>   | <b>71</b> |
| <b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>   | <b>86</b> |
| <b>5.1 Kesimpulan .....</b>   | <b>86</b> |
| <b>5.2 Saran.....</b>   | <b>87</b> |
| <b>5.2.1. Saran Teoritis.....</b>   | <b>87</b> |
| <b>5.2.2. Saran Praktis .....</b>   | <b>88</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>89</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>  | <b>93</b> |

## DAFTAR GAMBAR

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Gambar 1.1. Jadwal Kehadiran WFH dan WFO .....</b>                         | <b>8</b>  |
| <b>Gambar 2.2. Kerangka Berfikir .....</b>                                    | <b>37</b> |
| <b>Gambar 4.1.3. Struktur Organisasi Kantor .....</b>                         | <b>61</b> |
| <b>Gambar 4.2.1.1. Aplikasi Absensi Kehadiran SDM Kemendikbud Ristek ....</b> | <b>77</b> |



## DAFTAR TABEL

|   |           |
|---|-----------|
| <b>Tabel 2.1.1. Penelitian Terdahulu.....</b>                                   | <b>18</b> |
| <b>Tabel 3.2. Informan Penelitian .....</b>                                     | <b>41</b> |
| <b>Tabel 3.5. Jadwal Penelitian.....</b>  | <b>51</b> |
| <b>Tabel 4.1.4. Jumlah ASN Kantor Pusat Penelitian Arkeologi Nasional .....</b> | <b>62</b> |
| <b>Tabel 4.2.1. Jumlah Anggaran Kantor Pusat Penelitian Arkeologi Nasional</b>  | <b>69</b> |
| <b>Tabel 4.2.2. Hasil Observasi Indikator Implementasi Kebijakan .....</b>      | <b>83</b> |

