



UNIVERSITAS NASIONAL

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KARTU INDONESIA SEHAT (KIS) DI
KECAMATAN BABELAN KABUPATEN BEKASI**

SKRIPSI

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh
gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)**

**Fika Rachmalia Esri
183112351550159**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2022



NATIONAL UNIVERSITY

**IMPLEMENTATION OF THE HEALTHY INDONESIA CARD (KIS)
POLICY IN BABELAN DISTRICT, BEKASI REGENCY**

SKRIPSI

**Submitted as one of conditions for obtaining
Bachelor's degree in Publik Administration (S.AP)**

**Fika Rachmalia Esri
183112351550159**

**FACULTY OF SOCIAL AND POLITICAL SCIENCES
PUBLIC ADMINISTRATION STUDY PROGRAM**

2022

PENGESAHAN SKRIPSI



UNIVERSITAS NASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JAKARTA

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Fika Rachmalia Esri
Nomor Pokok Mahasiswa : 183112351550159
Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kartu Indonesia Sehat (KIS) di Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi
Diajukan untuk : Sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP)

Disahkan
Jakarta, 5 September 2022

Dosen Pembimbing

Dekan


Drs. Didit Setiabudi, M.Si



Dr. Hana Permatyawati Chotim, M.Si

HALAMAN PENGESAHAN

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi diajukan oleh:

Nama : Fika Rachmalia Esri

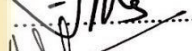
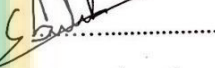

NPM : 183112351550159

Program Studi : Administrasi Publik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kartu Indonesia Sehat (KIS) di Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi

Telah berhasil dipertahankan dihadapan Dewan Penguji dan diterima sebagai bagian persyaratan yang diperlukan untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Nasional.

DEWAN PENGUJI

Ketua Sidang	Dr. Mary Ismowati, M.Si	Ttd	
Pembimbing I/Penguji I	Dr. Zulmasyhur, M.Si	Ttd	
Pembimbing II/Penguji II	Drs. Didit Setiabudi, M.Si	Ttd	

Ditetapkan di : Jakarta

Tanggal : 5 September 2022



UNIVERSITAS NASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

JAKARTA

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda – tangan dibawah ini:

Nama : Fika Rachmalia Esri

NPM :183112351550159

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Kartu Indonesia Sehat (KIS) di
Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi ini merupakan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli saya sendiri. Saya tidak mencantumkan tanpa pengakuan bahan-bahan yang telah dipublikasikan sebelumnya atau ditulis oleh orang lain, atau sebagai bahan yang pernah diajukan untuk gelar atau ijasah pada Universitas Nasional atau perguruan tinggi lainnya.

Apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik sesuai dengan peraturan yang berlaku di Universitas Nasional. Demikian pernyataan ini saya buat.

Jakarta, 11 Agustus 2022



Fika Rachmalia Esri

ABSTRAK

Nama : Fika Rachmalia Esri
Program Studi : Administrasi Publik
Judul : Implementasi Kebijakan Kartu Indonesia Sehat (KIS) di Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi

<p>Kata Kunci: Implimentasi, Kebijakan Kartu Indonesia Sehat, Prosedur Sosialisasi, Kecamatan Babelan.</p>	<p>Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan sebuah implimentasi kebijakan program Kartu Indonesia Sehat di Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi yang dilihat dari dimensi efektivitas melalui indikator yang berkenaan dengan misi kebijakan dan Konteks Kebijakan menurut teori yang dikembangkan oleh Van Metter dan Van Horn. Informan dari penelitian ini berjumlah 2 orang yang terdiri dari 1 informan utama yaitu anggota Tenaga Kesejahteraan Sosial Kecamatan (TKSK) dan informan pendukung dari Pekerja Sosial Masyarakat (PSM). Sebagai sebuah penelitian kualitatif, sumber data yang digunakan dalam penelitian ini terbagi menjadi 2 yaitu data Primer yang didapatkan dari hasil Observasi, dan Wawancara serta dokumen-dokumen yang berkaitan dengan kebijakan tersebut, dan data Sekunder yang dihasilkan dari studi kepustakaan berupa buku ilmiah, Jurnal, Artikel Ilmiah dan penelitian sebelumnya dengan topik yang relevan. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Implimentasi Kebijakan Kartu Indonesia Sehat di Kecamatan Babelan belum terlaksana dengan baik, yang disebabkan oleh beberapa hal fundamental salah satunya adalah prosedur regulasi sosialisasi yang tidak dijalankan dengan baik oleh petugas pelaksana.</p>
<p>Pembimbing</p>	<p>Drs. Didit Setiabudi, M.Si</p>

ABSTRACT

Name : Fika Rachmalia Esri
Study Program : *Public Administration*
Title : *Implementation of the Healthy Indonesia Card (KIS)
Policy in Babelan District, Bekasi Regency*

<p>Keywords: <i>implization, healthy Indonesian card policy, socialization procedures, Babelan subdistrict.</i></p>	<p><i>The aim of the study is to describe a policy implementation of a sound card program in the district of bekasi, which has been seen from the indicative of the policy mission and the context of the theoretical policy developed by van metter and van horn. The research's resources consist of 2 people comprise 1 principal informers of member of the development of the community welfare force (TKSK) and support informers of social-society workers (PSM). As a qualitative study, the data sources used in this study divide into two the primary data obtained from observation, and the interviews and documents relating to the policy, and secondary data resulting from the literature study of science books, journals, articles of inliah and previous research on relevant topics. The results of this study indicate that the impact of a robust Indonesian card policy in babelan district is not well executed, as a result of several fundamentals.</i></p>
<p>Mentor</p>	<p>Drs. Didit Setiabudi, M.Si</p>

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga seluruh kegiatan penyusunan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Program Kartu Indonesia Sehat (KIS) di Kecamatan Babelan Kabupaten Bekasi” dapat diselesaikan dengan baik. Meskipun dalam proses penulisan skripsi ini penulis banyak mengalami kendala, namun berkat bantuan, bimbingan, kerjasama dari berbagai pihak dan terutama berkah dari Allah SWT maka kendala-kendala tersebut dapat diatasi.

Penulis juga menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan yang mana dalam proses penyusunan Skripsi ini tidak sedikit kendala yang dialami dan tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan, dukungan, semangat dan nasehat yang diberikan dari berbagai pihak dan juga ikhlas membantu penulis sehingga dapat menyelesaikan Skripsi ini. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati dan rasa hormat penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar besarnya dan juga sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak Dr. El Amry Bernawi Putera, M.A., M.Pd. selaku Rektor Universitas Nasional Jakarta.
2. Ibu Dr. Erna Ermawati Chotim, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
3. Bapak Dr. Bhakti Nur Avianto, S.IP., M.Si. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

4. Ibu Dr. Marry Ismowati, S.Sos., M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Publik.
5. Bapak Drs. Didit Setiabudi, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi, penulis mengucapkan terima kasih banyak telah membimbing penulis, mengarahkan penulis, mengajarkan berbagai ilmu kepada penulis dan memberikan dorongan maupun bantuan yang sangat besar kepada penulis selama proses penyusunan Skripsi ini.
6. Bapak Dr. Ahmad Muksin S.IP., M.Si., selaku Dosen Pembimbing akademik penulis.
7. Seluruh dosen khususnya para Bapak Ibu dosen Administrasi Publik yang terhormat. Terimakasih atas ilmu, pengetahuan, pengalaman, pendidikan moral yang telah di berikan semenjak semester satu hingga skripsi ini.
8. Bapak Samlawi selaku Tenaga Kerja Sosial Kecamatan (TKSK) dan Bapak Toni selaku Pekerja Sosial Masyarakat (PSM) di Kecamatan Babelan yang telah membantu dan memberikan informasi kepada peneliti.
9. Ibu Nurlaeli, S.KM. selaku Sanitarian Muda, Kecamatan Babelan yang sudah meluangkan waktunya untuk dapat di wawancarai dan memberikan informasi kepada peneliti.
10. Teristimewa kepada kedua orang tua penulis yaitu Bapak Puji Ono dan Ibu Tutik Listyowati, yang sudah memberikan kasih dan sayang kepada penulis mulai dari kecil sampai sekarang serta memberikan dukungan, motivasi,

nasihat, dan tidak lupa selalu mendo'akan yang terbaik untuk penulis sehingga bisa menyelesaikan penyusunan skripsi ini.

11. Embah Parmi dan Adik Fathur Rayhan selaku Nenek dan Adik Kandung penulis yang telah memberikan dukungan, motivasi, semangat, dan do'a kepada penulis.

12. Khoirinnisa Tiqo Dwitya dan Muhammad Adam Fadly terimakasih sudah menjadi sahabat dan teman baik penulis yang selalu memberikan semangat, dorongan, saran serta masukan, menemani penulis dalam menyusun skripsi dan selalu membantu penulis dalam hal apapun.

13. Farhan Abror Aziz, Aryagalih Wiranata, Dita Ayu Oktaviana, Monica, dan Novia Dwi terimakasih sudah menjadi teman atau sahabat seperjuangan penulis mulai dari awal masuk Universitas Nasional hingga saat ini yang sudah memberikan semangat, dukungan, dan bantuan dalam bentuk apapun kepada penulis

14. Terimakasih penulis juga haturkan untuk semua pihak yang telah membantu peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu dan Terima kasih kepada teman-teman Administrasi Publik angkatan 2018 yang telah memberikan pengalaman pelajaran yang sangat berharga selama masa perkuliahan.

15. *Last but not lest, I wanna thank me, for believing in me, for doing all this hard work, for having no days off, for never quitting, for just being me at all times.*

Akhir kata, penulis berharap Tuhan Yang Mahas Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu penulis. Semoga skripsi ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.



Jakarta, Agustus 2022

Penulis,

Fika Rachmalia Esri

DAFTAR ISI

COVER	i
PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS.....	v
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Manfaat Penelitian	14
1.5 Sistematik Penulisan	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1 Penelitian Terdahulu	18
2.2 Kerangka Konsep dan Teori.....	22
2.2.1 Implementasi	22
2.2.2 Kebijakan Publik	23
2.2.3 Impelementasi Kebijakan Publik.....	27
2.2.4 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	28

2.2.5 Program Kartu Indonesia Sehat (KIS)	33
2.2.6 Manfaat Kartu Indonesia Sehat (KIS)	36
2.3 Kerangka Pemikiran	38
BAB III METEDOLOGI PENELITIAN.....	41
3.1 Pendekatan Penelitian	41
3.2 Informan Penelitian	41
3.3 Teknik Pengumpulan Data	42
3.4 Teknik Pengolahan Data dan Analisis Data.....	45
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	48
4.1 Gambaran Umum.....	48
4.1.1 Kecamatan Babelan.....	48
4.1.2 Stuktur Organisasi	50
4.1.5 Visi dan Misi Kecamatan Babelan	58
4.1.6 Tugas Pokok dan Fungsi Kecamatan	61
4.2 Implementasi Kebijakan Kartu Indonesia Sehat (KIS) di Kecamatan Babelan.....	62
4.2.1 Ukuran dan Tujuan Kebijakan.....	63
Ukuran dan Tujuan Kebijakan Kartu Indonesia Sehat ini mengacu pada dasar kebijakan.....	63
a. Undang-undang Dasar 1945,.....	63
b. Undang-undang No.40 Tahun 2004 tentang System Jaminan Sosial Nasional (SJSN) dan Undang-undang No.24 Tahun 2011 tentangBPJS yang mengamanatkan bahwa masyarakat Indonesia yang tidak mampu ditanggapi oleh Negara,	63

c. Undang-undang 1945 Pasal 34 ayat 5 yang bebunyi fakir miskin dan anak-anak yang terlantar dipelihara oleh Negara,.....	63
d. Peraturan presiden No.12 Tahun 2013 tentang Jaminan Kesehatan, .	63
e. Peraturan Menteri Kesehatan No.71 Tahun 2010 tentang Pelayanan Kesehatan Pada Jaminan Kesehatan Nasional	64
4.2.2 Sumber Daya	66
4.2.3 Karakteristik Agen Pelaksana.....	68
4.2.4. Disposisi Para Pelaksana	70
4.2.5 Komunikasi antar Organisasi dan Aktivitas Pelaksana.....	72
4.2.6 Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik	74
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	78
5.1 Kesimpulan.....	78
5.2 Saran	82
DAFTAR PUSTAKA	84
LAMPIRAN PEDOMAN WAWANCARA	87
DAFTAR RIWAYAT HIDUP	98



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Kecamatan Babelan Pada Tahun 2021-2022	12
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Miskin Di Kecamatan Babelan Tahun 2021	12
Tabel 1.3 Jumlah Peserta JKN-KIS Di Kecamatan Babelan	13
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	20
Tabel 3.1 Informan Penelitian	41
Tabel 3.2 Jadwal Penelitian	45



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kartu Indonesia Sehat	7
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	39
Gambar 4.1 Kantor Kecamatan Babelan	47
Gambar 4.2 Wilayah Kecamatan Babelan	48

